

Обзор договоров

Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии

Значение Конвенции

Конвенция укрепляет систему международного реагирования в случае ядерных аварий, обеспечивая функционирование механизма оперативного обмена информацией с целью сведения к минимуму трансграничных радиационных последствий.

Сфера применения Конвенции

Конвенция применяется в случае любой аварии, связанной с указанными установками или деятельностью государства-участника, вследствие которой происходит или может произойти выброс радиоактивных веществ и которая привела или может привести к международному трансграничному выбросу, что могло бы иметь с точки зрения радиационной безопасности значение для другого государства.

Обязательства государств-участников

- В случае аварии государство-участник незамедлительно оповещает, непосредственно или через Агентство, те государства, которые подверглись или могут подвергнуться физическому воздействию, а также Агентство об этой аварии, ее характере, времени, когда она произошла, и ее точном месте, когда это целесообразно. (Статья 2 (a))
- Каждое государство-участник безотлагательно предоставляет этим государствам и Агентству имеющуюся информацию, относящуюся к сведению к минимуму радиационных последствий в этих государствах. (Статья 2 (b))
- Каждое государство-участник ставит в известность Агентство и, непосредственно или через Агентство, другие государства-участники о своих компетентных органах и пункте связи и координационном центре, ответственных за направление и получение оповещений и информации. (Статья 7 (1))

Обязательства Агентства

- Агентство сообщает государствам-участникам, государствам-членам, другим государствам, которые подверглись или могут подвергнуться физическому воздействию, и соответствующим международным организациям о любом полученном им оповещении. (Статья 4 (a))

- Агентство по запросу безотлагательно предоставляет любому государству-участнику, государству-члену или соответствующей международной организации полученную им информацию. (Статья 4 (b))
- Агентство ведет обновляемый список национальных компетентных органов и пунктов связи, а также пунктов связи соответствующих международных организаций и предоставляет его государствам-участникам и государствам-членам и соответствующим международным организациям. (Статья 7 (3))

Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации

Значение Конвенции

Конвенция укрепляет систему международного реагирования в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации, включая террористические акты и другие злоумышленные действия, обеспечивая функционирование механизма взаимной помощи в целях сведения к минимуму последствий таких аварий или аварийных ситуаций и для защиты жизни, имущества и окружающей среды от воздействий радиоактивных выбросов.

Сфера применения Конвенции

Конвенция обеспечивает международную основу, призванную содействовать безотлагательному реагированию на запросы и предоставлению помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации, а также способствовать, содействовать и оказывать поддержку сотрудничеству между государствами-участниками в этой связи.

Обязательства государств-участников

- Сотрудничать между собой и с Агентством в целях содействия безотлагательному предоставлению помощи. (Статья 1 (1))
- Когда государство-участник получает просьбу о помощи, оно безотлагательно принимает решение и сообщает запрашивающему государству-участнику, непосредственно или через Агентство, о том, в состоянии ли оно предоставить запрашиваемую помощь, а также об объеме и условиях помощи, которая может быть предоставлена. (Статья 2 (3))
- Запрашивающее государство предоставляет местные средства и услуги для надлежащего и эффективного осуществления помощи. Оно также обеспечивает защиту персонала, оборудования и материалов, доставленных с этой целью на его территорию предоставляющей помощь стороной или от ее имени. (Статья 4 (b))
- Каждое государство-участник ставит в известность Агентство и другие государства-участники о своих компетентных органах и пункте связи, уполномоченных делать и получать просьбы о помощи и принимать предложения о помощи. (Статья 4 (1))
- Если нет договоренности об ином, запрашивающее государство возмещает предоставляющей помощь стороне затраты, связанные с предоставлением услуг, а также все расходы в связи с оказанием помощи. (Статья 7 (2))
- Запрашивающее государство предоставляет персоналу предоставляющей помощь стороны и персоналу, действующему от ее имени, привилегии, иммунитеты и льготы, необходимые для выполнения им своих функций по оказанию помощи. (Статья 8 (1))

Обязательства Агентства

- В ответ на просьбу запрашивающего государства-участника или государства-члена Агентство в соответствии со своим Уставом и, как предусматривается в Конвенции, предоставляет соответствующие средства, выделенные для этой цели, безотлагательно передает просьбу другим государствам и международным организациям, которые могут располагать необходимыми ресурсами, и если запрашивающее государство просит об этом, координирует помощь на международном уровне. (Статья 2)

