

Конвенция о физической защите ядерного материала и Поправка 2005 года к ней

ПЯТЬ ВОПРОСОВ



IAEA

Международное агентство по атомной энергии



В ходе виртуального мероприятия «Переговоры в рамках NuSec: физическая безопасность сквозь призму права», организованного на 64-й Генеральной конференции МАГАТЭ, Генеральный директор МАГАТЭ Рафаэль Мариано Гросси высказался в поддержку всеобщего присоединения к Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ) и Поправке 2005 года к ней, равно как и осуществления их в полном объеме.

«Радиационные технологии играют в нашей жизни куда большую роль, чем большинство из нас могли бы себе представить. Чаще всего мы можем столкнуться с использованием этих технологий, когда идем на прием к стоматологу или на медицинское обследование. Но знаете ли вы, что они также применяются при обработке некоторых тканей, используемых для изготовления нашей одежды? Или при производстве кастрюль и сковородок с антипригарным покрытием, без которых сегодня не обойтись на кухне? Или для обнаружения микроскопических трещин в крыльях самолета, которые не видны невооруженным глазом?

Это лишь некоторые из бесчисленных примеров того, как ядерная наука и технологии повышают качество нашей повседневной жизни. Говоря о более глобальных масштабах, в настоящее время 31 страна мира использует ядерную энергетику, которая обеспечивает более 10% мировой электрогенерации и около трети всей низкоуглеродной электроэнергии.

К сожалению, существует риск того, что эта замечательная технология может быть использована в злонамеренных целях. Катастрофические последствия может иметь террористическое нападение с применением «грязной» бомбы, в которой обычные взрывчатые вещества применены в сочетании с ядерным или радиоактивным веществом. Именно поэтому, чтобы не допустить попадания ядерных и других радиоактивных материалов в чужие руки, нам необходимо обеспечить наличие надлежащей глобальной правовой базы.

...

Поэтому крайне важно, чтобы все страны присоединились к Конвенции с внесенной в нее поправкой и помогли тем самым обеспечить надлежащую защиту ядерного материала во всем мире от злоумышленных действий террористов. Эта угроза выходит за рамки международных границ. Нападение, совершенное в одном государстве, может иметь серьезные последствия и для его соседей. Даже странам, имеющим на своей территории незначительное количество ядерного материала или не имеющим такового вовсе, необходимо присоединиться к Конвенции с внесенной в нее поправкой, чтобы, сами того не подозревая, они не становились коридором для его транзита. КФЗЯМ с внесенной поправкой поможет добиться того, чтобы любым лицам, которые причастны к преступным деяниям, связанным с ядерным материалом, было отказано в убежище и чтобы они предстали перед судом. Я призываю все страны, еще не сделавшие этого, безотлагательно присоединиться к КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой».

Рафаэль Мариано Гросси

Генеральный директор

Международное агентство по атомной энергии

Почему международная правовая база обеспечения физической ядерной безопасности так важна?

Обеспечение физической ядерной безопасности предполагает предотвращение и выявление преступных или умышленных несанкционированных действий с использованием или в отношении ядерного материала, другого радиоактивного материала, соответствующих установок или соответствующей деятельности, а также реагирование на такие действия.

Ядерная наука и технологии используются многими странами для выполнения стоящих перед ними задач в области развития в таких сферах, как энергетика, здравоохранение, производство продовольствия, промышленное производство, управление водными ресурсами и защита окружающей среды. Чтобы выгоды от их использования носили устойчивый характер, необходимо следить за безопасностью и надежностью обращения с ядерными материалами. Несмотря на прогресс, достигнутый во всем мире в обеспечении сохранности ядерного и другого радиоактивного материала, страны продолжают сообщать о случаях хищения, утраты, незаконной торговли и другой несанкционированной деятельности, связанной с такими материалами.

Последствия связанных с ядерным или другим радиоактивным материалом злоумышленных действий потенциально могут выходить за рамки государственных границ и подрывать практику устойчивого использования ядерного или другого радиоактивного материала в мирных целях. Хотя ответственность за обеспечение физической ядерной безопасности в государстве лежит всецело на нем самом, правовые рамки и основания для совместной работы государств по укреплению физической ядерной безопасности на национальном, региональном и глобальном уровнях обеспечиваются соответствующими международно-правовыми документами.

Хотя единого международно-правового документа, который всеобъемлющим образом регулировал бы вопросы физической ядерной безопасности, не существует, единственными международными юридически обязательными договоренностями в области физической защиты ядерного материала и ядерных установок являются Конвенция о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ) и поправка к ней.

