

La asistencia técnica del OIEA se extiende por todo el mundo



El Organismo inició su programa ordinario de asistencia técnica inmediatamente después de la clausura de la primera reunión de su Conferencia General en 1957. Los principales objetivos del programa son fomentar la transmisión de conocimientos y capacitación relativos al empleo de la energía atómica con fines pacíficos, secundar los esfuerzos realizados por países beneficiarios para desarrollar con mayor eficacia y seguridad sus respectivas actividades nucleares, y hacer que los conocimientos adquiridos puedan seguir aprovechándose una vez concluidos los proyectos del Organismo. Los

componentes del programa de asistencia técnica son los típicos en este género de actividades: servicios de expertos, equipo y becas.

Desde 1958 el Organismo ha facilitado los servicios de más de 1 800 expertos, valorados en 11,5 millones de dólares, concedido 4 300 becas, por valor de 14,3 millones de dólares, y suministrado equipo por valor de 10,8 millones de dólares.

Los programas de asistencia técnica se financian con los siguientes recursos a disposición del Organismo:

- a) Contribuciones voluntarias en efectivo (programa ordinario);
- b) Donativos en especie en forma de servicios de expertos, equipo y becas en instituciones de los Estados Miembros donantes (programa ordinario); *
- c) Fondos asignados al Organismo para la ejecución de proyectos con cargo al PNUD;
- d) Fondos asignados al Organismo para realizar proyectos en virtud de acuerdos bilaterales y de fondos en fideicomiso.

Dado que los fondos a) y b) son más limitados en volumen, suelen utilizarse como «capital generador» a fin de iniciar programas y proyectos que continúen más adelante al amparo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)¹.

Merece destacarse que las contribuciones en efectivo al Fondo General para 1973 ascendieron a 93,3% del objetivo fijado, a saber, 3,0 millones de dólares, lo que constituye el porcentaje más elevado conseguido desde que comenzó el programa.

Todos los Estados Miembros en desarrollo tienen derecho a recibir asistencia técnica; los Estados no miembros en desarrollo pueden también recibir asistencia del Organismo al

¹ El OIEA actúa también como organismo de ejecución de proyectos de su competencia financiados por el PNUD; en la actualidad realiza proyectos en gran escala en los 10 países siguientes: Argentina, Brasil, Chile, Grecia, Hungría, India, Marruecos, Paquistán, República de Corea y Rumania.