- Агентство регулярно и в срочном порядке предоставляет государствам-участникам, государствам-членам и соответствующим международным организациям информацию о компетентных органах и пункте связи каждого государства-участника и о любых изменениях, которые могут произойти в данной информации. (Статья 4)
- Государства-участники просят Агентство а) собирать и распространять среди государств-участников и государств-членов информацию, касающуюся i) экспертов, оборудования и материалов, которые могут быть выделены в случае ядерных аварий или радиационных аварийных ситуаций, и ii) методических принципов, способов проведения и имеющихся результатов исследований, относящихся к ответным мерам в случае ядерных аварий, или радиационных аварийных ситуаций ... е) устанавливать и поддерживать связь с соответствующими международными организациями в целях получения соответствующей информации и данных и обмена ими и доводить список таких организаций до сведения государств-участников, государств-членов и вышеупомянутых организаций. (Статья 5)

Конвенция о ядерной безопасности

Значение Конвенции

Эта Конвенция является первым юридически обязательным международным договором по рассмотрению безопасности ядерных установок, цель которого — обеспечить то, чтобы такие установки эксплуатировались безопасным, хорошо регулируемым и экологически рациональным образом.

Цели Конвенции

- Достичь высокого уровня ядерной безопасности во всем мире на основе укрепления национальных мер и международного сотрудничества, в том числе на основе технического сотрудничества, и поддерживать такой уровень.
- Создать и поддерживать на ядерных установках эффективные средства защиты от потенциальной радиационной опасности, с тем чтобы защитить отдельных лиц, общество в целом и окружающую среду.
- Предотвращать аварии с радиологическими последствиями и смягчать такие последствия в том случае, если они произойдут.

Сфера применения Конвенции

Конвенция применяется к безопасности ядерных установок, означающих любую наземную гражданскую атомную станцию, находящуюся под юрисдикцией какой-либо Договаривающейся стороны, включая такие хранилища и установки для обработки и переработки радиоактивных материалов, которые находятся на этой же площадке и непосредственно связаны с эксплуатацией данной атомной станции.

Обязательства Договаривающихся сторон

- Каждая Договаривающаяся сторона Конвенции в рамках своих национальных законов принимает законодательные, регулирующие и административные меры и другие шаги, необходимые для осуществления своих обязательств, вытекающих из Конвенции. (Статья 4)
- Каждая Договаривающаяся сторона представляет для рассмотрения доклад о мерах, которые она приняла в целях осуществления каждого из обязательств, вытекающих из Конвенции. (Статья 5)
- Каждая Договаривающаяся сторона должна создать независимый регулирующий орган, которому поручается реализация законодательной и регулирующей основы, требующейся в соответствии с Конвенцией, и который наделяется надлежащими полномочиями, компетенцией, людскими и финансовыми ресурсами. (Статья 8)
- Каждая Договаривающаяся сторона принимает соответствующие меры для обеспечения того, чтобы имелись планы аварийных мероприятий на площадке и за пределами площадки, которые периодически отрабатываются и которые охватывают деятельность, подлежащую осуществлению в случае аварийной ситуации. (Статья 16 (1))
- Каждая Договаривающаяся сторона принимает соответствующие меры для обеспечения того, чтобы процедуры выбора площадки, проектирования и строительства, а также эксплуатации ядерных установок находились в соответствии с их обязательствами в рамках Конвенции в целях предотвращения возникновения аварий, защиты от выбросов радиоактивных материалов и смягчения их радиологических последствий в том случае, если они произойдут. (Статьи 17-19)

- Каждая Договаривающаяся сторона принимает участие в совещаниях Договаривающихся сторон, и ее представляет на таких совещаниях один делегат и такие другие лица, участие которых она сочтет необходимым. (Статья 24 (1))

Обязательства Агентства

- Агентство выполняет функции секретариата для совещаний Договаривающихся сторон. (Статья 28)
- Секретариат созывает, готовит и обслуживает совещания, а также препровождает Договаривающимся сторонам информацию, полученную или подготовленную в соответствии с положениями настоящей Конвенции. (Статья 28)

Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами

Значение Конвенции

Объединенная конвенция является первым юридически обязательным международным договором о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами. В ней закреплены обязательства участвующих государств по достижению и поддержанию высокого уровня безопасности в этих областях в рамках глобального режима обеспечения защиты людей и окружающей среды.

Цели Конвенции

- Достичь и поддерживать высокий уровень безопасности во всем мире путем укрепления национальных мер и международного сотрудничества.
- Обеспечить, чтобы имелись эффективные средства защиты от потенциальной опасности, с тем чтобы защитить отдельных лиц, общество в целом и окружающую среду от вредного воздействия ионизирующих излучений таким образом, чтобы нужды и чаяния нынешнего поколения удовлетворялись без ущерба для возможности будущих поколений реализовывать свои нужды и чаяния.
- Предотвращать аварии с радиологическими последствиями и смягчать их последствия в том случае, если они произойдут.

