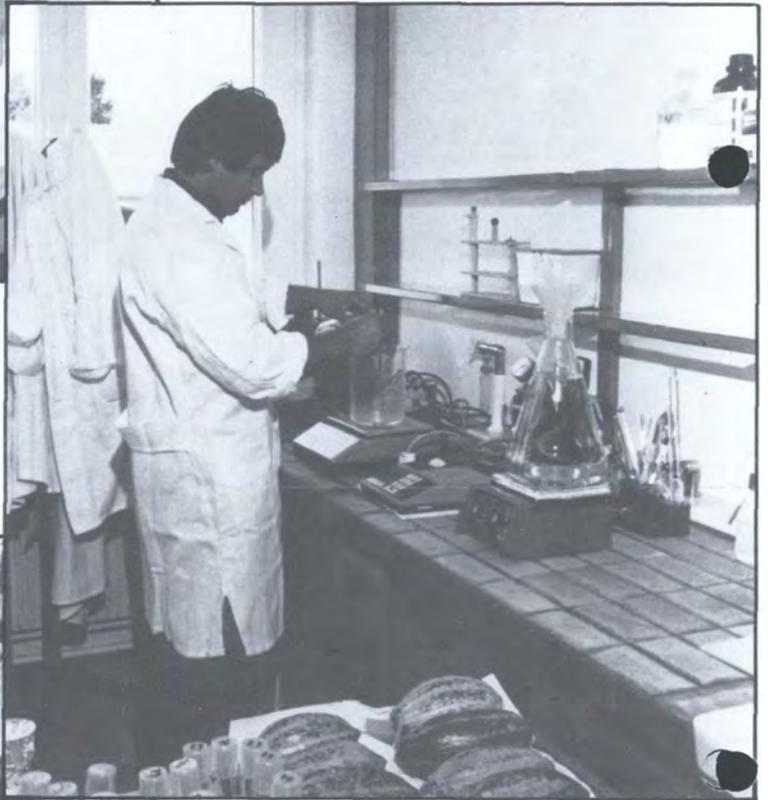




Лаборатории МАГАТЭ в Зайберсдорфе, Австрия, в течение длительного времени оказывают жизненно необходимую поддержку различным проектам технического сотрудничества. За последние годы возможности лабораторий значительно возросли; совсем недавно, в октябре 1986 г., была официально открыта новая сельскохозяйственная лаборатория, которая финансируется совместно МАГАТЭ и ФАО (Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН).



Эта лаборатория проводит исследования и подготовку специалистов в области практического применения ядерных методов в почвоведении, растениеводстве, борьбе с насекомыми-вредителями, а также в других областях. Основной акцент в работе других специализированных лабораторий в Зайберсдорфе сделан на физических и биологических науках. (Фото Католицкого, МАГАТЭ).

Проблемы технического сотрудничества

Обзор целей и эволюции расширяющейся программы МАГАТЭ

Норамли бин Муслим

Программа технического сотрудничества — это основное средство МАГАТЭ по оказанию содействия мирному использованию ядерной энергии в развивающихся странах. Департамент технического сотрудничества осуществляет общую административную поддержку этой программы, в то время как два других департамента (Департамент научных исследований и изотопов и Департамент ядерной энергии и безопасности) занимаются вопросами технической помощи. Например, в 1986 г. свыше 120 технических сотрудников этих департаментов приняли участие в выполнении 846 проектов.

Агентство оказывает помощь в руководстве и финансовую поддержку проектов, которые сулят прямую и быструю выгоду государствам-членам. К их числу относятся проекты, связанные с удовлетворением основных потребностей человечества, промышленным применением, производством энергии, радиационной защитой и другими областями, которые могут ускорить вклад ядерной энергии в дело мира, здравоохранения и процветания человечества. Эта деятельность финансируется за счет добровольных взносов и помощи натурой со стороны государств-членов МАГАТЭ и средств Программы развития ООН (ПР ООН). На техническую помощь МАГАТЭ и реализацию программы сотрудничества в 1987 г. было выделено 35 млн. долларов США.

Деятельность Агентства направлена на удовлетворение потребностей государств-членов в технической помощи. Все виды деятельности и проекты, в реализации которых МАГАТЭ оказывает помощь, носят чисто национальный характер, и им оказывается поддержка со стороны правительства и других организаций данной страны. Национальная

Г-н Норамли — заместитель директора МАГАТЭ, возглавляет Департамент технического сотрудничества.