Какие преимущества дает государствам присоединение к КФЗЯМ и поправке к ней?

Независимо от того, реализует ли активно та или иная страна ядерно-энергетическую программу, либо осуществляет ядерную деятельность в ограниченном объеме, либо использует только радиоактивные материалы, КФЗЯМ, усиленная поправкой к ней, способна принести пользу всем государствам и помогает снизить вероятность совершения злоумышленных действий в отношении ядерных материалов и/или установок.

- Она укрепляет национальную безопасность государства, закладывая более прочную международную основу для борьбы с ядерным терроризмом и обеспечения сохранности ядерного материала.
- Кроме того, она облегчает международное и региональное сотрудничество и оказание помощи в этой области.
- Эта конвенция создает основу для обеспечения того, чтобы лица, совершающие злоумышленные действия в отношении ядерного материала, привлекались к ответственности и не могли скрыться от правосудия.
- Она способствует приведению в соответствие национальных подходов к предотвращению преступных и других несанкционированных действий с использованием ядерного материала и установок и реагированию на такие действия, при том понимании, что подобные действия, совершенные в одном государстве, будут иметь последствия и для других.
- Присоединение к КФЗЯМ и поправке к ней и их осуществление в полном объеме способствуют выполнению обязательств государства в соответствии с резолюцией 1540 Совета Безопасности.

Вытекающее из присоединения к КФЗЯМ и поправке к ней юридическое обязательство предусмотреть и осуществлять режим физической защиты ядерного материала и ядерных установок, установить уголовную ответственность за деяния, совершаемые в отношении ядерного материала и установок, а также сотрудничать и оказывать соответствующую помощь способствует укреплению физической ядерной безопасности на национальном, региональном и международном уровнях.

Какие обязательства предусматривает КФЗЯМ и поправка к ней?

После присоединения к КФЗЯМ и поправке к ней участники, среди прочего, должны обеспечить соответствие определенным требованиям в следующих областях.

- **Физическая защита:** создать, ввести в действие и поддерживать режим физической защиты, применимый к ядерному материалу и ядерным установкам, находящимся под их юрисдикцией, в том числе законодательную и регулирующую основу для организации управления физической защитой; компетентный орган, несущий ответственность за ее реализацию; а также принимать другие соответствующие меры, необходимые для физической защиты такого материала и установок.
- **Установление уголовной ответственности:** предусмотреть ответственность в соответствии со своим национальным законодательством и установить юрисдикцию в отношении некоторых правонарушений, включая ряд преднамеренных несанкционированных действий, связанных с ядерным материалом; угрозу использования ядерного материала для причинения вреда; хищение ядерного материала или его захват путем грабежа; контрабанду ядерного материала; саботаж в отношении ядерных установок; а также сопутствующие правонарушения, связанные с попыткой совершения таких правонарушений, их организацией, руководством ими или содействием их совершению.
- **Международное сотрудничество:** создать новые механизмы сотрудничества, помощи и координации, включая назначение пунктов связи по вопросам, относящимся к Конвенции; наладить обмен информацией в целях защиты находящегося под угрозой ядерного материала или возвращения незаконно захваченного ядерного материала; обеспечить предоставление информации потенциально затрагиваемым государствам в случае саботажа в отношении ядерного материала или ядерной установки или реальной угрозы такового; а также участвовать в сотрудничестве и консультациях в целях получения руководящих указаний по разработке, поддержанию и совершенствованию национальных систем физической защиты ядерного материала при международной перевозке, а также национальных систем физической защиты ядерных установок и ядерного материала при его использовании, хранении и перевозке внутри страны.

	Физическая защита	Правонарушения	Международное сотрудничество
КФЭЯМ	<p>Международная перевозка ядерного материала</p>	<p>Преднамеренные несанкционированные действия, связанные с ядерным материалом</p> <p>Угроза использования ядерного материала для причинения вреда</p> <p>Кража ядерного материала или его захват путем грабежа</p> <p>Сопутствующие правонарушения (попытка совершить одно из перечисленных правонарушений или участие в нем)</p>	<p>Сотрудничество и помощь в контексте уголовного судопроизводства и систем физической защиты</p> <p>Обмен информацией в целях защиты или возвращения незаконно захваченного материала</p>
	дополнительно	дополнительно	дополнительно
Поправка	<p>Защита ядерных установок и ядерного материала при его использовании, хранении и перевозке внутри страны</p> <p>Режим физической защиты (например, создание законодательной и регулирующей основы, компетентного органа)</p>	<p>Контрабанда ядерного материала</p> <p>Саботаж в отношении ядерных установок</p> <p>Покрытие «значительного ущерба окружающей среде»</p> <p>Новые сопутствующие правонарушения (организация других лиц или руководство ими с целью совершения одного из перечисленных правонарушений)</p>	<p>Расширение сотрудничества, помощи и обмена информацией в случае саботажа</p>

Что нужно для присоединения государства к КФЗЯМ и поправке к ней и осуществления их в полном объеме?