Сфера применения Конвенции

- Конвенция применяется: i) к безопасности обращения с отработавшим топливом, образующимся в результате эксплуатации гражданских ядерных реакторов, ii) к безопасности обращения с радиоактивными отходами в тех случаях, когда радиоактивные отходы образуются в результате гражданской деятельности и iii) к определенным сбросам.

Обязательства Договаривающихся сторон

- Договаривающиеся стороны принимают соответствующие меры для обеспечения того, чтобы на всех стадиях обращения с отработавшим топливом и с радиоактивными отходами осуществлялась надлежащая защита отдельных лиц, общества в целом и окружающей среды от радиологических рисков в процессе выбора площадок, проектирования и сооружения, оценок безопасности, эксплуатации и закрытия установок. (Статьи 4-17)
- Каждая Договаривающаяся сторона обеспечивает, чтобы до начала и в течение эксплуатации установки для обращения с отработавшим топливом и с радиоактивными отходами имелись соответствующие планы аварийных мероприятий на площадке и, если необходимо, за пределами площадки. (Статья 25 (1))
- Каждая Договаривающаяся сторона принимает соответствующие меры для подготовки и проверки действия планов аварийных мероприятий для своей территории постольку, поскольку существует вероятность того, что она может подвергнуться воздействию в случае радиационной аварийной ситуации на установке для обращения с отработавшим топливом или с радиоактивными отходами вблизи ее территории. (Статья 25 (2))

- Каждая Договаривающаяся сторона представляет национальный доклад каждому совещанию Договаривающихся сторон по рассмотрению. (Статья 32)
- Каждая Договаривающаяся сторона принимает участие в совещаниях Договаривающихся сторон, и ее представляет на таких совещаниях один делегат и такие заместители, эксперты и советники, участие которых она сочтет необходимым. (Статья 33 (1))

Обязательства Агентства

- Агентство выполняет функции секретариата для совещаний Договаривающихся сторон. (Статья 37 (1))
- Секретариат i) созывает, готовит и обслуживает совещания Договаривающихся сторон; ii) препровождает Договаривающимся сторонам информацию, полученную или подготовленную в соответствии с положениями настоящей Конвенции. (Статья 37 (2))

Конвенция о физической защите ядерного материала

Значение Конвенции

Эта Конвенция является одним из девятнадцати антитеррористических правовых документов и единственным международным юридически обязательным документом в области физической защиты ядерного материала,

Цели Конвенции

- Достичь и поддерживать во всем мире эффективный уровень физической защиты ядерного материала, используемого в мирных целях, и ядерных установок, используемых в мирных целях;
- Предотвращать правонарушения, связанные с таким материалом и такими установками во всем мире, бороться с такими правонарушениями.
- Содействовать сотрудничеству между государствами-участниками в достижении этих целей.

Сфера применения Конвенции

Конвенция применяется к ядерному материалу, используемому в мирных целях и находящемуся в процессе международной перевозки, и, за некоторыми исключениями, к его использованию, хранению и перевозке внутри государства.

Обязательства государств-участников

- Каждое государство обязано принимать надлежащие меры для обеспечения того, чтобы во время международной перевозки ядерный материал, находящийся в пределах его территории или на борту корабля или самолета, действующих под его юрисдикцией, если такой корабль или самолет участвует в перевозке в это государство или из него, был защищен. (Статья 3)
- Каждое государство-участник обязано не импортировать, не экспортировать или не разрешать импортировать или экспортировать или транзитно провозить ядерный материал, если это государство-участник не получило гарантии в том, что такой материал во время международной перевозки будет защищен. (Статья 4)
- Государства-участники должны определять свой центральный орган и пункт связи, ответственные за физическую защиту ядерного материала и за согласованные меры по возвращению и за ответные действия в случае любого незаконного перемещения, использования или изменения ядерного материала или в случае реальной угрозы такого действия, и информировать об этом друг друга непосредственно или с помощью МАГАТЭ. (Статья 5 (1))
- В случае кражи, захвата путем грабежа или какого-либо другого незаконного захвата ядерного материала или реальной угрозы таких действий государства-участники в соответствии со своим национальным законодательством должны обеспечивать максимальное сотрудничество и оказывают помощь в возвращении и защите такого материала любому государству, которое обращается с подобной просьбой. (Статья 5 (2))
- Государства-участники должны сотрудничать и проводить консультации в целях получения рекомендаций относительно организации, эксплуатации и улучшения систем физической защиты ядерного материала в процессе международной перевозки. (Статья 5 (3))

