

разрабатывает свои собственные План и Программу помощи в случае радиационных аварий. Оно готово обеспечить помощь по просьбе любого государства-члена, в котором имела место авария, связанная с ионизирующим излучением. В настоящее время разрабатывается всеобъемлющий План помощи в случае ядерной аварии, что позволит Агентству принимать заявки на помощь и предложения об оказании помощи от государств-членов. Однако надо признать, что просьбы об оказании помощи другими государствами не смогут быть удовлетворены в течение первых нескольких дней аварии, поэтому важно, чтобы страны обеспечили, насколько это возможно, свои собственные меры для проведения работ в первые дни после ликвидации аварии. По запросу государства-члена Агентство готово принять участие в разработке и совершенствовании планов и мер готовности на случай аварии, обеспечить консультации по поводу адекватности существующих планов и мер безопасности, оказать помощь в организации проверки этих планов на практике путем проведения учебных занятий по мерам готовности к авариям. Помимо этого разрабатываются технические руководства и программы обучения; например, Агентство проводит Международные учебные курсы по „Планированию, подготовке и ликвидации радиологических аварий”, на которых выступают с лекциями высококвалифицированные эксперты.

Эти курсы проводятся в Аргоннской Национальной Лаборатории (США) с целью обеспечить участникам курсов из развивающихся стран специальное обучение по различным тематическим вопросам в области планирования и подготовки к авариям.

Заключение

Практически с момента своего возникновения более чем 25 лет назад МАГАТЭ придавало большое значение стимулированию сотрудничества

между государствами-членами в области ядерной безопасности. Оно всегда обеспечивало возможности в области обмена технической информацией для международного ядерного сообщества и было своего рода катализатором в обеспечении связей между государствами с различными уровнями развития техники и промышленности.

Результаты деятельности Агентства совершенно очевидны: более высокий уровень технической грамотности в области проблем ядерной безопасности, совместные работы по достижению более высокого уровня безопасности, увеличение численности персонала с хорошей подготовкой в различных областях ядерной безопасности. Факты говорят о том, что развивающиеся страны хорошо и эффективно перенимают новые технологии; об этом свидетельствует увеличение количества запросов на миссии по узкоспецифическим проблемам и соответствующее уменьшение запросов на миссии и дотации для решения более общих проблем.

За последнее десятилетие стоимость программы технического сотрудничества Агентства в области ядерной безопасности для развивающихся стран постоянно возрастает, и в 1984 г. она составит 2,3 млн. долл. США. Ассигнования на выполнение постоянной программы Отдела ядерной безопасности на 1984 г. достигают примерно 5 млн. долл. США. Если учесть, что целью всех видов работ, проводимых в соответствии с постоянной программой Отдела, является в первую очередь повышение уровня безопасности в развивающихся странах, то это означает, что в целом ассигнования, выделяемые на эти цели, составляют 7,3 млн. долл. США. Несомненно, что такой объем проводимых работ окажет значительное влияние на обеспечение ядерной безопасности.

Уроки из опыта технического сотрудничества

Д.А. Кей*

В течение прошедших 29 лет происходил широкий и динамичный рост Программы технического сотрудничества Агентства в соответствии с увеличением потребностей развивающихся государств-членов в помощи по применению ядерных методов. За десять лет (с 1973 по 1983 гг.) Агентство оказало развивающимся государствам-членам услуги экспертов стоимостью более 40 млн. долл. США, направило оборудования более чем на 65 млн. долл. США, и около 41 млн. долл. США было использовано на стипендии и прямую помощь. Стоимость проектов по Программе технической помощи Агентства только в 1971 г. превысила 8 млн. долл. США; в 1983 г.

около 670 проектов технического сотрудничества стоимостью более 40 млн. долл. США осуществлялись более, чем в 70 странах. Произошло также заметное расширение географии в региональном распределении Программы технического сотрудничества Агентства, что свидетельствует о внимании широкого круга государств-членов к вопросам применения ядерных методов при решении критических проблем. Например, в 1983 г. средства Фонда технической помощи и сотрудничества распределились следующим образом: Латинская Америка — 27 %, Азия и Тихий океан — 27 %, Африка — 23 %, Европа и Ближний Восток — 20 %, межрегиональные проекты — 3 %.

До недавнего времени примерно 75 % помощи Агентство оказывало в следующих пяти крупных

* Д.А. Кей — сотрудник Секции оценок в Департаменте технического сотрудничества Агентства.