Частью этой процедуры является официальный акт выражения согласия на обязательность КФЗЯМ и поправки к ней.

Если государство уже является участником КФЗЯМ, оно может сдать в МАГАТЭ на хранение документ о ратификации, принятии или утверждении поправки. В противном случае, прежде чем присоединиться к поправке, государство должно сначала присоединиться к КФЗЯМ.

Государство может также сдать на хранение единый документ, в котором выражается одновременно его согласие присоединиться к КФЗЯМ и согласие ратифицировать, принять или утвердить поправку к ней.

Конвенция открыта также для подписания международными организациями и региональными организациями интеграционного или иного характера, равно как и для присоединения к ней таких организаций.

В целях выполнения своих обязательств по КФЗЯМ и поправке к ней в полном объеме государство-участник должно принять законы и постановления о введении таковых в действие, а также принять другие необходимые меры для проведения в жизнь КФЗЯМ и поправки к ней в области физической защиты, установления уголовной ответственности за правонарушения и международного сотрудничества. Государства-участники обязаны также информировать депозитария о своих законах и постановлениях, которые касаются проведения в жизнь Конвенции, а депозитарий будет периодически доводить такую информацию до сведения всех участников.



В чем заключается помощь с нашей стороны?

В целях содействия присоединению к КФЗЯМ и поправке к ней и их эффективному осуществлению МАГАТЭ оказывает, по запросу государства, законодательную и техническую помощь.

Организуемые в рамках такой помощи мероприятия и предоставляемые ресурсы включают, в том числе:

- разработку и осуществление Комплексных планов поддержки физической ядерной безопасности (КППФЯБ);
- разработку руководящих документов в рамках Серии изданий по физической ядерной безопасности;
- проведение независимой экспертизы и оказание консультационных услуг, в том числе таких, как международные консультационные услуги по физической защите (ИППАС) и международные консультационные услуги по физической ядерной безопасности (ИНССерв);
- международные семинары, региональные и национальные практикумы;
- законодательная помощь на двусторонней основе по вопросам разработки и пересмотра имплементирующего законодательства;
- информационно-просветительские и учебные программы;
- курсы электронного обучения по физической ядерной безопасности;
- «Справочник по ядерному праву» и дополняющий его «Справочник по ядерному праву: имплементирующее законодательство»;
- обмен информацией в рамках Базы данных по инцидентам и незаконному обороту (ITDB).

Дополнительную информацию можно получить на странице Отдела физической ядерной безопасности (<https://bit.ly/39FPn0v>) и в разделе сайта МАГАТЭ, посвященном законодательной помощи (<https://bit.ly/3cztj9G>).

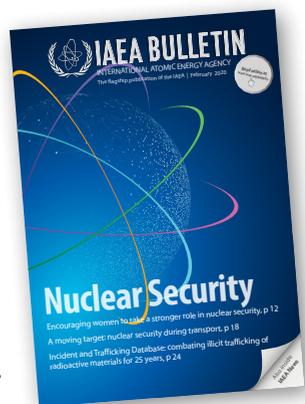
«Жизнь миллионов людей во всем мире становится лучше благодаря применению ядерных технологий в энергетике, здравоохранении, промышленном производстве, сельском хозяйстве и во многих других областях. При этом ядерные и другие радиоактивные материалы неизбежно вызывают нездоровый интерес у террористов и прочих злоумышленников. Крайне важно сделать все для того, чтобы такие материалы не попали в чужие руки. Только таким образом мы сможем обеспечить устойчивый характер тех немаловажных преимуществ, которые ядерные технологии несут миру и ... развитию. Главную ответственность за обеспечение физической ядерной безопасности несет каждая отдельно взятая страна. Однако эта угроза имеет глобальный характер и для ее устранения требуются усилия всего мира».

Рафаэль Мариано Гросси

Генеральный директор

Международное агентство по атомной энергии

Бюллетень МАГАТЭ: «Физическая ядерная безопасность», выпуск 61-1





IAEA

Международное агентство по атомной энергии

Атом для мира и развития



**Финансирование
Европейского Союза**

Настоящий документ подготовлен при финансовой помощи Европейского союза. Выраженные в нем мнения никоим образом не могут трактоваться как мнения, отражающие официальную позицию Европейского союза.