- Каждое государство-участник обязано принимать определенные меры наказания за совершенные правонарушения с учетом серьезности этих правонарушений. (Статья 7 (2))
- Каждое государство-участник обязано принимать такие меры, которые могут оказаться необходимыми для установления своей юрисдикции в отношении определенных правонарушений, когда правонарушение совершено на территории этого государства или на борту корабля или самолета, зарегистрированных в этом государстве, и когда предполагаемый правонарушитель является гражданином этого государства или когда предполагаемый правонарушитель находится на его территории и оно не выдает его. Статья 8 (1)-(2))
- Государство-участник, на территории которого находится предполагаемый правонарушитель, если оно не выдает его, без каких-либо исключений и неоправданных задержек должно передать дело своим компетентным органам в целях уголовного преследования путем судебного разбирательства в соответствии с законодательством этого государства. (Статья 10)
- Государства-участники обязаны оказывать друг другу максимальное содействие в связи с уголовным судебным разбирательством. (Статья 13 (1))
- Каждое государство-участник должно информировать депозитария о своих законах и постановлениях, которые касаются проведения в жизнь настоящей Конвенции. (Статья 14 (1))
- Государство-участник, в котором против предполагаемого правонарушителя начато уголовное преследование, обязано уведомить об окончательном результате судебного разбирательства непосредственно заинтересованные государства, а затем депозитария, который информирует все государства-участники. (Статья 14 (2))

Обязательства Агентства

- Агентство обязано сообщать любую информацию, которую оно получило относительно назначенных государствами-участниками центральных органов и пунктов связи. (Статья 5 (1))
- Агентство периодически направляет информацию, которую оно получает от государств-участников относительно их законов и постановлений, которые касаются проведения в жизнь настоящей Конвенции. (Статья 14 (1))
- Агентство должно информировать все государства о любых сообщениях, полученных от государств-участников в отношении окончательного результата судебного разбирательства. Статья 14 (2)

Поправка к Конвенции

В июле 2005 года государства-участники согласились принять поправку к Конвенции и укрепить ее положения. Измененная Конвенция делает для государств-участников юридически обязательным обеспечение защиты ядерных установок и материала, используемых в мирных целях, при внутригосударственном использовании, хранении и перевозке. Она обеспечивает также возможности для расширения сотрудничества между государствами в принятии оперативных мер с целью обнаружения и возвращения похищенного или контрабандного ядерного материала, смягчения любых радиологических последствий саботажа, а также предотвращения связанных с этим правонарушений и борьбы с ними.

Поправка к Конвенции о физической защите ядерного материала

Значение Поправки

Поправка к Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ) была принята в 2005 году с целью усилить положения Конвенции и уменьшить уязвимость государств-участников в отношении ядерного терроризма. Конвенция с внесенной в нее поправкой делает для государств-участников юридически обязательным обеспечение защиты ядерных установок и материала, используемых в мирных целях, при использовании, хранении и перевозке внутри государства. Она обеспечивает также возможности для расширения сотрудничества между государствами в принятии оперативных мер с целью обнаружения и возвращения похищенного или контрабандного ядерного материала, смягчения любых радиологических последствий саботажа, а также предотвращения связанных с этим правонарушений и борьбы с ними.

Цели Поправки

Внесение поправки в КФЗЯМ, с тем чтобы расширить ее сферу применения в отношении физической защиты ядерного материала и ядерных установок, используемых в мирных целях, а также противодействие связанным с ними правонарушениям и борьба с ними, а также усиление ее положений, касающихся международного сотрудничества.

Сфера применения Поправки

Если обязательства по физической защите согласно первоначальному тексту охватывали ядерные материалы в процессе международной перевозки, то данная Поправка расширяет сферу действия Конвенции, с тем чтобы охватить также используемые в мирных целях ядерные установки и ядерный материал при использовании, хранении и перевозке внутри государства, а также акты саботажа.

В Поправке явно исключаются «деятельность вооруженных сил во время вооруженного конфликта» и «действия, предпринимаемые военными силами в целях осуществления их официальных функций», из сферы действия Конвенции, поскольку они регулируются другими нормами международного права. В Поправке также прямо исключаются из сферы действия Конвенции ядерный материал, используемый или сохраняемый для военных целей, и ядерные установки, содержащие такой материал. (Поправки к статье 2)

Обязательства государств-участников

Поправка укрепляет первоначальные положения Конвенции в следующих трех главных областях:

