

# Прогресс в области разоружения: обзор за 1975-1980 годы

---

Я. Мортенсон

За пять лет, прошедшие после последней Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, усилия, направленные на разоружение, были продолжены на различных уровнях - многостороннем, двустороннем и региональном. Хотя цель достижения всеобщего и полного разоружения все еще не близка, тем не менее за эти пять лет удалось добиться некоторых ограниченных успехов.

Например, в 1976 году успешное завершение советско-американских переговоров привело к выработке двух соглашений - Договора об ограничении подземных испытаний ядерного оружия (известного также как "Договор о запрещении подземных испытаний ядерного оружия мощностью свыше 150 килотонн"), и Договора о подземных ядерных взрывах в мирных целях ("Договор о МЯВ"). Первый договор был фактически подписан 3 июля 1974 года, но, поскольку эти два договора взаимосвязаны друг с другом, его ратификация откладывалась до подписания второго договора 28 мая 1976 года. Договор об ограничении подземных испытаний устраняет возможность испытания нового или существующего ядерного оружия, мощность которого превышает указанную долю мегатонны. Если говорить упрощенно, то он устанавливает ядерный "порог", запрещающий испытания, при которых мощность взрывов превышает 150 килотонн (что эквивалентно 150 000 тонн тринитротолуола). Параллельный Договор о мирных ядерных взрывах устанавливает тот же предел 150 килотонн для мощности любого

---

Г-н Мортенсон является помощником Генерального секретаря ООН, Центр ООН по разоружению.

отдельного ядерного взрыва, производимого в мирных целях. Ни один из этих договоров пока еще не ратифицирован.

Другим результатом двусторонних переговоров, состоявшихся в рассматриваемый период, явилось завершение второго этапа переговоров об ограничении стратегических вооружений (ОСВ) в июне прошлого года между Советским Союзом и Соединенными Штатами с целью дальнейшего ограничения и сокращения как наступательных, так и оборонительных видов вооружений. ОСВ-2 устанавливает общее равновесие стратегических ядерных сил, ограничивая СССР и США равным общим количеством стратегических средств доставки ядерного оружия. Соглашение состоит из трех основных частей: договора со сроком действия до конца 1985 года, протокола, относящегося к качественным ограничениям с более коротким сроком действия (действие этого протокола прекратится 31 декабря 1981 года) и совместного заявления о принципах и основных направлениях последующих переговоров. К Договору прилагаются согласованный меморандум, в котором приводятся количества стратегического оружия по различным категориям развернутого каждой страной, и подборка согласованных заявлений и общих договоренностей, которые содержат толкования многих положений Договора об ОСВ-2.

Содержащееся в соглашении двух держав ясное обязательство продолжать переговоры с целью достижения дальнейших ограничений и сокращений стратегических вооружений повышает значение этого соглашения и обеспечивает продолжение процесса, начатого впервые СССР и США в 1968 году. ОСВ-2 представляет собой важный шаг в направлении ограничения вооружений и разоружения, поскольку он свидетельствует о желании со стороны двух основных держав, обладающих ядерным оружием, ограничивать не только горизонтальное, но также и вертикальное распространение. Договор еще не ратифицирован, однако обе стороны выразили свое намерение твердо придерживаться его положений.

Что касается двусторонних соглашений, то необходимо также упомянуть французо-советское соглашение от

16 июля 1976 года и соглашение между Советским Союзом и Соединенным Королевством от 10 октября 1977 года о предупреждении случайного или несанкционированного применения ядерного оружия, которые предусматривают, что стороны будут продолжать осуществлять и, возможно, совершенствовать принимаемые ими организационные и технические меры по предупреждению случайного или несанкционированного применения ядерного оружия, находящегося под их контролем. Стороны обязались немедленно уведомлять друг друга о любом случайном или ином необъясненном инциденте, могущем привести к взрыву одного из боевых ядерных устройств и быть истолкованным как заключающий в себе возможность нанесения ущерба другой стороне.

После заключения в 1972 году Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении появилось только одно многостороннее соглашение, касающееся разоружения - это Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду, известная также как "Конвенция о воздействии на природную среду".

В сентябре 1974 года Советский Союз представил проект конвенции, которая исчерпывающим образом предусматривала запрещение использования любых метеорологических, геофизических или любых иных научно-технических способов воздействия на природную среду, включая погоду и климат, в военных и иных целях. В результате двусторонних переговоров Советский Союз и Соединенные Штаты выработали в августе 1975 года идентичные тексты проекта конвенции, сфера действия которой была ограничена средствами воздействия на природную среду, имеющими широкие, долгосрочные или серьезные последствия в качестве способов разрушения, нанесения ущерба или причинения вреда другому государству-участнику.

Эти тексты были представлены Совещанию Комитета по разоружению (СКР). Дальнейшие переговоры в этом органе весной и летом 1976 года закончились принятием

измененного текста, который был передан Генеральной Ассамблее на рассмотрение. Ассамблея, в свою очередь, передала его всем государствам на рассмотрение, подписание и ратификацию. "Конвенция о воздействии на природную среду" была открыта для подписания 18 мая 1977 года и вступила в силу 5 октября 1978 года.

Конвенция запрещает военное или любое иное враждебное использование средств воздействия на природную среду, которые имеют широкие долгосрочные или серьезные последствия в качестве способов разрушения, нанесения ущерба или причинения вреда государствам - участникам Конвенции. Термин "средства воздействия на природную среду" относится к любым средствам для изменения - путем преднамеренного управления природными процессами - динамики, состава или структуры Земли, включая ее биоту, литосферу, гидросферу и атмосферу, или космического пространства.

