

从昨天到今天

国际原子能机构四十年

国际原子能机构满怀希望地迎来了它的 40 周年。它是作为世界“原子能用于和平”组织于 1957 年 7 月由多国创建的。目前它的工作已超出了作为政府间机构的工作范围,正迎来一个新的黄金时代。人们很想知道今后的核时代乐章将如何谱写,那时的安全性和成效如何。

纵观全球,明天的核时代将远离在冷战的烟云中渡过的核时代所具有的威胁,并且充满了希望。过去几年全球核合作所取得的成果苏醒了 50 年代充满希望的“原子能无害”的梦想。尽管要走的路还很长,但这一天离我们越来越近了,届时没有哪个国家想通过核武器谋求“安全”,所有国家都将其反对原子弹危险的承诺铭记在永久性法律中。过去的十年里,各国采取了一些重大步骤。防止原子弹进一步扩散的条约被无限期延长。世界上又有 3 个地区的若干国家接受无核武器区条约的约束。新近通过的全球性条约禁止进行核试验。各国一致同意 IAEA 核查其核计划将采用的新的和更具侵入性

的核保障检查措施。国际核实核裁军的对话开始。所有这些步骤都为进入下个世纪标明了新的航向。然而它们也给世界核议事日程带来了新的和棘手的问题。

在 IAEA 相对短暂的岁月里,过去的 10 年独具挑战性并充满动荡。这一时期世界政治形势发生了意义深远的变化。国际上发生的一些事件使核问题和机构频频出现在报纸和电视的头版头条。一些报道对核技术的发展和机构的作用既忧心忡忡又满怀希望。

1986 年到 1997 年这一令人难忘的时期是本期《IAEA 通报》的重点所在。这 10 年考验了世界的许多共同基础,既证明了全球行动的力量,也暴露出其弱点,从而对这样一个国际组织及其成员的能力、决心及经验提出了挑战。从某种实际意义上讲,这些年烘托出 IAEA 的优异品格和良好传统,并且在各国心目中重新确认了其作为世界核合作中心的作用。(见插页:IAEA 大事记。)

在许多观察家看来,这 10 年可由三次危机来概括,

这三次危机加深了对于我们自身的和我们这个星球的相互间安全的担心和希望:在这十年之始即 1986 年乌克兰切尔诺贝利核电站发生了悲惨的事故,国际社会的响应能力及承诺受到考验。此后不到 5 年,即 1991 年初,发现伊拉克秘密核武器计划,国际社会防止核弹扩散的能力受到怀疑,国家运作能力和 IAEA 探知转移的核保障能力也受到质疑。同年,朝鲜民主主义人民共和国(DPRK)的核计划的性质也引起对核扩散的担心,核保障体系再次受到挑战。

这些事件给人们以深刻的教训,这些教训无论在大会小会上都会听到。各国政府开始逐渐从根本上甚至开拓性地巩固和加强全球核安全和核保障体制。它们把 IAEA 作为行动的主要共同手段。产生的一个主要结果是建立了更加强有力的实现和维持较高水平核与辐射安全以及核实核材料只用于和平目的的法律框架。目前要做的是,如何既要保持这种势头,又要找到为已实施的新框架提供足够资金并注入活力的方法和手段。

在这 10 年中,除了这些危机外,还有从军控到虫害防治等领域中的一大串较鲜为人知的事件和新情况,IAEA 对此已作出了相应反

应。许多挑战涉及人类对安全的食物、水和能源,良好的保健以及更清洁的环境等的基本需求。

为迎接下一个黄金时代,IAEA 将翻开其历史的重要新篇章。1997 年 12 月 IAEA 将进行高层人事变动。总干事汉斯·布利克斯在完成 16 年任期后将把秘书处的管理权移交给新任命的领导人埃及的穆罕默德·埃勒巴拉迪博士。他将成为 IAEA 历史上的第四位总干事。(见方框。)

核保障方面也在揭开新的篇章,IAEA 检查团被赋予更大的授权和接触权以致力于增强探知可能的秘密核活动的的能力。目前,各国正被要求接受规定了新的核实措施的法律文件。在核和辐射安全、放射性废物管理、核动力以及技术合作等领域亦也在揭开新的一页。新的方针和方法旨在为成熟的核技术找到适当的“位置”,促进核安全标准更广泛的应用,以及增强使各国能获得更持久和直接利益的能力。

本期纪念专刊主要概括了这些新的篇章在过去 10 年里的逐步发展情况。至于这些篇章的盖棺定论则自有后人评述。—— 编辑 Lothar Wedekind。

今年 12 月,IAEA 秘书处总干事职位将发生变动,届时瑞典的汉斯·布利克斯博士将把领导权移交给埃及的穆罕默德·埃勒巴拉迪博士。布利克斯博士在其自 1981 年开始的 16 年任期内,领导 IAEA 度过了几次危机,其中包括 1982 年底美国临时退出 IAEA,切尔诺贝利灾难,伊拉克和 DPRK

违背其核保障协定。正如一些观察家所指出的:在他的领导下,机构取得了许多成就,增强了它在国际事务中的权威性和作用,巩固了核能的国际法律制度。他对伊拉克的教训所做的分析,为 1997 年 5 月理事会核准的加强的核保障计划提供了框架,这是自 1971 年《不扩散核武器条约》(NPT)核保障体系建立以来在国际核保障中取得的最重要的进展。



机构的由 35 个成员组成的理事会 1997 年 6 月一致决定由埃勒巴拉迪博士接替布利克斯博士。预期 IAEA 大会将核准对他的任命,他的首任期为 4 年,从 12 月份开始。埃勒巴拉迪博士持有埃及外交部大使之衔。他是一位杰出的国际律师和外交家,联合国、IAEA 和国际法诸多出版物的作者。1984 年以来他在 IAEA 担任过多种高级职务,现为

主管对外关系的总干事助理。埃勒巴拉迪博士将是 IAEA 40 年历史上的第 4 位总干事。第 2 位是西格瓦德·埃克隆德博士,他是瑞典的一位著名科学家,1961 年首次被任命。埃克隆德博士此后又连任了 4 届,任职达 20 年直到退休,他获得了荣誉退休总干事的称号。正是



在他任期期间,建立和开发了一些主要的科技计划,包括辅助研究和分析实验室。

在 IAEA 发展壮大的岁月里,美国的斯特林·科尔先生是最重要的人物,他是第一任 IAEA 总干事,任期从 1957 年到 1961 年。他是美国议员,曾任美国国会原子能联合委员会主席。