- во-первых, в Поправке содержится новое «основное» обязательство государств по созданию, введению и поддержанию режима физической защиты, применимого к ядерному материалу и ядерным установкам, находящимся под их юрисдикцией, в том числе соответствующей законодательной и регулирующей основы для организации управления физической защитой; компетентного органа, несущего ответственность за ее реализацию; и по принятию других административных мер, необходимых для физической защиты такого материала и установок. При выполнении соответствующих обязательств в соответствии с Поправкой каждое государство применяет, по мере приемлемости и возможности ряд основополагающих принципов физической защиты ядерного материала и ядерных установок (поправки к статье 2);

- во-вторых, она требует, чтобы государства поставили под свою юрисдикцию и сделали наказуемыми в соответствии со своим национальным законодательством определенные правонарушения, включая кражу, грабеж, контрабанду ядерного материала или саботаж ядерных установок, а также действия, связанные с руководством в совершении или содействием совершению таких правонарушений. В данном контексте следует отметить, что ряд наказуемых правонарушений был расширен и включает нанесение «существенного ущерба окружающей среде» (поправки к статье 7);
- в-третьих, Поправка вводит новые договоренности о сотрудничестве, помощи и координации действий между государствами и Агентством, включая пункты связи, обмен информацией в целях защиты или возвращения незаконно захваченного ядерного материала, при реальной угрозе саботажа в отношении ядерного материала или ядерной установки или в случае саботажа в их отношении, рекомендации в области физической защиты ядерного материала, находящегося в процессе международной перевозки, и рекомендации относительно организации, эксплуатации и улучшения национальных систем физической защиты ядерного материала при использовании, хранении и перевозке внутри государства, а также ядерных установок (поправки к статье 5).

Обязательства Агентства

В соответствии с Поправкой МАГАТЭ берет на себя некоторые функции в дополнение к функциям, предусмотренным в первоначальном тексте Конвенции, а именно:

- участие в обмене информацией в целях возвращения и обеспечения защиты незаконно захваченного ядерного материала (поправка к пункту 2 статьи 5);
- содействие, координацию, сотрудничество и оказание помощи в случаях саботажа в отношении ядерного материала и ядерных установок (поправка к пункту 3 статьи 5);
- предоставление рекомендаций относительно организации, эксплуатации и улучшения национальных систем физической защиты (поправка к пункту 5 статьи 5);
- направление полученной от государств-участников информации о законах и постановлениях, касающихся проведения в жизнь Конвенции (поправка к пункту 1 статьи 14);
- созыв по истечении пяти лет со дня вступления в силу Поправки (8 мая 2016 года), конференции государств-участников по рассмотрению осуществления Конвенции с внесенной поправкой (поправка к пункту 1 статьи 16).

Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб

Значение Конвенции

Цель Конвенции состоит в согласовании внутригосударственного права Договаривающихся сторон путем установления некоторых минимальных норм для обеспечения финансовой защиты от ущерба, возникающего в результате определенных видов мирного использования ядерной энергии.

Сфера применения Конвенции

Конвенция применяется к ядерному ущербу, возникающему в результате ядерных инцидентов, которые происходят на ядерных установках, как они определены в Конвенции (т.е. наземных реакторах, заводах по производству или обработке ядерного материала, в местах где хранится (складирован) ядерный материал, за исключением хранения, связанного с перевозкой), или в процессе перевозки ядерного материала (ядерного топлива, кроме природного урана и обедненного урана, и радиоактивных продуктов или отходов) на такие установки или с них. Конвенция не применяется к установкам и радиоактивным веществам, которые не представляют угрозы крупномасштабного ядерного ущерба, т.е. к радиоизотопам на окончательной стадии изготовления и пригодным для использования в научных, медицинских, сельскохозяйственных, коммерческих или промышленных целях. Ядерный ущерб определяется таким образом, чтобы охватить, как минимум, смерть или телесное повреждение и потерю имущества или ущерб имуществу, но внутригосударственное право может охватывать любую другую потерю или ущерб, причиненные ядерными инцидентами.

Обязательства Договаривающихся сторон

- Конвенция призвана обеспечить, что во всех Договаривающихся сторонах действуют законы и правила, которые соответствуют правовому режиму гражданской ответственности за ядерный ущерб, предусмотренному в Конвенции. Договаривающиеся стороны обязаны представить депозитарию для информации и распространения среди других Договаривающихся сторон тексты своих соответствующих законов и правил, касающихся вопросов, которые подпадают под действие Конвенции (статья XIX(2)). Правовой режим, предусмотренный в Конвенции, основан на следующих общих принципах:
- исключительную ответственность несет оператор соответствующей ядерной установки, кроме любого другого лица, потенциально ответственного в соответствии с общими правилами гражданской ответственности (статья II(5));
- ответственность является «абсолютной» или «строгой», так что потерпевшей стороне не требуется доказывать вину или небрежность оператора; ответственность исключается только тогда, когда ядерный инцидент возникает непосредственно в результате вооруженного конфликта, военных действий, гражданской войны или восстания или, если иное не предусмотрено применимым внутригосударственным правом, в результате тяжелого стихийного бедствия исключительного характера (статья IV);
- минимальная сумма ответственности (5 млн долл. США по золотому стандарту за каждый ядерный инцидент) (статья V);
- от оператора требуется поддерживать страхование или другое финансовое обеспечение, покрывающее его ответственность (статья VII);

