

# Совет управляющих

GOV/INF/2024/12

18 ноября 2024 года

Русский  
Язык оригинала: английский

## Для служебного пользования

Пункт 5(е) предварительной повестки дня  
(GOV/2024/60, Add.1 и Add.2)

# Военно-морские ядерные силовые установки: Австралия

*Доклад Генерального директора*

## A. Введение

1. Настоящий доклад Генерального директора посвящен гарантиям Агентства в связи с австралийской программой военно-морских ядерных силовых установок. В нем представлена обновленная информация о событиях, происшедших со времени выпуска предыдущего доклада Генерального директора в мае 2023 года<sup>1</sup>.

## B. История вопроса

2. 15 сентября 2021 года Австралия, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты (далее именуемые «стороны») информировали Генерального директора о своем решении приступить к работе в трехстороннем формате по определению в течение 18 месяцев «оптимального пути содействия Австралии в получении атомных подводных лодок, оснащенных обычным вооружением, для Королевского австралийского военно-морского флота» в контексте AUKUS<sup>2</sup>.

3. 16 сентября 2021 года Генеральный директор сообщил Совету управляющих, что Агентство, в соответствии со своим уставным мандатом в области нераспространения, будет взаимодействовать с тремя участвующими сторонами с целью рассмотрения всех возможных последствий в контексте применения гарантий Агентства. Генеральный директор напомнил, что в соответствии с соглашением о всеобъемлющих гарантиях (СВГ) государство обязуется принять гарантии Агентства в отношении всего ядерного материала во всей мирной ядерной

<sup>1</sup> GOV/INF/2023/10, 31 мая 2023 года.

<sup>2</sup> INFCIRC/963, вербальная нота.

деятельности на его территории, под его юрисдикцией или осуществляемой под его контролем где бы то ни было. Он отметил также положение СВГ, касающееся неприменения гарантий к ядерному материалу, который государство планирует использовать в незапрещенной военной деятельности. Генеральный директор подтвердил, что Агентство будет работать с заинтересованными сторонами над этим сложным техническим вопросом исходя из своей миссии по обеспечению нераспространения, которая будет выполняться в соответствии как с уставным мандатом Агентства, так и с СВГ<sup>3</sup>.

4. В статье 14 СВГ<sup>4</sup>, заключенного Австралией с Агентством в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), предусматривается, что если Австралия намерена осуществить свое право использовать ядерный материал<sup>5</sup>, который должен находиться под гарантиями в соответствии с СВГ, в ядерной деятельности, не требующей применения гарантий в соответствии с СВГ, то применяются процедуры, предусмотренные в пунктах (а)–(с) статьи 14. Австралия, среди прочего, информировала Агентство о том, что в отношении своей программы военно-морских ядерных силовых установок она считает применимыми все соответствующие положения своего СВГ, включая статью 14, и своего дополнительного протокола<sup>6</sup> (ДП), а также дополнительные меры проверки, которые могут предусматривать повышение прозрачности и расширение доступа.

5. В ноябре 2021 года Агентство напомнило Австралии, Соединенному Королевству и Соединенным Штатам об их обязательствах по представлению отчетности согласно их соответствующим соглашениям о гарантиях и ДП, которая может иметь отношение к осуществлению гарантий в контексте австралийской программы военно-морских ядерных силовых установок.

6. В частности, Агентство напомнило Австралии о том, что в соответствии с измененным кодом 3.1 общей части дополнительных положений к СВГ она обязана предоставить предварительную информацию о конструкции любой новой установки сразу после принятия решения о строительстве или выдачи официального разрешения на строительство такой установки, в том числе в связи с ее планами по получению атомных подводных лодок. В соответствии со своим ДП Австралия обязана также предоставить Агентству информацию о своих общих планах на предстоящий десятилетний период в области развития ядерного топливного цикла (ЯТЦ), включая относящиеся к ЯТЦ научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, в случае их утверждения. В ноябре 2021 года Агентство направило также отдельные письма Соединенному Королевству и Соединенным Штатам с напоминанием об их обязательствах по представлению отчетности на основании их соответствующих соглашений о добровольной постановке под гарантии (СДП) и ДП, которая может иметь отношение к осуществлению гарантий в контексте австралийской программы военно-морских ядерных силовых установок.

---

<sup>3</sup> GOV/OR.1602, пункты 42–44.

<sup>4</sup> INFCIRC/217.