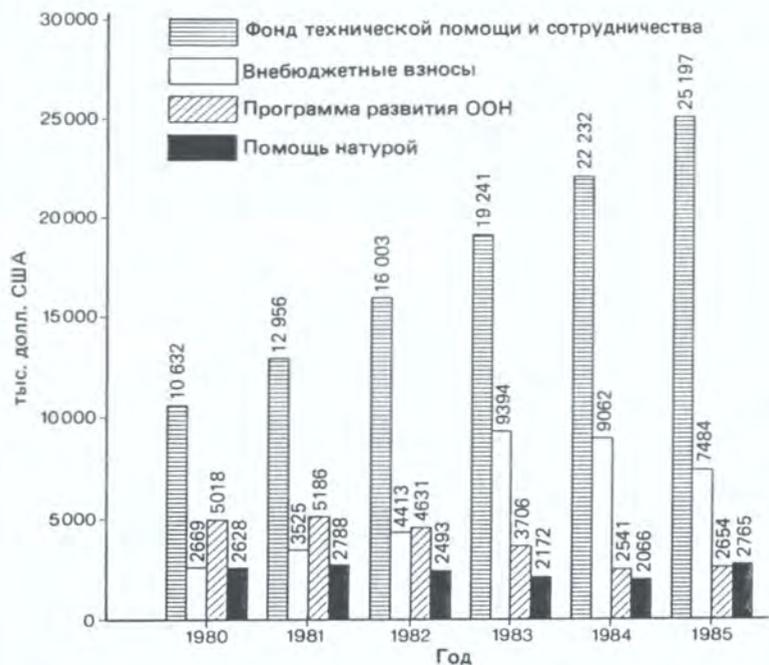
поддержка необходима для успешного завершения проектов, в реализации которых помогает Агентство. Никакая помощь не сможет заменить национальной поддержки.

Вообще, программа Агентства включает в себя оказание помощи проектам, направленным на достижение конкретных целей и результатов и рассчитанным на определенную аудиторию. Планирование и подготовка проекта являются важными факторами его успешной реализации. МАГАТЭ выступает в роли участника и партнера по проекту, а также оказывает финансовую и другие виды помощи в реализации проекта, в котором оно и государства-члены принимают самое активное участие. В случае неудовлетворительного планирования Агентство оказывает помощь на стадии подготовки проекта, чтобы предоставить возможность персоналу Агентства и представителям местных властей обсудить и разработать эффективные планы, которые можно было бы успешно реализовать.

Агентство предоставляет помощь государствам-членам в достижении технологической независимости и создании возможностей использования в своей экономике переданной технологии благодаря увеличению числа специалистов и поддержке организаций. Предоставляя помощь в виде услуг экспертов или оборудования и учебных курсов, Агентство в рамках программы готово оказать консультативную помощь государствам-членам в разработке их будущих планов мирного использования ядерной энергии.

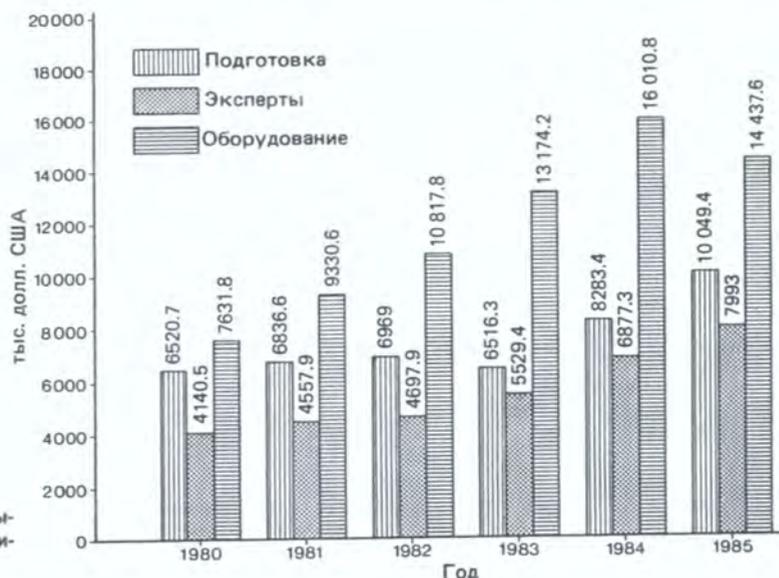
Рост помощи

В последнее время происходит увеличение ресурсов, выделенных на эти программы, причем ежегодные темпы роста существующих фондов состав-