- срок давности в отношении ответственности (десять лет со дня ядерного инцидента) (статья VI);
- обращение с пострадавшими осуществляется без дискриминации по признаку гражданства, постоянного или временного местожительства (статья XIII);
- юрисдикцией обладают суды только той Договаривающейся стороны, в пределах территории которой произошел инцидент или, в случае инцидента вне территорий Договаривающихся сторон (во время перевозки ядерного материала), суды той Договаривающейся стороны, в пределах территории которой находится установка, за которую несет ответственность оператор (статья XI);
- признание и исполнение окончательных решений, вынесенных судом, имеющим юрисдикцию, осуществляется во всех Договаривающихся сторонах (статья XII).

Протокол о внесении поправок в Конвенцию

В 1997 году был принят Протокол о внесении поправок в Венскую конвенцию о гражданской ответственности за ядерный ущерб. Конвенция с поправками, внесенными в соответствии с Протоколом, предусматривает более широкую сферу применения, более высокие размеры ответственности оператора ядерной установки и усиленные средства обеспечения адекватного и справедливого возмещения. Ниже приводится обзор Протокола с внесенной в него поправкой.

Совместный протокол о применении Венской конвенции и Парижской конвенции

Значение Совместного протокола

Международный правовой режим гражданской ответственности за ядерный ущерб, как он изложен в Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб, в значительной степени отражен в региональной Парижской конвенции об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии, которая сдана на хранение Генеральному секретарю Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Однако Договаривающиеся стороны Парижской конвенции не являются сторонами Венской конвенции и наоборот. Отсутствие договорных отношений между Договаривающимися сторонами этих двух конвенций создает проблемы, связанные, в частности, с географической сферой применения этого режима, поскольку ущерб, причиненный на территории государств, не являющихся Договаривающимися сторонами, не обязательно должен быть возмещен в соответствии с обеими Конвенциями. Дополнительные проблемы связаны с определением ответственного оператора и государства, суды которого имеют юрисдикцию в случаях перевозки, поскольку обе Конвенции проводят различия между перевозкой между Договаривающимися сторонами, с одной стороны, и перевозкой между Договаривающейся стороной и государством, не являющимся Договаривающейся стороной, с другой. Совместный протокол предназначен установить договорные отношения между Договаривающимися сторонами Венской конвенции и Договаривающимися сторонами Парижской конвенции и устранить противоречия, которые могут возникнуть при одновременном применении обеих конвенций в случае одного и того же ядерного инцидента. Соответственно, Совместный протокол открыт только для государств, которые являются сторонами Венской конвенции или Парижской конвенции, при этом обе Конвенции определяются таким образом, чтобы включать любые вносимые в них поправки.

Сфера применения Совместного протокола

Совместный протокол не меняет сферы применения ни Венской конвенции, ни Парижской Конвенции; однако, устанавливая договорные отношения между Договаривающимися сторонами каждой из конвенций, которые являются также сторонами Совместного протокола, он предусматривает взаимное распространение выгод специального режима гражданской ответственности за ядерный ущерб, установленного в рамках каждой конвенции.

Обязательства Договаривающихся сторон

- Договаривающиеся стороны как Венской конвенции, так и Парижской конвенции, которые являются также Договаривающимися сторонами Совместного протокола, обязаны обеспечить распространение ответственности оператора в соответствии с применимой Конвенцией на ущерб, причиненный на территории Договаривающихся сторон другой Конвенции и Совместного протокола (статья II).
- Кроме того, Договаривающиеся стороны как Венской конвенции, так и Парижской конвенции, которые являются также Договаривающимися сторонами Совместного протокола, обязаны применять существенные положения применимой Конвенции к Договаривающимся сторонам другой Конвенции и Совместного протокола таким же образом, как они применяются между Договаривающимися сторонами применимой Конвенции (статья IV).

- Для определения того, какая из Конвенций применима, Совместный протокол устанавливает на выбор два правила, которые применяются, соответственно, в случае ядерного инцидента, происходящего на ядерной установке, и в случае ядерного инцидента, происходящего вне ядерной установки и связанного с ядерным материалом, находящимся в процессе перевозки (статья III).

