

2000 年的 IAEA

新领域的挑战

在过去的 10 年里,IAEA 成员国在两个极重要的战线上作出了坚持不懈的努力:开展核查活动帮助防止核武器扩散和采取措施确保核能在全球可持续的能源混合体中的安全利用。同时,为发展目的传授有益核技术的方案被注入新的活力。目前的形势是进一步增强对机构的信赖,各国政府把它看作可以在核领域内进行咨询、协商和进行全球活动的唯一机构。

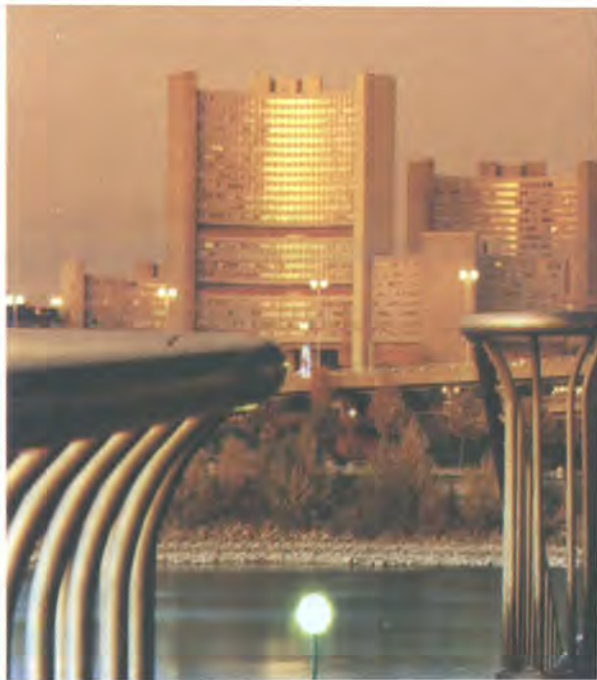
最近机构的旨在核查不扩散承诺的核保障体系得到加强——涉及对资料和场所的更大的接触权以及使用新的和先进的技术,这与国际社会改善全球和地区安全的要求相顺应。它还为将来在核能和平利用方面的合作,提供更好的基础。它巩固了拉丁美洲、非洲、东南亚和南太平洋的无核武器地位,所有这些地区都要求机构提供核查服务。尽管机构的主要使命仍然是开展核查活动帮助限制核武器的进一步扩散,但它已被要求核查南非的前核武器计划解除情况,以及执行安理会为摧毁伊拉克秘密获取核武器企图采取的措施。

今后,核保障核查系统准备为国际安全发挥其他重要作用——例如,促进世界核武器的削减。甚至无核武器世界这一设想也值得认真考虑和准备。随着核武器库存量的减少,将有必要确保从拆除核武器得到的核材料不用于制造新的核武器。同时,将确保将来新的国家不再获取这类武器甚至比现在更为重要。在核裁军进程中,国际核查可能是有作用的。根据俄罗斯联邦、美国和 IAEA 三边协定,一项可能由机构承担的新的核查任务的研究工作正在进行中。

虽然,个别国家对其管辖和控制下的核活动的安全性承担全部责任,但对核安全问题的信心主要取决于世界核安全运行的记录。IAEA 在制订全球性的国际核安全准则方面已起到越来越重要的作用,这些准则现在已共同构成国际核活动的法律基础结构。机构可以为这种蓬勃发展而自豪——广泛而一致的一批标准和细则,以及一些有约束力的公约:关于及早通报核事故和紧急援助的“切尔诺贝利”公约;核动力厂运行安全公约;我们希望不

久将生效的放射性废物和乏燃料安全管理公约;以及改善事故情况下的责任制度的协定。在 IAEA 制订这种准则的同时,各国正加强合作——常常通过机构——以便就保持高的安全标准提供实际援助和建议。国际社会要求机构促进新的国际协定的实施,毫无疑问,机构将成为进一步改进安全方面国际法律的中心。越来越多的记录核设施高度安全性和有效运行的证据说明在这方面也取得了进展,与此同时,已发现的一些不足已提到今后的工作议事日程。

过去 10 年里引人注目的全球政治发展,已使国际社会重新关注人类福利的基本问题——发展和环境的关系。这种新的形势增强了机构在能源和技术转让领域的作用。显然,随着世界人口的继续增长和世界许多地方经济增长率的不平



衡,全球对能源的需求将继续增加。同时,人们越来越认识到保护有益于健康的地方环境和避免全球环境因气候变化、沙漠化和生物多样性丧失而进一步恶化的必要性。目前可用于大规模发电和其他所需能源形式的经济上可行的方案是相当有限的。核动力是其中的一种。它是环境上安全的和不释放碳化合物的全球能源供应的一种潜在的重要能源。为了充分利用这种潜在能源需要在运行及废物处置方面维持持续的核安全记录,和持续的真实信息。IAEA在这两方面都起重要作用。

在核技术方面,机构目前正着重于用把最大利益带给有关国家(尤其是最终用户)获得最大利益的方式进行技术传播。这就要求机构例如与医疗和农业研究所及与医生和农民一道工作——他们最能直接利用这些技术。有许多有形的利益——有些是相当可观的,象根除大面积虫害;有些则不大明显但同样给人以深刻印象,例如利用同位素技术找到新水源和通过利用加速器技术减少大气污染。虽然大量核技术转让可由最强有力的市场进行,但还有许多核技术传播尚处于初步阶段。在这个阶段,机构的援助将起重要作用。

