

《拉罗汤加条约》：在南太平洋地区

解决不扩散核武器问题的区域性办法

南太平洋无核武器区盼望国际原子能机构起安全保障作用

P. Papadimitropoulos

在建立全世界不扩散制度的征途上，在其他方面着手考虑这一问题之前很久，南极地区率先成功地找到了解决不扩散核武器问题的区域性办法，也就是通过了1961年6月制订的《南极条约》。该条约使南极广阔的无人地区实现了非军事化。这个条约所覆盖的区域几乎没有什么利害关系的问题，因而容易达成协议。该条约禁止包括爆炸任何核武器在内的一切军事活动。

然而，不扩散核武器区域性解决办法的主要实例则是拉丁美洲的1967年《特拉特洛尔科条约》。该条约禁止试验、使用、制造、生产或谋求获取任何核武器，禁止接受、贮存、安装、部署以及以任何方式拥有任何核武器。如果将来另外三个国家同意加入这个条约，则拉丁美洲将成为世界上用条约形式禁止核能的一切军事应用的最重要地区之一。就与《特拉特洛尔科条约》的关系而言，所有核武器国家已经承诺尊重该地区的现状和不对该地区的所有国家使用或威胁使用核武器（被称为消极安全保证）。

《特拉特洛尔科条约》一直激励着人们适时提出在许多重要地区建立无核武器区的提案，其中包括非洲、巴尔干国家、中欧、地中海、中东、北欧国家、南亚和南太平洋等地区。

1975年，一个特设的政府专家小组完成了有关

无核武器区问题的全面研究，并将研究结果交给了联合国大会第30届常会。后来人们曾试图更新这一早期的研究结果，但如何行动至今尚未最后定下来。

在草拟条约时已考虑了核查要求，并一直把现场视察视为宣传条约的目标和观察条约执行情况的主要手段。

最近几年，联合国大会一直在审议涉及四个特定地区的议程项目，即全面实现拉丁美洲无核武器区问题，在非洲、中东和南亚建立无核武器区问题。

不扩散区域性解决办法的一般目标是，促进特定区域的缓和和把建立信任的措施扩大到该区域。这些措施主要包括不部署核武器和有核武器国家承诺不对该地区任何国家使用核武器。这些承诺是与该地区的国家为了和平目的而开发和利用核动力与核技术的主权权利并行不悖的。

这种不扩散区域性解决办法，对政治形势比较紧张的地区往往具有特殊意义。不过，一般总是在在政治和经济联系十分紧密的地区比较容易实现。

《拉罗汤加条约》

在联合国大会审议过的上述地区中，除了通过相应决议外，还没有一个地区有其他作为。但南太平洋地区目前却已进到落实阶段。在1975年7月3日发表的一份公报中，独立或自治国家（当时的南太平洋论坛成员国澳大利亚、库克群岛、斐济、瑙鲁、新

Papadimitropoulos 先生是 IAEA 对外关系处的科长。

西兰、纽埃、巴布亚新几内亚、汤加和西萨摩亚)的政府首脑,都强调保持南太平洋地区无核污染危害和不卷入核冲突的重要性,并提出了建立南太平洋无核武器区的设想,作为达到上述目标的手段。

1975年8月,斐济和新西兰致函联合国秘书长,请求将题为“建立南太平洋无核武器区”的议程项目列入联大第30届常会的议程。这就是说,南太平洋国家共同认为,酝酿中的无核武器区将有利于他们的安全,并将大大减小对他们的健康与环境的危害。

根据斐济和新西兰的提议,1975年12月11日,联大通过了关于建立南太平洋无核武器区的3477(XXX)号决议;邀请有关国家就实现这一目标的方法和手段进一步进行磋商;并表示希望所有国家,尤其是有核武器国家在实现该决议的目标方面给予全面合作。

南太平洋论坛成员国之间和与其他国家之间进行了漫长的讨论和会谈。许多代表团表示,反对在太平洋进行核试验,并反对要在太平洋贮存或倾倒放射性废物的提议。

在该论坛1983年8月举行的常会上,澳大利亚政府第一次提出了南太平洋无核区的设想方案。会议结束时发表的公报,对澳大利亚的倡议表示赞赏,指出对该设想方案的总原则已经有了比较广泛的一致意见,并决定在该论坛1984年常会上进一步审议该提案。在1984年的常会上,各国政府首脑“就尽早在该地区建立无核区的愿望达成了协议”,并且制定了得到会议赞同的一系列原则。论坛还指定了一个由若干官员组成的工作组,负责研究与在该地区建立无核区有关的大量法律问题和其他问题,目的在于起草一份条约草案,供论坛1985年8月举行下一次会议时审议。

1985年8月,在库克群岛的拉罗汤加举行了该论坛的常会,会上西南太平洋地区13个独立或自治国家的首脑最后通过了该工作组草拟的《条约》,并开放供签字。

1986年8月,论坛重申了它的看法:该条约是对现有军备控制与裁军制度的重要补充,并将对保护该地区良好的安全、环境和稳定作出重要贡献。在那次会议上,论坛还使与该条约有关的几个《议定书》最后定稿,这些议定书是供五个有核武器国家签署用的,让他们明确表示接受既不对该条约缔约国使用或威胁使用核武器,也不在南太平洋进行核试验的约束。