Протокол о внесении поправок в Венскую конвенцию о гражданской ответственности за ядерный ущерб

Значение Протокола

Целью Протокола является внесение поправок в Венскую конвенцию о гражданской ответственности за ядерный ущерб, с тем чтобы предусмотреть более широкую сферу применения, более высокие размеры ответственности оператора ядерной установки и усиленные средства обеспечения адекватного и справедливого возмещения. В отношении Сторон Протокола Венская конвенция и Протокол понимаются и применяются вместе как единый текст, который может упоминаться как «Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1997 года». В соответствии с требованием, содержащимся в Протоколе, Секретариат МАГАТЭ выпустил сводный текст Венской конвенции с поправками, внесенными Протоколом.

Все государства, независимо от того, являются они Договаривающимися сторонами Венской конвенции или нет, могут дать согласие на обязательность для них Протокола. Государство, которое является стороной Протокола, но не является стороной Венской конвенции, является связанным положениями этой Конвенции с поправками, внесенными Протоколом, в отношении других Договаривающихся сторон Протокола. Кроме того, в отсутствие иного мнения, выраженного во время сдачи на хранение документа с выражением согласия на обязательность, государство, которое является стороной Протокола, но не является стороной Венской конвенции, также является связанным положениями Венской конвенции 1963 года в отношении государств, являющихся только ее сторонами.

Сфера применения Протокола

Протокол расширяет сферу применения Венской конвенции, как это изложено в кратком обзоре этой Конвенции, с целью включения ядерного ущерба, причиненного в государствах, не являющихся Договаривающимися государствами (за исключением тех государств, которые имеют ядерную установку на своей территории или в своих морских зонах и не предоставляют взаимных выгод). Протокол расширяет также перечень видов возмещаемого ущерба, включая затраты на меры по восстановлению окружающей среды, состояние которой значительно ухудшилось, потери доходов, получаемых от экономического интереса в применении или использовании окружающей среды, состояние которой значительно ухудшилось, и затраты на превентивные меры. Протокол не меняет сферы применения Венской конвенции, за исключением того, что, насколько это касается возмещения превентивных мер, ядерный инцидент считается имевшим место в том случае, когда происшествие создает серьезную и непосредственную угрозу причинения ядерного ущерба. Кроме того, Совету управляющих МАГАТЭ предоставляется возможность включить дополнительные категории ядерных установок, имеющих ядерное топливо или радиоактивные продукты или отходы, в сферу применения международного режима ядерной ответственности.

Обязательства Договаривающихся сторон¹

- Протокол призван обеспечить, что во всех Договаривающихся сторонах действуют законы и правила, которые соответствуют расширенному правовому режиму ответственности за ядерный ущерб, предусмотренному в Протоколе. Договаривающиеся стороны Протокола обязаны представить депозитарию для информации и распространения среди других Договаривающихся сторон тексты своих соответствующих законов и правил, касающихся ответственности за ядерный ущерб (статья XIX(2)). Хотя общие принципы, лежащие в основе Венской конвенции, как они

¹ Статьи, ссылка на которые содержится в этом разделе, — это статьи Венской конвенции 1997 года, т.е. Венской конвенции с поправками, внесенными Протоколом.

изложены в кратком обзоре этой Конвенции, остаются неизменными, предусмотренный Протоколом расширенный правовой режим гражданской ответственности за ядерный ущерб имеет следующие главные особенности:

- оператор не может быть освобожден от ответственности в случае стихийных бедствий (статья IV);
- минимальная сумма возмещения поднимается до 300 млн СПЗ², хотя государства, которые испытывают трудности с незамедлительной выплатой увеличенной суммы, могут выплачивать ее в рассрочку в течение установленного периода времени (статья V);
- период возбуждения иска о возмещении в связи со смертью или телесным повреждением продлевается до тридцати лет (статья VI);
- в случае инцидентов в процессе перевозки в пределах исключительной экономической зоны Договаривающейся стороны юрисдикцией в отношении исков о возмещении ядерного ущерба обладают суды прибрежного государства (статья XI).

² «СПЗ» означает «специальные права заимствования» — расчетную единицу, определенную и используемую Международным валютным фондом.

Конвенция о дополнительном возмещении за ядерный ущерб

Значение Конвенции

Целью Конвенции является создание всемирной системы гражданской ответственности и дополнительного возмещения за ядерный ущерб, в которой могут участвовать все государства. Соответственно, Конвенция является самостоятельным правовым документом, открытым для всех государств, предусматривающим минимальную сумму национального возмещения и систему дополнительного возмещения на основе государственных фондов, которые должны выделяться Договаривающимися сторонами, в случае если сумма национального возмещения недостаточна для возмещения ядерного ущерба.