технических областях: ядерная техника и технология, ядерная безопасность, сельское хозяйство, физика и применение изотопов и излучений в промышленности и гидрологии. Остальная часть помощи по Программе технического сотрудничества распределяется между медициной, геологией и разработкой месторождений, химией, биологией и общим развитием в области атомной энергии. Деятельность Агентства по оказанию помощи во всех этих областях характеризуется значительным ростом сложности, продолжительности и многокомпонентности финансируемых проектов технического сотрудничества. Государства-члены направляют теперь в Агентство гораздо меньше заявок на краткосрочную помощь по конкретному вопросу. Они просят Агентство заняться укреплением местных научных инфраструктур, участвовать в создании новых административных образований и способствовать координации технической помощи с долгосрочными национальными, социальными и экономическими целями. Возрастающая сложность технического сотрудничества свидетельствует об успехе прежних программ Агентства по закладке основ ядерной науки, отвечающей нуждам развивающихся стран. В то же время перед Агентством встают новые задачи, требующие продолжения работы по совершенствованию программ технического сотрудничества, для удовлетворения новых потребностей государств-членов в будущем.

Для увеличения эффективности Программы технического сотрудничества, которая благодаря своему широкому признанию требует все больше средств на удовлетворение растущего числа заявок, Совет управляющих решил поручить Секретариату предпринять в 1982 г. исследование для выработки четких направлений развития технического сотрудничества Агентства. В результате были сделаны выводы: о необходимости развития долгосрочного планирования; оказания специальной помощи государствам-членам, которые особенно нуждаются в ней при определении и планировании проектов; о необходимости разработки объединенных комплексных проектов для полного обеспечения государств средствами для решения особо сложных проблем; об увеличении внимания к региональным и межрегиональным проектам в тех случаях, когда отдельные национальные проекты оказываются недостаточными и экономически не эффективными для решения общей для нескольких государств проблемы, и о необходимости постоянного контроля Программы технического сотрудничества со стороны Агентства, с тем чтобы выявлять ситуаций, требующие оперативного маневрирования заложенными в программу, но не использованными ресурсами, и таким образом более эффективно реагировать на нужды развивающихся государств-членов [1].

В связи с этим и в соответствии со стремлением к поддержанию и повышению потенциальных возможностей технического сотрудничества, извлекая уроки из опыта его осуществления, Агентство недавно разработало методические основы подхода к оценке мероприятий технического сотрудничества

ва, добиваясь того, чтобы такая оценка стала неотъемлемой частью программного цикла. Цель этого начинания состоит в том, чтобы результаты оценки приносили определенную пользу Агентству, странам-получателям и донорам при уточнении задач проекта, при внесении корректив, когда это необходимо, и при анализе адекватности и качества результатов для определения дальнейшего направления деятельности. Оценка должна, таким образом, способствовать улучшению планирования и повышению эффективности выполнения будущих проектов. Поэтому следует воспринимать оценку не как средство критики, а как средство извлечения уроков, в равной степени ценных как в отношении проектов, полностью выполнивших свои задачи, так и в отношении менее успешных мероприятий. При этом в своей деятельности по оценке Агентство учитывает заботы и нужды национальных органов.

Для руководства этой работой в 1983 г. была создана Секция оценки технического сотрудничества, подчиненная непосредственно заместителю Генерального директора, руководителю Департамента технического сотрудничества. На секцию возложена также ответственность за разработку методик оценок, подготовку и проведение в жизнь рекомендаций по стратегическим направлениям оценок, координацию и руководство всеми мероприятиями по оценке технического сотрудничества, контроль за применением установленных процедур оценки с целью обеспечения единообразия и совершенствования существующих правил, контроль за выполнением рекомендаций и представление Агентства на совещаниях системы ООН по оценке технического сотрудничества [2].

На основе анализа практики других международных организаций и стран-доноров по двусторонним соглашениям, национальных процедур оценки и собственных требований Агентства с учетом его специфики Секция подготовила и выпустила временное „Наставление по процедурам оценки проектов технического сотрудничества“ [3]. Хотя предварительный вариант наставления наверняка потребует пересмотра в свете приобретенного опыта, он послужит отправной точкой усилий Агентства в этой области.