在国家相互影响迅速增加的时代里,各国政府自然越来越

多地依赖多边机制来满足新的需要。这导致如下三种考虑。第一,我们如何最好地利用各种多边机制以满足这些新的需要。合作和协调显然是关键。机构在这方面有很多好的经验——例如,主持一项与粮农组织(FAO)的联合计划,利用核技术增加粮食产量;与联合国环境规划署(UNEP)的联合项目,进行海洋环境研究的经验;以及和联合国原子辐射效应科学委员会(UNSCEAR)密切合作,改善辐射安全。近几年来还开拓了一些新的合作领域:在军备控制方面与负责实施禁止化学武器公约和核禁试条约的各个秘书处的合作;在放射性污染的评价和补救方面,与世界卫生组织(WHO)和其他组织的合作);以及在防止非法贩卖核材料和放射性材料方面,与世界海关理事会的合作。这些相互配合是十分重要的,需要继续给予关注以确保有效性和效率。

第二,这个多边系统的总体结构出现了一些重大问题。关于该系统各个成员之间新责任的分派尚需作出决定。例如,人们已经普遍注意到,这一系统没有一个考虑能源问题的中心。IAEA在一般能源领域中具有的大量专业技术经验,必须在系统范围内任何公开讨论的场合加以充分利用。

第三是资源问题。长期以

来,这个国际系统一直承受着越来越大的提高效率和有效性的压力,而机构一直在全力发挥作用。加强核保障体系的同时,强调提高效率。新的技术传播方式有着同样的双重目标。行政系统要经常接受审核,而新的技术为进一步提高效率提供了保证。自愿捐款将继续下去,为成员国希望 IAEA 从事的某些新活动提供资金,但这不可能为核心活动经常筹集资金的替代办法。少花钱多办事将仍然是艰巨的任务。

我深信,在过去 10 年里通过机构奠定的法律和技术基础以及提供的服务,将有助于使世界更安全与更可靠地利用核能和核技术。机构已经遇到一些重要挑战,而且因成功应付这些挑战变得更强大。一些新的任务已分派给机构,并且正在执行中。在成员国继续积极参与下,机构及其职员能够满怀信心地迎接将来面临的挑战。

——IAEA 总干事汉斯·布利克斯博士。



Hans Blix

在世界即将进入 21 世纪之际,IAEA 面临着新的现实和挑战。已出现三个主要挑战:

第一个涉及核能对可持续发展的作用——这个问题包括核与辐射安全、废物处置、核材料实物保护和防止核材料非法贩卖的措施。第二个涉及 IAEA 可靠地核查各成员国的不扩散承诺的能力,及其在核查未来军备控制措施中的作用。第三个涉及多边政策的作用,这是一个因冷战结束而变得突出的挑战,一个因联合国系统和其他政府间组织的财政资源不断减少而出现的挑战。这些挑战提出了双重需要,即需要连续性和调整。

许多成员国认为,今后几十年核动力将在能源混合体中起重要的作用。在能源和电力需求日益增长的情况下,在温室效应和酸雨阴影下,核动力方案将在世界许多地方被继续探索和接受。选择利用核动力要由各国进行决策,而机构同那些想利用核动力的国家的合作作用将进行调整,集中在能源评价和核动力发展的重要方面。

除电力方面外,核能在许多领域(包括保健、农业和水文学)中的其他应用也是十分重要的。IAEA 将需要集中精力于核技术相对优于其他可利用技术的那些应用上——换句话

说,集中到已找到的经证实的“适当位置”的应用上。为促进社会和经济持续发展而进行核技术传播,是《规约》为 IAEA 规定的重要职能。机构的技术合作计划的新方向,现在已使这些计划成为社会和经济可持续发展的更为重要的手段。

安全是利用一切形式核能的关键。一些新的与安全有关的公约已经生效,这提出了实施这些公约的要求。就这点而言,重要的是需要在下述领域加速对成员国的实际援助:核立法;建立辐射防护和废物管理与处置的基础设施;以及针对核运行和辐射与废物管理实践的咨询性安全服务。

核能和平利用的核查对世界许多地区的国际安全作出了贡献。它已成为 180 多个国家的国家安全形象的重要方面,是核贸易的基本条件。因此,各国一直支持为加强 IAEA 的核保障所作的努力,以提供更全面的保证和效费比更高的系统。希望它们尽早成为旨在加强核保障的新议定书的缔约方。核查领域的其他发展,包括地区性无核武器区的出现和机构可能核查核裁军,表明国际社会要求机构以多种方式对世界的安全目标进一步作出贡献。

在未来的几年中,预计机构的财政资源不会有明显的增加。这种现实要求 IAEA 的计

划更集中和重点更明确,把力量放在机构的核心能力和相对优势已确立的地方。IAEA 将不得不放弃那些过时的或由联合国体系内外的其他机构来进行可能效率更高的活动。但对于技术合作和新的核查任务这两类特别活动而言,还需要更好的和新的资金筹措办法。还需要进一步采取措施,以精简机构和继续进行其他改革。其目的是节省可用于计划活动的资源,以及向各国政府提供更好的投资收益。

当我们前进的时候,我们面临的最大的挑战将是使 IAEA 更有效、效率更高及更能对其成员国的需要作出响应。通过避免北-南分歧或其他分歧,以及所有成员国就机构的双重目标即为取得进展进行国际合作和加强国际安全作出同等承诺,这是可以达到的。这些目标值得我们认真追求。在我们共同努力去达到这些目标之前还有许多机会,有许多工作要做。

——负责对外关系的助理总干事、已被任命尚未上任的 IAEA 总干事穆罕默德·埃勒巴拉迪博士。



Handwritten signature of Mohamed ElBaradi.