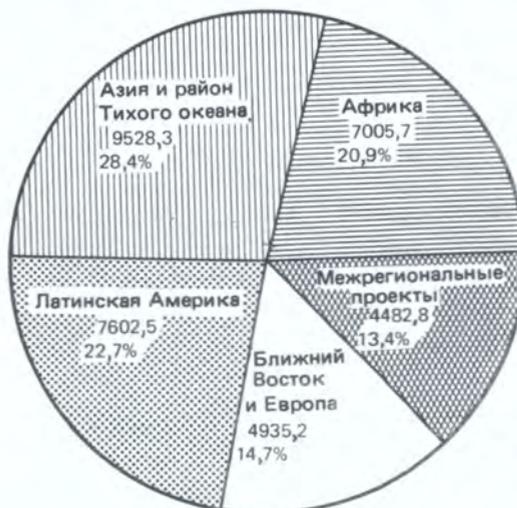
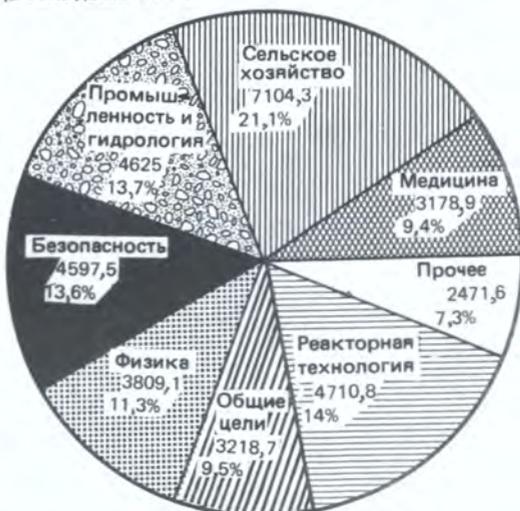
Ресурсы МАГАТЭ, выделенные на выполнение программ технической помощи в 1980—1985 гг.

На что были израсходованы ресурсы МАГАТЭ, выделенные на техническое сотрудничество в 1980—1985 гг.



Основные виды деятельности, которым оказывается поддержка в рамках программы технического сотрудничества МАГАТЭ, 1985 г.

(в тыс. долл. США)



Распределение ресурсов программы технического сотрудничества МАГАТЭ по регионам в 1985 г. (в тыс. долл. США)

ляют 12% (см. прилагаемые диаграммы). Основная часть ресурсов приходится на поставки оборудования в государства-члены Агентства.

Несмотря на то, что имеющихся ресурсов программы технического сотрудничества по-прежнему не хватает для удовлетворения потребностей развивающихся стран-членов МАГАТЭ, значительное увеличение финансовых средств позволило существенно расширить деятельность Агентства в этой области. В частности, появилась возможность осуществления долгосрочных проектов, которые могут оказать большое влияние на решение важных национальных проблем.

Меры по усовершенствованию программы

Учитывая возросший интерес государств-членов, МАГАТЭ осуществило некоторые нововведения, которые должны повысить эффективность программы и поставок, не оказывая отрицательного влияния на качество предоставляемой помощи. Кроме того, будет расширяться предпроектная помощь в разработке долгосрочных проектов. Начиная с 1987 г., для всех новых долгосрочных проектов стоимостью свыше 100 000 долл. США будет разрабатываться план руководства проектом с указанием круга ответственности МАГАТЭ и обязательств государств-членов или партнеров, а также основных видов, этапов деятельности, которые должны быть выполнены в определенные сроки.

Кроме того, в результате оценки проектов был предпринят ряд мер, которые помогли улучшить реализацию проектов. Система промежуточных отчетов о выполнении проекта (IPIR) дает возможность государствам-членам сообщать о выполнении своих проектов, о достигнутых успехах, трудностях, с которыми они столкнулись, а также о требуемых дополнительных мерах. Система IPIR гарантирует информированность Агентства о состоянии проекта и любых мерах, требуемых для исправления ситуации. Выражается надежда, что благодаря периодическому анализу и непрерывной оценке проекта Секретариат сможет выявлять проблемы и находить нужные решения, которые повысят качество предоставляемой помощи. Оценка проектов позволила непрерывно получать данные и информацию о предпринимаемых усилиях в поддержку принятых решений и делать выводы, способствующие усовершенствованию будущей деятельности Агентства в области технической помощи.

Тенденции и будущие направления

Хотя ресурсы Агентства, выделенные на оказание технической помощи, значительно возросли и продолжают расти, они по-прежнему не могут удовлетворить все потребности государств-членов. Ярким свидетельством этому служит большое число запросов, которые пришлось отклонить, а также

утвержденных проектов, на осуществление которых пока нет средств.