Таким образом, сложилось следующее положение: за рассматриваемый период заключено три важных двусторонних соглашения между СССР и США, однако ни одно из них еще не ратифицировано. За тот же период заключено одно многостороннее соглашение, касающееся разоружения, - Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду. В момент написания данной статьи лишь 29 государств ратифицировали эту Конвенцию.

Эти меры по своему характеру скорее направлены на ограничение вооружений, а не на разоружение. Другими словами, они преследуют цель регулирования соперничества и исключения некоторых процессов, которые считаются особенно дестабилизирующими, дорогостоящими или имеющими мало важное военное значение, вместо существенного сокращения численности важных систем оружия. Статья VI Договора о нераспространении гласит: "Каждый участник настоящего Договора обязуется в духе доброй воли вести переговоры об эффективных мерах по прекращению гонки ядерных вооружений в ближайшем будущем и ядерному разоружению...". Результаты этих переговоров все еще ожидаются.

Частичные меры, как бы полезны они не были, не дали удовлетворительного ответа на нужды международного сообщества. По поводу частичных мер Генеральный секретарь ООН, открывая заседание Подготовительного комитета специальной сессии Генеральной ассамблеи, посвященной разоружению, в марте 1977 года сказал:

"Имеет место растущее понимание того, что в условиях быстро обновляющейся гонки вооружений такой подход неизбежно приведет к неудаче. Технические изобретения имеют тенденцию к опережению темпов переговоров. Темпы гонки вооружений вынуждают их разрушать те слабые барьеры, которые были построены, чтобы приостановить ее". В заключение он заявил: "Поэтому для достижения подлинного разоружения необходим именно всесторонний подход, реалистический, учитывающий как возможности разоружения, так и опасности длительного отсутствия решающего прогресса".

Основной задачей по-прежнему является поиск такого договора, который привел бы к прекращению всех испытаний ядерного оружия. Однако трехсторонние переговоры о всеобъемлющем запрещении испытаний, которые продолжаются уже в течение трех лет между Советским Союзом, Соединенным Королевством и Соединенными Штатами, еще не привели к выработке согласованного проекта договора. Комитет по разоружению уделяет первоочередное внимание этому вопросу. Сообщается, что достигнут определенный прогресс в связи с проблемами контроля за выполнением такого договора, включая инспекции на месте. Группа экспертов, созданная Комитетом по разоружению, разработала систему международных мер сотрудничества, которые могли бы содействовать решению важных вопросов контроля, в области обнаружения и опознания сейсмических явлений. Генеральный секретарь недавно представил Комитету по разоружению доклад, в котором делается вывод, что всеобъемлющее запрещение испытаний является первым и наиболее срочным шагом на пути к прекращению гонки ядерных вооружений, в частности в отношении ее качественных аспектов.

Начиная с 1971 года продолжаются переговоры о запрещении химического оружия. Срочность и важность разработки международной конвенции о химическом оружии широко признана. Двусторонние переговоры между СССР и США в этой области также еще не привели к выработке проекта договора. По-видимому, предстоит решить многие вопросы, связанные со сферой применения и контролем за соблюдением запрета на разработку, производство и накопление запасов химического оружия. В марте этого года Комитет по разоружению создал специальную рабочую группу для определения путем тщательного изучения круга проблем, которые будут рассматриваться в ходе переговоров по выработке многосторонней конвенции по этому вопросу.

По другому поводу Комитет по разоружению создал в прошлом году специальную рабочую группу для рассмотрения и обсуждения весьма важного вопроса об эффективных международных мерах, гарантирующих государства, не обладающие ядерным оружием, от применения или угрозы применения ядерного оружия против них. Существует единое мнение относительно необходимости предоставления так называемых "негативных" гарантий безопасности государствам, не обладающим ядерным оружием, однако все еще имеются некоторые разногласия в отношении того, как наилучшим образом это можно было бы осуществить. Некоторые страны хотели бы заключения международной конвенции по этому вопросу, в то время как другие страны более склонны рассматривать другие формы гарантий, например в виде резолюции Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи с учетом отдельных заявлений о гарантиях, сделанных государствами, обладающими ядерным оружием. В отношении сферы применения и характера гарантий также предстоит примирить некоторые различные точки зрения.

Запрещение радиологического оружия представляет собой еще одну из достижимых мер в области разоружения. Оно является предметом двусторонних переговоров между СССР и США начиная с 1977 года. Обе стороны проявили желание заключить такое соглашение, и фактически в 1979 году они представили в Комитет по разо-

ружению согласованное совместное предложение об основных элементах договора, запрещающего разработку, производство, накопление запасов и использование радиологического оружия. В этой области достигнут определенный прогресс, и выражается надежда, что в ближайшем будущем Комитет сможет представить проект договора Генеральной ассамблее. В марте этого года Комитет принял также решение о создании специальной рабочей группы с целью достижения соглашения о конвенции, запрещающей разработку, производство, накопление запасов и использование этого оружия.

Разоружение является центральной и постоянной заботой государств. Существует механизм для проведения содержательных обсуждений и продуктивных переговоров, позволяющий каждому государству внести свою лепту в прогресс в области разоружения. В общем существует согласие в отношении основных принципов и приоритетов в области разоружения. Все государства сознают серьезные последствия продолжения гонки вооружений для экономического развития государств, особенно развивающихся стран. Гонка вооружений должна быть остановлена. В этом отношении согласие имеется. Поэтому прогресс должен быть возможен и является действительно необходимым, особенно в данный период обострения международной напряженности. Необходима лишь политическая воля для того, чтобы остановить и повернуть вспять гонку вооружений, а также довести текущие переговоры до успешного завершения.