Сфера применения Конвенции

Как и другие существующие конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб, данная Конвенция применяется в отношении ядерного ущерба, вызванного ядерными инцидентами как на ядерных установках (их определение дается в Конвенции), так и во время перевозки ядерного материала с таких установок или на них. Устанавливаемый Конвенцией режим ядерной ответственности в целом соответствует усовершенствованиям, закрепленным в Протоколе о внесении поправок в Венскую конвенцию о гражданской ответственности за ядерный ущерб. Таким образом, определение ядерного ущерба, подлежащего возмещению, помимо смерти, телесного повреждения, утраты имущества или ущерба имуществу, включает затраты на меры по восстановлению окружающей среды, потерю доходов, получаемых от экономического интереса в применении или использовании окружающей среды, и затрат на превентивные меры, необходимые для предотвращения или сведения к минимуму ущерба.

Что касается суммы национального возмещения, то Конвенция дает договаривающимся сторонам возможность по своему усмотрению учитывать или исключать ядерный ущерб, причиненный в государствах, не являющихся договаривающимися сторонами, при условии соблюдения договаривающимися сторонами всех обязательств по существующим конвенциям, касающимся гражданской ответственности за ядерный ущерб. Однако дополнительные средства, выделяемые договаривающимися сторонами в случае, когда суммы национального возмещения недостаточно, могут использоваться лишь для возмещения ущерба, причиненного в договаривающихся сторонах.

Обязательства Договаривающихся сторон

- Все договаривающиеся стороны должны соблюдать базовые принципы права ядерной ответственности, закрепленные в существующих конвенциях о гражданской ответственности за ядерный ущерб или, в случае если они не являются сторонами ни одной из этих конвенций, в приложении к Конвенции. Соответственно, при сдаче на хранение документа о ратификации, принятии или одобрении Конвенции или документа о присоединении к ней государства, еще не являющиеся сторонами существующих конвенций, обязаны заявить, что их национальное законодательство соответствует положениям о ядерной ответственности, содержащимся в приложении к Конвенции. Кроме того, все договаривающиеся стороны должны предоставить депозитарию копии положений своего национального законодательства о ядерной ответственности для их распространения среди других договаривающихся сторон.

- Базовые принципы гражданской ответственности за ядерный ущерб, которые должны соблюдать все договаривающиеся стороны, таковы: оператор ядерной установки несет исключительную ответственность; оператор несет строгую (безвиновную) ответственность; установлена минимальная сумма возмещения; от оператора требуется покрытие ответственности с помощью страхования или другого финансового обеспечения; ответственность имеет срок давности; все пострадавшие пользуются равенством подхода; юрисдикцией обладают суды только одной договаривающейся стороны.
- Что касается юрисдикции в отношении инцидентов при морской перевозке, то в Конвенции предусматривается, что договаривающаяся сторона обладает исключительной юрисдикцией в отношении инцидентов, происходящих не только в ее территориальных водах, но и в пределах ее исключительной экономической зоны.
- Что касается суммы возмещения, то договаривающаяся сторона, на территории которой находится установка несущего ответственность оператора (то есть отвечающее за установку государство), обязана обеспечить наличие не менее 300 млн СПЗ³ для возмещения ядерного ущерба на национальном уровне. В случае если ядерный инцидент наносит ущерб, стоимость возмещения которого превышает данную сумму национального возмещения, начинает действовать предусмотренная в Конвенции система дополнительного возмещения, в соответствии с которой все договаривающиеся стороны обязаны выделить дополнительные государственные средства согласно установленной формуле.
- Формула взносов, в соответствии с которой Договаривающиеся стороны выделяют дополнительные государственные средства, предусматривает, что свыше 90% суммы взносов поступают от государств, имеющих действующие ядерные энергетические реакторы, с учетом их установленной ядерной мощности, в то время как остальная часть поступает от всех других государств на основе их доли начисленных взносов в бюджет Организации Объединенных Наций (ООН). Никакие взносы не будут требоваться от государств, не имеющих действующих ядерных энергетических реакторов и вносящих долевые взносы в бюджет ООН по минимальной ставке (статья IV).
- Половина суммы дополнительного возмещения, предусмотренного в Конвенции, будет использоваться для возмещения ядерного ущерба, причиненного во всех договаривающихся сторонах, включая отвечающее за установку государство, а другая половина этих средств будет выделяться исключительно для возмещения трансграничного ущерба (то есть ущерба, причиненного в договаривающихся сторонах, не являющихся отвечающим за установку государством).

³ «СПЗ» означает «специальные права заимствования» — расчетную единицу, определенную и используемую Международным валютным фондом.