Начавшаяся уже работа по оценке сосредоточена в трех основных областях. Для первичной оценки было отобрано 59 проектов, представляющих важные области технической помощи Агентства, такие как ядерная медицина, дозиметрия, ядерные методы в сельском хозяйстве, радиационная защита, ядерная техника и технология, ядерная физика и химия. В настоящее время производится тщательная оценка планов, их реализации и полученных результатов с точки зрения удовлетворения нужд государств-членов. После завершения этого анализа будет отобрана меньшая группа из этих проектов для более интенсивной оценки в сотрудничестве с национальными органами и приглашенными экспертами. Основная задача такой интенсивной оценки заключается в том, чтобы извлечь уроки из этих проектов, определить потребности стран-получате-

лей в помощи на будущее и возможные масштабы такой помощи со стороны Агентства.

Вторая область деятельности по оценке связана с учебными курсами, составляющими часть Программы технического сотрудничества Агентства.

Расходы на учебные курсы, равняющиеся приблизительно 3,3 млн. долл. США в 1983 г., составляют около 10 % средств на техническую помощь, оказываемую Агентством, а число участников (более 700 в 1983 г.) — свидетельство важной роли курсов в приобщении развивающихся стран к ядерным наукам. Поэтому Совет управляющих и Секретариат были заинтересованы в обеспечении эффективности и результативности учебных курсов Агентства. В 1983 г. было начато большое исследование по оценке этого вида деятельности с целью:

- получить детальное представление об эффективности учебных процедур (включая их отбор и методы обучения) и о степени их соответствия потребностям государств-членов и слушателей;
- получить данные о результативности учебной программы Агентства, о последующей работе слушателей и возможностях государств-членов;
- разработать более эффективные процедуры оценки отдельных учебных курсов и их долгосрочного воздействия;
- подготовить рекомендации по повышению действенности и эффективности учебных мероприятий.

К этой оценке была привлечена большая группа из более 600 бывших слушателей и более 100 лекторов, принимавших участие в работе курсов; ее результаты станут известны в 1984 г. В дальнейшем планируется провести подобную детальную оценку эффективности и результативности программы стипендий МАГАТЭ.

Третья область текущей работы по оценке связана с региональным проектом ПРО ООН (РСС) по промышленному применению технологии изотопов и излучений, который представляет собой наиболее крупный проект в Азии, финансируемый ПРО ООН [4]. Ближайшей целью этого важного проекта является введение в промышленное использование технологии изотопов и излучений в таких отраслях, как производство минерального сырья, бумаги, резины, стали, нефтехимикатов и удобрений. Успех данного проекта будет способствовать повышению

промышленного потенциала в Азии. Проект осуществляется под контролем Главного совета консультантов, составленного из представителей ведущих промышленных фирм 12 стран, участвующих в проекте. По просьбе Совета была разработана и готовится к применению система практических показателей, отражающих ход осуществления проекта. Поскольку передача технологии в промышленность региона является основной целью проекта, Совет обратился с просьбой провести детальную оценку результативности предусмотренных проектом учебных курсов и демонстраций. Помимо важности этой оценки как таковой, она представляет собой образец тесного сотрудничества между странами-получателями и местным руководством проекта с участием Секции оценки Департамента технического сотрудничества. Можно надеяться, что в полной мере это сотрудничество будет достигнуто при осуществлении других сложных долгосрочных проектов.

Извлечение уроков из опыта работы с целью повышения эффективности и результативности будущих мероприятий является отличительной чертой хорошо функционирующей программы технического сотрудничества. По мере роста масштабов и сложности программы Агентства возникла потребность в новых шагах по укреплению и систематизации этого процесса. Агентство имеет теперь в своем распоряжении всеобъемлющую систему процедур оценки, и в 1984 г. уже можно будет увидеть первые результаты функционирования такой системы. Эта деятельность представляет собой тщательно разработанную стратегию, которая базируется на дискуссиях во время сессии Совета управляющих и ведется в сотрудничестве с государствами-членами. Непосредственные положительные результаты ее осуществления заключаются в том, что она дает возможность выявления трудных проблем и принятия коррективных мер до того, как возникнут серьезные последствия. В долгосрочном плане результаты оценки будут играть важную роль в формировании политики Агентства как катализатора и движущей силы нововведений в оказании технической помощи и в повышении оперативности реагирования на нужды государств-членов.

Ссылки:

- [1] GOV/JNF/426, 29 октября 1982 г.
- [2] GOV/JNF/444, 20 декабря 1983 г.
- [3] Экземпляры наставления могут быть получены в Департаменте технического сотрудничества МАГАТЭ.
- [4] См. статью М. Кобаяши, координатора РСС, в этом номере Бюллетеня.