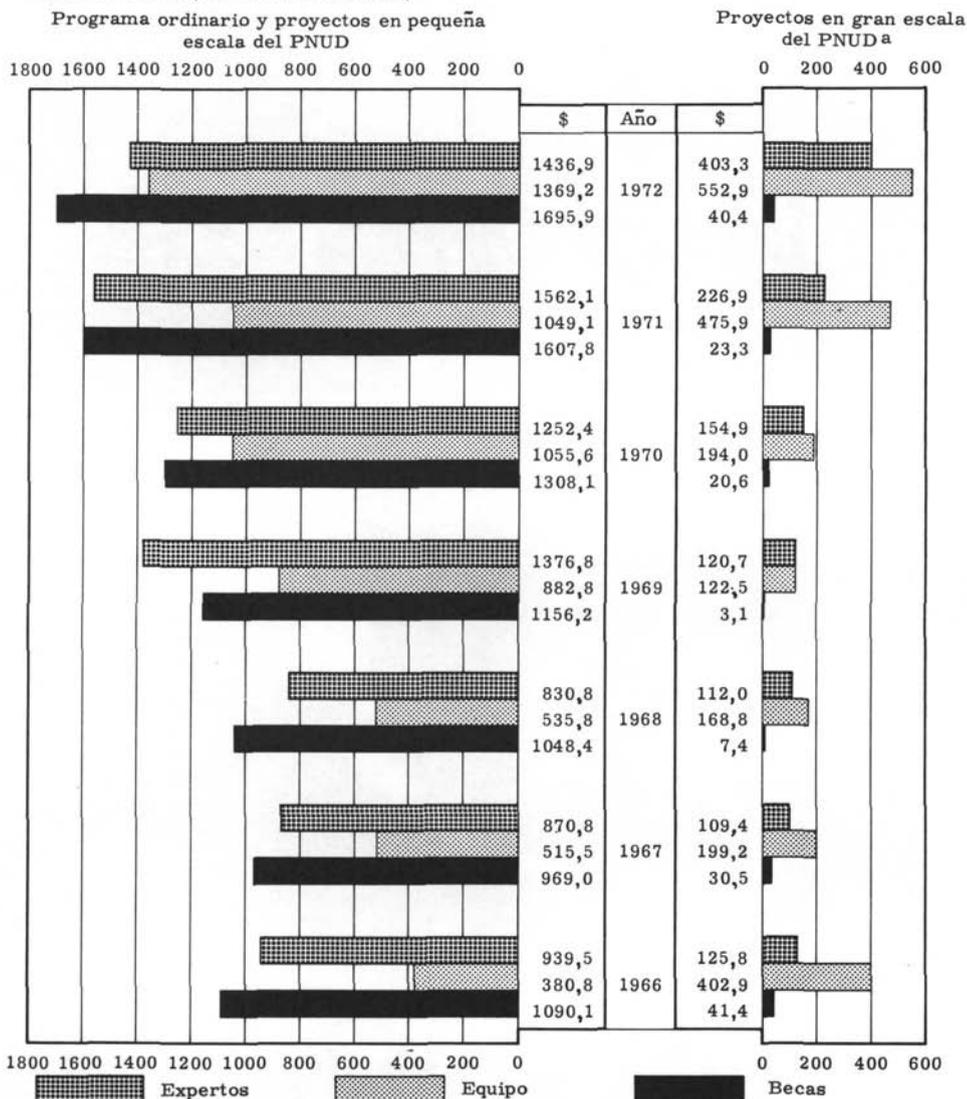
Rebaño de ovejas al pie de los glaciares del Himalaya en Sanamarg (Cachemira). El programa de asistencia técnica del Organismo concede fondos para la elaboración de una vacuna radioatenuada contra la estrogilosis pulmonar ovina.



amparo del PNUD, a condición de que respondan a los principales criterios fijados en este último programa.

La Figura 1 muestra la evolución de las actividades de cooperación técnica del Organismo durante el período 1966-1972. La parte izquierda del gráfico resume los proyectos

FIGURA 1
EVOLUCION DE LAS ACTIVIDADES DE COOPERACION TECNICA DEL ORGANISMO (en miles de dólares)



^a Las cifras indicadas bajo «Proyectos en gran escala del PNUD», relativas a expertos y equipo, comprenden los gastos por subcontratos y los costos diversos de los proyectos, los cuales ascendieron a 280 500 dólares en 1966, 129 300 dólares en 1967, 76 200 dólares en 1968, 70 500 dólares en 1969, 1 100 dólares en 1970, 35 100 dólares en 1971 y 203 800 dólares en 1972.

en pequeña escala, y la derecha los proyectos en gran escala del PNUD ejecutados por el Organismo.

Un breve examen de los elementos de la asistencia técnica del Organismo permite destacar algunos puntos de interés que se desvían un tanto de la pauta general en materia de asistencia técnica seguida en el sistema de las Naciones Unidas.

