

ИМКО: сделать моря более безопасными и чистыми

С 1959 года, когда проходила первая Ассамблея ИМКО, эта организация поставила перед собой две основные цели: принятие мер, направленных на повышение безопасности на море и предотвращение загрязнения моря морскими судами.

Поэтому естественно, что темой Всемирного дня моря этого года, который отмечается 17 марта, должна быть тема: "За безопасное судоходство и чистоту вод мирового океана".

Эти две темы тесно связаны между собой. Нефтеналивной танкер (большая часть международных грузовых перевозок в переводе на тонны в настоящее время осуществляется танкерами) безопасен и не загрязняет морские воды. Поэтому многие меры, которые направлены на то, чтобы сделать перевозку грузов в целом более безопасной, оказывают благотворное влияние на морскую среду, поскольку они относятся также к перевозке грузов в наливных судах. Эти меры включают конвенции, которые касаются таких вопросов, как навигация, строительство и оборудование судов.

Однако за свою 20-летнюю историю существования ИМКО приняла также ряд конвенций и других мер, которые относятся конкретно к наливным судам и проблеме загрязнения.

Конвенция о предупреждении загрязнения морской воды нефтью от 1954 года (ИМКО стала депозитарием этой конвенции в 1959 году) была первой серьезной попыткой государств, имеющих морские границы, ограничить воздействие загрязнения нефтью, однако с тех пор эта проблема стала еще более серьезной. Количество перевозимой морским транспортом нефти за 20 лет увеличилось на 700% и составляет приблизительно 1700 млн. тонн. Полная грузоподъемность мирового наливного флота возросла с 37 млн. тонн в 1954 году до приблизительно 340 млн. тонн в настоящее время, а размер самих танкеров увеличился во много раз.

В 1962 году в конвенцию от 1954 года были внесены поправки, но лишь крушение в 1967 году танкера "Торрей Каньон" привлекло внимание мировой общественности к той огромной опасности, которую представляет собой перевозка нефти для морской среды.

После этой катастрофы ИМКО разработала целую серию конвенций и других документов. В 1969 году в конвенцию от 1954 года были снова внесены поправки, для того чтобы сократить количество нефти, которая может сбрасываться в море в результате операций по очистке цистерн.

Межправительственная морская консультативная организация (ИМКО) была создана 20 лет тому назад; штаб-квартира ИМКО находится в Лондоне.

В том же году было принято две новых конвенции. Одна из них дает государствам право вмешиваться в инциденты в открытых морях, которые могут привести к загрязнению нефтью.

Вторая конвенция рассматривает вопросы, связанные с ответственностью владельцев судов или грузов за ущерб, причиненный в результате загрязнения нефтью. Эта конвенция предусматривает предоставление жертвам соответствующей компенсации и возлагает ответственность за ущерб на владельцев судов.

По мнению некоторых делегатов конференции, уровень ответственности, установленный на этой конференции, является слишком низким и предоставляемая компенсация может оказаться в отдельных случаях недостаточной.

В результате в 1971 году ИМКО была созвана другая конференция, в результате которой была принята конвенция о создании международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью. Конвенция вступила в силу в 1978 году, и в настоящее время создан Фонд со штаб-квартирой в Лондоне.

Все эти три конвенции рассматривают вопросы, которые можно назвать юридическими аспектами загрязнения нефтью. Но продолжающийся бум в отношении перевозки нефти показал, что необходимо также провести работу по решению технической стороны дела: уровень загрязнения нефтью в некоторых районах был настолько высоким, что появилась серьезная озабоченность в связи с загрязнением морской среды не только в результате аварий, но и при обычных перевозках наливными судами, особенно при очистке грузовых цистерн.

В 1973 году была созвана крупная конференция по обсуждению всей проблемы загрязнения морских вод судами, которая закончилась принятием наиболее полной Конвенции о предотвращении загрязнения морей вредными отходами, которая когда-либо принималась. Конвенция о предотвращении загрязнения морей касалась не только загрязнения нефтью, но и других форм загрязнения, включая такие, как мусор, сточные воды, химические вещества и другие вредные вещества.

Конвенция предусматривает значительное сокращение количества нефти, которая может сбрасываться в море судами, и в некоторых районах (таких, как Черное море, Красное море и другие районы) полностью запрещает такие сбросы.

На практике определенные технические проблемы означают, что работа по ратификации этой конвенции подвигается очень медленно, и ряд аварий на танкерах, которые произошли зимой 1976-1977 годов, привели к необходимости принятия дальнейших мер. Результатом этого явился созыв в феврале 1978 года Конференции по надежности нефтеналивных судов и предотвращению загрязнения.

Можно считать, что эта конференция является наиболее важной, которая когда-либо проводилась ИМКО. Она завершила свою работу в очень короткий срок (только за 10 месяцев после того, как к ИМКО обратились с просьбой о созыве такой конференции), а ее решения окажут большое влияние на перевозку грузов в наливных судах в будущем.

Эти решения включают требование использования таких эксплуатационных методов, как промывание сырой нефти (усовершенствование ранее существовавшей системы "загрузки доверху") и применение инертных газов, а также конструкционные требования, такие, как создание отдельных балластных резервуаров для судов, значительно меньших по сравнению с обусловленными в конвенции от 1973 года размеров. Наиболее важные новые меры внесены в протокол конвен-

ции от 1974 года об охране человеческой жизни на море и конвенции от 1973 года о предотвращении загрязнения морей вредными отходами. Предполагается, что в результате требования конвенции от 1973 года, касающейся загрязнения нефтью, будут осуществлены значительно быстрее, чем это было возможно раньше.

Кроме этих мер ИМКО также работает над различными другими проектами, которые направлены на снижение угрозы загрязнения морей нефтью. Одним из этих проектов является Региональный центр по борьбе с загрязнением морей нефтью, созданный в декабре 1976 года в Мальте в связи с программой ООН в области окружающей среды.

Хотя содействие осуществлению международных соглашений остается и будет продолжать оставаться важной частью работы ИМКО, эта организация уделяет все большее внимание проблеме эффективного осуществления этих соглашений в международном масштабе. В настоящее время ИМКО насчитывает 111 государств-членов — в 4 раза больше по сравнению со временем созыва первой Ассамблеи ИМКО в январе 1959 года. Многими из этих членов являются развивающиеся страны, у некоторых из них не хватает опыта и средств, которыми обладают крупнейшие морские державы.

Для оказания помощи этим государствам в достижении высоких стандартов, изложенных в конвенциях и других документах, ИМКО разработала обширную программу технической помощи, руководство по осуществлению которой осуществляется из штаб-квартиры ИМКО и из специализированных центров в различных регионах развивающегося мира.

Успех, достигнутый в настоящее время благодаря доброй воле и решительным усилиям мировой общественности с использованием ИМКО в качестве форума и платформы, наглядно показывает, что прошедшие 20 лет в борьбе за более безопасное судоходство и чистые морские воды представляют собой в действительности только первые 20 лет постоянной деятельности.