Увеличение числа запросов из многих развивающихся стран произошло благодаря тому, что эти государства поняли и оценили выгоды, которые им сулит применение атомной энергии.

Существующий опыт предоставления технической помощи и сотрудничества с государствами-членами позволяет сделать прогноз развития следующих тенденций и направлений:

- Как правило, проекты технической помощи будут принимать форму долгосрочных программ, так как государства-члены основной акцент делают на национальные программы, для усовершенствования которых необходима подготовка кадров, предоставление услуг экспертов и оборудования. Однако предполагается, что из стран, не имеющих широкомасштабных национальных программ, будет поступать все больше запросов об оказании помощи в планировании и разработке проектов.

- По мере того как государства-члены МАГАТЭ начнут осознавать, что успех любой программы зависит от наличия компетентного и хорошо подготовленного персонала, число запросов об оказании помощи в подготовке кадров будет возрастать, особенно это касается вопроса предоставления стипендий, научных командировок и проведения специальных курсов (включая академическую подготовку), направленных на повышение возможностей и способностей более эффективно использовать переданные технологии.

- С увеличением возможностей и способностей государств-членов использовать новые технологии должны будут измениться и характер подготовки и типы учебных курсов. По мере роста национальных возможностей государств-членов и их стремления к сотрудничеству друг с другом в пределах конкретного региона все сильнее будет проявляться тенденция к увеличению числа региональных и национальных учебных курсов, направленных на решение проблем в конкретной области. Для удовлетворения потребностей, если этого нельзя добиться с помощью региональных и национальных курсов, необходимо внести коррективы в межрегиональные курсы. Для повышения национальных возможностей нужно будет рассмотреть вопрос организации „курсов подготовки преподавателей”.

- Исходя из современных тенденций и технических возможностей, Агентство может сделать прогноз относительно видов помощи, которую потребуются оказать различным регионам в течение следующих 5 лет. Ожидается, что из региона Африки поступят запросы об оказании помощи в создании национальных инфраструктур и проектов в области сельского хозяйства, медицины и управления национальными ресурсами. Что касается стран Азии и района Тихого океана, то в центре внимания будут находиться проблемы промышленного применения. Это находит свое отражение в расстановке приоритетов в государствах-членах, особенно в отношении проек-

тов, выполняемых в соответствии с Программой развития ООН и Региональным соглашением о сотрудничестве (РСС) в Азии и районе Тихого океана. В странах Латинской Америки основной акцент будет сделан на создание инфраструктуры и усиление национальных возможностей во многих областях, особенно в сельском хозяйстве, медицине и промышленности, что нашло свое отражение в национальных и региональных проектах (ARCAL). В Европе и на Ближнем Востоке во все возрастающих масштабах будет оказываться помощь в развитии ядерно-энергетических программ, промышленного применения и подготовки кадров, необходимых для осуществления этих программ.

● Роль регионального сотрудничества будет возрастать по мере усовершенствования региональной и национальной инфраструктуры. Об этом свидетельствуют программы сотрудничества в Азии и районе Тихого океана и в Латинской Америке (см. соответствующие статьи в данном выпуске *Бюллетеня*). Выдвигаются предложения о реализации новых программ в Африке и арабских странах в рамках ПР ООН. Результатом такого сотрудничества развивающихся стран является оказание взаимной помощи государствами-членами Агентства, обмен опытом, персоналом и совместное использование установок. Кроме того, в ближайшем будущем оно может привести к более широкому использованию услуг экспертов из развивающихся стран.

● По мере усиления роли ядерной безопасности и радиационной защиты в государствах-членах будет возрастать число запросов об оказании помощи в области радиационной защиты, подготовки персонала и дозиметрического контроля за состоянием окружающей среды.

● В силу того, что Агентство в основном оказывает помощь в виде поставок оборудования, возникает необходимость в создании проектов оказания помощи государствам-членам в техническом обслуживании и ремонте этого оборудования, а также в поставках запасных частей. Возникает также необходимость в подготовке технического персонала по ремонту оборудования и созданию национальных центров технического обслуживания.

Учитывая вышеуказанные возможные тенденции развития программы технической помощи Агентства в будущем, МАГАТЭ должно сделать все возможное для удовлетворения этих потребностей. На основе информации, полученной во время консультаций экспертами, консультантами, техническими сотрудниками, из сообщений о выполнении проектов и отчетов о командировках, а также в результате проведения оценок проектов, выявляются потребности государств-членов. Установлены более тесные контакты между соответствующими департаментами МАГАТЭ в разработке программ и бюджетов, т.к. технический персонал этих департаментов отвечает за технические аспекты проектов.