该条约现已得到9个国家的批准,并已于1986年12月11日生效。截至1988年2月,已签字和批准的国家有澳大利亚、库克群岛、斐济、基里巴斯、瑙鲁、新西兰、纽埃、图瓦卢和西萨摩亚;已签字但尚未批准的国家有巴布亚新几内亚和所罗门群岛。

在9个缔约国中,两个国家(澳大利亚和新西兰)是机构成员国,七个国家(澳大利亚、斐济、基里巴斯、瑙鲁、新西兰、图瓦卢和西萨摩亚)是《不扩散核武器条约》(NPT)缔约国,它们之中除了一个国家(基里巴斯)外全都与机构缔结了NPT型安全保障协定。已签字但尚未批准该条约的两个国家(巴布亚新几内亚和所罗门群岛)不是机构成员国,但它们是NPT的缔约国,并已与机构缔结了NPT型安全保障协定。

条约的目标

《拉罗汤加条约》建立了一个幅员辽阔的无核武器区。这是在世界上有人居住地区建立的第二个无核武器区,第一个无核武器区是被拉丁美洲《特拉特洛尔科条约》覆盖的区域。《拉罗汤加条约》覆盖的范围,西起澳大利亚西海岸,东邻《特拉特洛尔科条约》的边界,北自赤道,南至南纬60度。南纬60度以南,《南极条约》已经建立了一个覆盖整个无人居住大陆的完全非军事化区。根据《拉罗汤加条约》,缔约各国承诺:

- 不谋求获取核武器,不帮助任何其他国家获取核武器;
- 不允许在它们的领土上存放核武器;
- 不允许在它们的领土上试验核爆炸装置和不帮助任何其他国家试验核爆炸装置;
- 对于核材料的一切出口实施严格的不扩散措施,以保证只能和平和非爆炸地利用此类核材料;
- 不在本区域内的海上倾倒放射性废物;
- 不帮助任何人在海上倾倒放射性废物,并支持缔结一项不让任何人在本区域内的海上倾倒放射性废物的区域性公约。

最后两项承诺为《拉罗汤加条约》所特有,从而使该条约的条款有别于其他区域性的、多国的或国际的条约。该条约还规定:

- 关于海上自由,完全尊重国际法;
- 缔约各国将有权决定诸如其他国家的船只或飞机能否进入其港口和机场之类的问题;

● 缔约各国履行义务的情况，将接受国际安全保障的核实。

条约附加的议定书

该条约有三个附加的议定书：

《议定书 1》盼望，在本区域内拥有受其管辖领土的本区域以外国家（法国、联合王国和美国）会将本条约的规定适用于那些领土。

《议定书 2》规定，五个有核武器国家（中国、法国、联合王国、美国和苏联）承诺不对该条约各缔约国使用或威胁使用核武器。

《议定书 3》规定，上述五个核武器国家将不在本区域内进行任何核试验。

《议定书 1》和《议定书 2》已有两个核武器国家（中国和苏联）签署。苏联于 1988 年 1 月 29 日通过法令批准了这两个议定书。其余三个核武器国家（法国、联合王国和美国）到目前为止尚未表示愿签署上述任何议定书的意向。

法国已经表示，禁止核试验是一种强加于人的制度，它是对法国在法兰西共和国的一部分领土上行使其权利的一种歧视。法国强调，它愿意通过定期交换意见就安全问题继续进行磋商。

联合王国已声明，它在全面衡量了它在该区域的安全利益后认为，联合王国签署这些议定书不符合其国家利益。然而，联合王国已表示它将不采取与这些议定书相悖的行动。

美国虽然也已指出了它在该区域的活动与这些议定书并不矛盾，但它已宣称，鉴于美国的全球安全利益和责任，在当前的形势下，它不能在这些议定书上签字。有关此类无核武器区的种种建议有可能逐渐削

弱威慑政策的基础，而这类区域数目的激增，也许会限制美国未来在世界各地兑现其安全承诺的能力。

核查与安全保障

普遍承认，无论是国际一级还是区域一级，核查和管制方面的制度都是不扩散制度中不可缺少的一部分。国际原子能机构（IAEA）在对和平核活动实施安全保障方面已获得了大量经验。

IAEA 从 1962 年开始开展安全保障业务。自那时起，机构已在安全保障活动中积累了许多经验，这是机构《规约》所赋予的安全保障职责和依据《特拉特洛尔科条约》和《不扩散核武器条约》缔结的协定所要求的。机构在执行这些协定时获得的经验，可直接应用于区域性条约的一般情况。

由于机构有这种独一无二的经验，《拉罗汤加条约》起草人在其第 4 条和第 8 条以及附件 2 中写上了可以请求机构行使安全保障职能的内容。该条约各缔约国当时商定，将来与机构缔结的安全保障协定，在涉及范围和效力方面，应当与以文件 INFCIRC/153（修正本）为基础的 NPT 型安全保障协定等同。《拉罗汤加条约》所要实现的目标和原则，就是 NPT 的目标和依据 NPT 制定的安全保障文件中所规定的安全保障原则。因此，根据《拉罗汤加条约》需要签订的任何安全保障协定，其草案文本必须按照文件 INFCIRC/153（修正本）的条款谈判，并按通常做法提交 IAEA 理事会核准。但这里必须指出，该区域参加该条约各国的现有核活动，事实上早已受到依据 NPT 缔结的安全保障协定的约束。1987 年 9 月，IAEA 理事会已正式讨论并确认了机构在《拉罗汤加条约》中的作用。