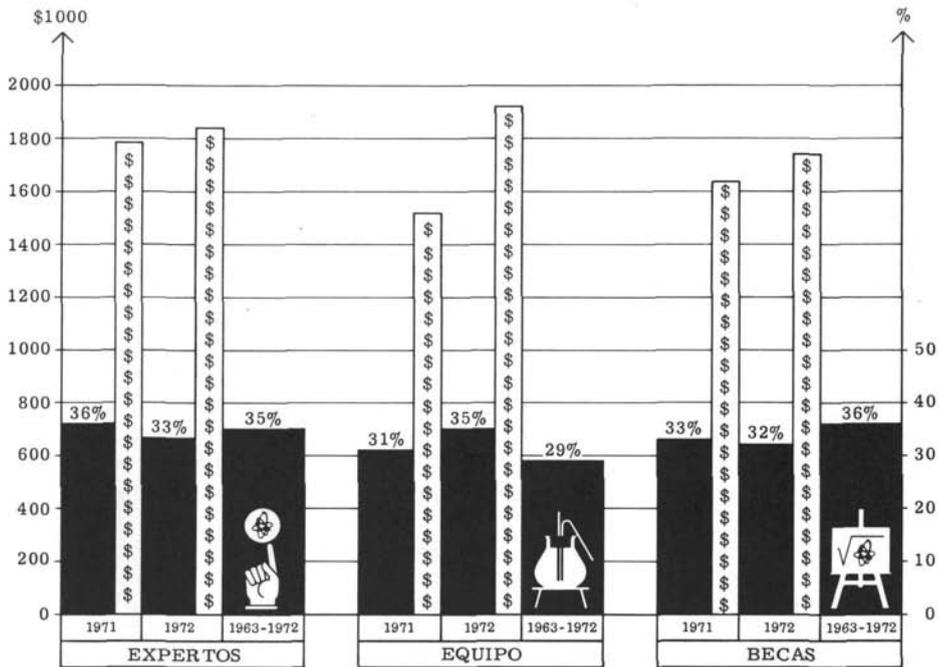
Expertos, profesores visitantes y conferenciantes:

Previo petición se envían expertos por separado o en grupos para asesorar o prestar asistencia en esferas generales o particulares de actividad de la competencia del Organismo. Los expertos del Organismo proceden muy a menudo de las comisiones nacionales de energía atómica o de centros nacionales de investigación y en muchos casos son especialistas de renombre. Por tanto, no es siempre fácil encontrar a un experto idóneo, que pueda además abandonar su puesto durante cierto tiempo. Cada misión va, pues, precedida por una serie de consultas con el país beneficiario, el experto en cuestión y su empleador. No se han planteado nunca dificultades con respecto al reemplazo del experto al terminar su misión. El siguiente cuadro, que muestra las esferas en que se han solicitado los servicios de los expertos, es también un indicio del grado general de implantación de la energía nuclear en los países en desarrollo. La disminución del número total de servicios de expertos solicitados en 1972, en comparación con el año precedente, se debió sobre todo a la reducción por el PNUD de su muy vasto programa de capacitación para 1971, en virtud del cual se enviaron 157 conferenciantes en ese año, frente a sólo 14 en 1972. De manera análoga, esto explica el menor número de becas concedidas en 1972, según indica el cuadro de la página 8.

Esfera de actividad	Año						
	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972
Desarrollo general de la energía atómica	26	16	23	25	18	8	11
Física nuclear	34	18	14	28	28	29	16
Química nuclear	10	10	12	21	18	14	15
Prospección, minería y elaboración de materiales nucleares	6	8	3	6	14	20	20
Ingeniería y tecnología nucleares	36	16	24	33	33	64	31
Empleo de isótopos y radiaciones en agricultura	39	35	53	61	88	104	74
Empleo de isótopos y radiaciones en medicina	31	28	29	17	23	37	17
Empleo de isótopos y radiaciones en biología	9	13	1	14	11	16	15
Otras aplicaciones de los isótopos y las radiaciones	17	14	18	21	27	51	28
Cuestiones de seguridad en el empleo de la energía nuclear	10	25	23	19	17	23	14
Total	218	183	200	245	277	366	241

El equipo suministrado por el Organismo suele ir acompañado por un experto que supervisa su instalación y explica su empleo. En los primeros años del programa del Organismo tuvieron especial importancia las actividades de capacitación. Últimamente, a medida que los países han mejorado su infraestructura, se presta cada vez más asistencia en forma de equipo y servicios de expertos, según se indica en la figura 2.