<sup>5</sup> Согласно определению, данному в статье XX Устава, «ядерный материал» означает любой исходный материал или любой специальный расщепляющийся материал (...). См. статью 99.О. документа INFCIRC/217.

<sup>6</sup> INFCIRC/217/Add.1.

7. В марте 2023 года стороны сообщили, что при осуществлении поставок в Австралию подводных лодок, оснащенных обычным вооружением и ядерными силовыми установками, они намерены придерживаться поэтапного подхода<sup>7</sup>, при котором прохождение каждого этапа будет основываться на выполнении взаимных обязательств каждой страны. Первый этап начнется в 2023 году, а последний этап может быть начат в «начале 2040-х годов», когда Королевскому австралийскому военно-морскому флоту будет поставлена первая атомная подводная лодка с обычным вооружением, построенная в Австралии. Этот план «предназначен для обеспечения развития инфраструктуры, технического потенциала, промышленности и человеческого капитала Австралии, необходимых для создания, обслуживания, эксплуатации и управления суверенным флотом атомных подводных лодок, оснащенных обычным вооружением». В своем сообщении стороны указали, что они «продолжают консультации с [МАГАТЭ] в целях разработки подхода к нераспространению, с тем чтобы он стал важным прецедентом в контексте приобретения атомных подводных лодок»<sup>8</sup>.

8. В марте 2023 года, в соответствии с измененным кодом 3.1 общей части дополнительных положений к СВГ, Австралия представила Агентству предварительную информацию о конструкции планируемых новых установок, имеющих отношение к ее программе военно-морских ядерных силовых установок, и сообщила о своей готовности к тому, чтобы Агентство провело проверку информации о конструкции (ПИК). Австралия также направила Агентству предложение о посещении, в интересах обеспечения прозрачности, военно-морской базы в Австралии, которая будет использоваться для технического обслуживания атомных подводных лодок.

9. В мае 2023 года Агентство провело в Австралии мероприятия, связанные с австралийской программой военно-морских ядерных силовых установок, включая технический визит на вышеупомянутую военно-морскую базу и ПИК в заявленном месте нахождения, которое планируется использовать для строительства подводных лодок в Австралии в будущем.

## **С. Развитие событий со времени представления предыдущего доклада**

### **С.1. Публичные заявления**

10. Со времени представления предыдущего доклада Генерального директора стороны сделали ряд публичных заявлений в связи с приобретением Австралией атомной подводной лодки с обычным вооружением в контексте AUKUS. Стороны также проинформировали Агентство об этих заявлениях, в частности о тех, которые имеют отношение к взаимодействию между Агентством и Австралией. В этих заявлениях, включающих трехсторонние заявления министров обороны сторон, содержались последние сведения о текущих событиях, связанных с AUKUS. В ответ на три таких заявления, относящихся к взаимодействию Агентства с Австралией,

---

<sup>7</sup> Поэтапный подход будет предусматривать: обучение и наращивание потенциала; приобретение комплектных атомных подводных лодок, оснащенных обычным вооружением; а также приобретение комплектных силовых установок сварной конструкции для атомных подводных лодок с обычным вооружением, которые будут строиться в Австралии.

<sup>8</sup> <https://www.gov.uk/government/publications/joint-leaders-statement-on-aukus-13-march-2023/joint-leaders-statement-on-aukus-13-march-2023>.

Генеральный директор сделал публичные заявления, с которыми можно ознакомиться на сайте Агентства<sup>9</sup>.

## **C.2. Взаимодействие между Агентством и Австралией**

11. В мае 2024 года Австралия представила Агентству годовое обновление заявления в связи с ДП и передала дополнительную информацию в соответствии со статьей 2.a(x) ДП касательно своих будущих планов, связанных с программой военно-морских ядерных силовых установок. В августе 2024 года Австралия представила еще одно такое обновление.

12. Для государства с действующим СВГ существует требование о том, что, прежде чем ядерный материал, подлежащий гарантиям на основании СВГ, станет объектом договоренности, предусмотренной статьей 14 СВГ, оно, в частности, обязано заблаговременно уведомить Агентство о предполагаемой передаче ядерного материала государству-получателю, в том числе о его идентификационных данных, ожидаемом количестве и составе, сделав это в любом случае не позднее даты, когда государство-получатель примет на себя ответственность за ядерный материал.

13. Между Агентством и Австралией продолжаются двусторонние консультации по структуре и содержанию договоренности, предусмотренной статьей 14. Эти консультации ведутся на основе соответствующих положений Устава Агентства и СВГ и ДП Австралии. В связи с этим Австралия и Агентство обсуждают положения о предварительном уведомлении, отчетности и проверке, прежде чем ядерный материал будет охвачен договоренностью в соответствии со статьей 14, чтобы Агентство могло и в дальнейшем достигать технических целей гарантий, установленных для Австралии, обеспечивая при этом защиту секретной информации. Агентством и Австралией также обсуждаются обстоятельства, при которых применяется договоренность в соответствии со статьей 14, срок ее действия и момент, когда гарантии по СВГ и ДП вновь начнут применяться к ядерному материалу, выведенному из сферы незапрещенной военной деятельности.

14. В рамках двусторонних консультаций Агентство также обсуждает с Австралией технические аспекты и условия для облегчения возможной деятельности по проверке и мониторингу, которая будет осуществляться Агентством, а также реализацию добровольных мер по обеспечению прозрачности в отношении австралийской программы военно-морских ядерных силовых установок.

15. Агентство и Австралия продолжили обсуждение структуры зоны баланса материала (ЗБМ), установки и площадки для новых установок — по которым Австралия предоставила предварительную информацию о конструкции в соответствии с измененным кодом 3.1 общей части дополнительных положений, — имеющих отношение к запланированной Австралией программе военно-морских ядерных силовых установок. Австралия осознает важность облегчения доступа Агентства к соответствующим местам нахождения до начала и в течение периода применения договоренности в соответствии со статьей 14.

16. 16 октября 2024 года Австралия объявила о планах создания объединенного военного округа на верфи Хендерсон в Западной Австралии, которая станет местом «заводского ремонта и аварийного докования» будущих австралийских атомных подводных лодок с обычным вооружением. Агентство приняло к сведению информацию, предоставленную ему Австралией

---

<sup>9</sup> [Заявление Генерального директора МАГАТЭ в связи с сообщением AUKUS | МАГАТЭ](#) (23 марта 2024 года); [Заявление Генерального директора МАГАТЭ в связи с сообщением AUKUS | МАГАТЭ](#) (9 апреля 2024 года); [Заявление Генерального директора МАГАТЭ в связи с Соглашением между Австралией, Соединенным Королевством и Соединенными Штатами в отношении военно-морских ядерных силовых установок | МАГАТЭ](#) (15 августа 2024 года).

перед публикацией этого сообщения в соответствии с принятым Австралией обязательством информировать Агентство о развитии событий в этой области. В соответствии с измененным кодом 3.1 общей части дополнительных положений к СВГ Австралия представила Агентству обновленную предварительную информацию о конструкции планируемых новых установок, связанных с ее программой военно-морских ядерных силовых установок.

17. Агентство продолжает осуществлять в Австралии деятельность, связанную с австралийской программой военно-морских ядерных силовых установок, включая дополнительный доступ и отбор проб окружающей среды. Кроме того, Агентство продолжает следить за информацией из открытых источников и анализировать спутниковые изображения соответствующих заявленных мест нахождения в Австралии.

## **D. Резюме**

18. После сентября 2021 года Агентство проводило серию технических консультаций со сторонами и обсуждало возможные последствия австралийской программы военно-морских ядерных силовых установок для осуществления гарантий Агентства в отношении Австралии в соответствии с заключенными ей СВГ и ДП.

19. После сообщения, сделанного сторонами в марте 2023 года, Австралия представила Агентству требуемую информацию в соответствии со своими СВГ и ДП. Агентство имело возможность провести в Австралии мероприятия по проверке на местах, а также посещение в целях обеспечения прозрачности. Агентство будет осуществлять дальнейшую деятельность по проверке в Австралии по мере и в случае необходимости.

20. Агентство и Австралия продолжают двусторонние обсуждения, посвященные техническим аспектам, структуре и содержанию договоренности в соответствии со статьей 14 и вариантам содействия возможной деятельности по проверке и мониторингу, включая добровольные меры обеспечения прозрачности, в отношении австралийской программы военно-морских ядерных силовых установок. Подробные технические обсуждения, в том числе по правовым аспектам, для разработки требуемой договоренности в соответствии со статьей 14 будут продолжены. После того как договоренность в соответствии со статьей 14 будет окончательно доработана, Генеральный директор препроводит ее Совету управляющих для принятия соответствующего решения.

21. Генеральный директор будет и далее представлять соответствующие доклады по мере необходимости.