FIGURA 2
DISTRIBUCION DE LA ASISTENCIA TECNICA POR TIPOS DE ASISTENCIA
(1971, 1972 y 1963-1972)



Tipo	1971		1972		1963 - 1972	
	%	\$1000	%	\$1000	%	\$1000
Expertos	36	1789.0	33	1840.2	35	12423.5
Equipo	31	1525.0	35	1922.1	29	10041.3
Becas	33	1631.1	32	1736.3	36	12634.8
Total	100	4945.1	100	5498.6	100	35099.6

Nota: Se incluyen como becarios los participantes en proyectos de capacitación de corta duración.

El Organismo ha adoptado una política algo más flexible en el suministro de equipo, teniendo presente la resolución 64 aprobada por la Conferencia General en 1960, en la que, en vista del carácter especializado de las actividades del Organismo, se pidió a la Junta de Gobernadores que prestase especial y benévola atención al suministro de equipo a aquellos Estados que lo desearan. Según indica la figura precedente, el componente equipo representa actualmente el 35% del volumen total de la asistencia prestada.



Se ha investigado el movimiento del agua en el Danubio en virtud de una serie de contratos adjudicados al Instituto de Investigaciones para el Aprovechamiento de los Recursos Hídricos, de Budapest (Hungría).

ASISTENCIA TECNICA DEL ORGANISMO (PROGRAMA ORDINARIO Y PNUD)
(en miles de dólares)

Año	Asistencia total	Equipo	% del total
1963	2,589.7	584.5	22.6
1964	3,209.1	874.1	27.2
1965	2,827.3	673.7	23.8
1966	2,980.5	783.7	26.3
1967	2,698.4	718.7	26.6
1969	2,703.2	704.6	26.1
1969	3,622.1	1,005.3	27.5
1970	3,985.6	1,249.6	31.4
1971	4,945.1	1,525.0	30.8
1972	5,498.6	1,922.1	35.0
Total	35,099.6	10,041.3	28.6

Becas:

El número de becas concedidas por el Organismo al amparo de su programa ordinario tiende a adquirir proporciones netamente superiores a lo corriente. La duración de las becas varía, salvo escasas excepciones, de algunas semanas hasta un máximo de 12 meses. Se adjudican a candidatos de méritos probados en todos los niveles de enseñanza y no se limitan a graduados universitarios.

El OIEA ha efectuado una encuesta sobre los becarios que terminaron su capacitación entre 1959 y 1963, a fin de examinar la relación entre el trabajo realizado después en los respectivos países y la capacitación recibida. Sólo el 7%, aproximadamente, de los becarios comunicaron que su trabajo no guardaba ninguna relación con su capacitación. Es interesante observar que las materias en que se han solicitado más becas corresponden a las esferas en que se han pedido más expertos, a saber, la tecnología nuclear y la agricultura.

**ASISTENCIA TECNICA; BECAS, VISITAS CIENTIFICAS Y PARTICIPANTES
EN CURSOS DE CAPACITACION, POR ESFERAS DE ESTUDIO**

Esfera de estudio	Año						
	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972
Desarrollo general de la energía atómica	40	20	25	49	64	24	7
Física nuclear	119	52	63	63	102	110	56
Química nuclear	21	28	34	35	29	36	27
Prospección, minería y elaboración de materiales nucleares	8	17	17	27	44	14	14
Ingeniería y tecnología nucleares	91	72	81	87	105	141	103
Empleo de isótopos y radiaciones en agricultura	66	51	79	98	135	162	152
Empleo de isótopos y radiaciones en medicina	66	45	66	34	67	78	37
Empleo de isótopos y radiaciones en biología	35	46	18	20	21	33	46
Otras aplicaciones de los isótopos y las radiaciones	51	30	30	26	57	100	23
Cuestiones de seguridad en el empleo de la energía nuclear	22	52	43	46	31	41	48
Total	519	413	456	485	655	739	513

Tendencias:

Cada año el Organismo no puede atender por falta de fondos cierto número de peticiones técnicamente bien concebidas. Estas peticiones se ponen en conocimiento de los Estados Miembros técnicamente adelantados, en la esperanza de que algunas sean atendidas sobre una base bilateral. El siguiente cuadro indica el valor de la asistencia y el porcentaje de las peticiones atendidas en el período considerado.

EXPERTOS Y EQUIPO: 1969-1973

Año	Valor de las peticiones recibidas (en miles de dólares)	Valor de la asistencia aprobada (en miles de dólares)	Porcentaje de las peticiones atendidas
1969	3700	977.0	26.4
1970	3400	1250.0	36.8
1971	3600	1891.0	52.5
1972	5268	2123.6	40.3
1973	5657	2279.0	40.3

Por la variación de las esferas en las que más asistencia técnica, expertos y becas se desean, es posible observar cómo las peticiones más importantes en materia de tecnología nuclear se van apartando lentamente de la enseñanza básica y de las aplicaciones en pequeña escala, por ejemplo, la física nuclear y la producción de isótopos con fines médicos, para orientarse hacia la ingeniería nuclear y la tecnología encaminadas a la producción de electricidad nuclear y a las aplicaciones nucleares en agricultura. Por tanto, se advierte que la labor del OIEA, en armonía con las necesidades generales del desarrollo mundial, se orienta hacia dos objetivos esenciales: alimentación y energía. Actualmente, ocho de los Estados Miembros del Organismo³ que reciben asistencia técnica tienen centrales nucleares en funcionamiento o en construcción. Muchos otros, previendo la escasez de recursos energéticos tradicionales en los años venideros, efectúan estudios de viabilidad. El proceso de implantación de la electricidad nuclear es largo y requiere que el Estado interesado empiece la planificación ocho o diez años antes de la entrada en servicio de una central nuclear. Para preparar esta labor, los Estados Miembros utilizan cada vez más el programa de asistencia técnica a fin de comprobar el calendario de los estudios preliminares, seleccionar una firma idónea de consultores de ingeniería que haga un estudio de viabilidad, supervisar los trabajos de construcción y conseguir la capacitación esencial del personal.

La situación financiera con que se enfrentan todos los programas de ayuda multilateral es motivo de preocupación, y el programa ordinario del Organismo no constituye ninguna excepción. El Administrador del PNUD ha dicho recientemente: «Los gastos del programa en dólares, expresados como porcentaje de un año a otro, muestran pequeños aumentos ... En términos reales, estos aumentos reflejan un programa estático o en ligero retroceso, teniendo en cuenta los efectos de los aumentos ineludibles de los gastos y de la inflación». Es evidente, si se toman en consideración ya sea los recursos disponibles por el OIEA para la asistencia técnica, o los recursos totales disponibles por el PNUD para la ejecución de todos sus programas, que si en un futuro próximo estos recursos no experimentan un aumento sustancial, la asistencia técnica disminuirá. El Director General expresó temores análogos en la Asamblea General de las Naciones Unidas cuando manifestó este año: «En el momento actual parece que vamos a lograr el 102% del objetivo de 1974, lo cual, según creo, sería un logro notable para las Naciones Unidas. Sin embargo, debido a la situación monetaria, será necesario alcanzar un incremento sustancial en los objetivos para 1975, a fin de recuperar el terreno perdido en los últimos años».

³ Argentina, Brasil, Bulgaria, Filipinas, India, México, Pakistán y República de Corea.



Edificio alquilado por el Programa de Asistencia Técnica en Srinigar (Cachemira), para instalar el nuevo servicio de producción de vacunas contra la estrogilosis pulmonar.