

СИМПОЗИУМ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ГАРАНТИЯМ ОТКРЫТЫ НОВЫЕ ГЛАВЫ

ЛОТАР ВЕДЕКИНД И ДЖЕЙМС ЛАРРИМОР

Деятельность по проверке мирного использования ядерной энергии затронула ранее не доступные контролю области, где возникли новые задачи. На Симпозиуме МАГАТЭ по международным гарантиям в октябре 1997 г. встретились авторитетные специалисты для рассмотрения меняющейся картины гарантий с технической, финансовой и политической точек зрения.

На переднем плане находится укрепленная система гарантий, которая приобрела новый аспект в виде обеспечения раннего предупреждения международного сообщества о возможной тайной ядерной деятельности. С этой целью государства после многолетних переговоров согласовали в мае 1997 г. комплекс новых мер проверки. Они приняли документ под официальным названием "Дополнительный протокол" к соглашениям о гарантиях, который предоставляет Агентству больше прав доступа при проведении своих мероприятий по проверке. Симпозиум дал и техническим экспертам, и политическим деятелям возможность более глубоко проанализировать практические требования и перспективы, открывающиеся в результате появления этих и других новых обстоятельств.

На Симпозиуме, от его открытия д-ром Мохамедом эль-Баради до закрытия д-ром Хансом Бликсом — вступающим в должность и уходящим в отставку Генеральными директорами МАГАТЭ, — в процессе рассмотрения постоянно расширяющейся сферы проверки были затронуты практически все аспекты этой

деятельности. На 22 пленарных, технических и стендовых заседаниях с национальной, региональной и глобальной точек зрения обсуждались проблемы, касающиеся техники и политики осуществления проверки. Серьезное внимание привлекли ключевые элементы опыта МАГАТЭ в области гарантий и работы по реализации укрепленной системы гарантий, которые были изложены, среди прочих, в докладах заместителя Генерального директора МАГАТЭ по гарантиям г-на Бруно Пелло и директора Отдела концепций и планирования г-на Ричарда Хупера (см. их статьи на стр. 21 и 26, соответственно). Тему Симпозиума в историческом контексте осветил бывший помощник Генерального директора и автор новой книги о МАГАТЭ г-н Дэвид Фишер. Он представил насыщенную информацией ретроспективу развития гарантий за прошедшие четыре десятилетия в связи с 40-й годовщиной МАГАТЭ (см. статью на стр. 31). Участники также отметили две юбилейные даты: 30-летие Договора Тлателолко (см. текст в рамке на стр. 20) и 20-летие сотрудничества по Программам поддержки гарантий МАГАТЭ, которые сегодня выполняют 14 государств и Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом).

Симпозиум стал для международного сообщества, по определению д-ра эль-Баради, форумом "проверки истинного состояния" гарантий и мер контроля в области ядерной деятельности на сегодняшний день, с учетом роста потребностей в них и надежд на их

эффективность. Не менее важно, что на нем были озвучены глубоко продуманные перспективы дальнейшего развития гарантий в более широком контексте вопросов контроля. Как отметил д-р Бликс в своем заключительном выступлении, ход событий показал, что "проверка ядерной деятельности, подобно проверке мер контроля над вооружениями, является жизненно важным фактором международной безопасности" (см. статью д-ра Бликса на стр. 37).

Далее следует обзор отдельных тем, отобранных из более чем 200 докладов по проблемам техники и политики.

ОПЫТ И ТЕНДЕНЦИИ

Предыдущий международный симпозиум экспертов по гарантиям этой серии в 1994 г. проводился в совершенно иных условиях. Будущее Договора о нераспространении ядерного оружия было еще неясным, программе МАГАТЭ по развитию гарантий, известной под названием "93+2", еще предстояло выдержать трудное испытание на сессии Совета управляющих Агентства, и до проверки ядерных материалов из оборонных программ было

Г-н Ведекинд является главным редактором Службы периодических изданий и электронной информации Отдела общественной информации МАГАТЭ; г-н Ларримор — старший сотрудник аппарата заместителя Генерального директора МАГАТЭ по гарантиям. Г-н Ларримор и г-н Абдул Фаттах были научными секретарями Симпозиума по международным гарантиям, г-жа Синтия Кулабох выполняла обязанности технического координатора.

еще далеко. В центре внимания на симпозиуме 1994 г. по-прежнему находились имевшие принципиальное значение для деятельности МАГАТЭ ситуации в Ираке, Корейской Народно-Демократической Республике (КНДР) и Южной Африке. Каждая из них заключала в себе важный урок для эволюции гарантий в 90-е гг.

К моменту созыва Симпозиума в 1997 г. произошли крупные положительные сдвиги, и центр внимания сместился. Уже на его открытии стало ясно, что картина кардинальным образом изменилась благодаря продлению в 1995 г. на неограниченный срок действия Договора о нераспространении, принятию "Программы 93+2", в результате чего появились новые меры гарантий и Дополнительный протокол, а также началу проверки ядерных материалов, прежде предназначенных для военного использования. На Симпозиуме 1997 г. эти перемены проявились, в частности, в том, что прежние кризисные ситуации служили лишь фоном для обсуждения вопросов, касающихся *реализации* новых элементов расширенной и более строгой системы контроля, находящейся сегодня в центре внимания. Достигнутые в последние годы результаты ставят новые задачи перед МАГАТЭ и мировым сообществом.

Одна из новых проблем связана с необходимостью обеспечения ресурсов, как людских, так и финансовых, наряду с тем что значительно увеличивается объем обычной работы по гарантиям и одновременно выполняются и планируются новые задачи по проверке. Как указал г-н Пелло, "хотя движению вперед помогают упорный труд и добрая воля, ясно, что достигнутые темпы укрепления системы и ожидаемые от Агентства результаты должны найти

отражение в предоставлении ресурсов и установлении приоритетов их использования". По его словам, в течение ближайших нескольких лет наиболее важным фактором, безусловно, будет то, насколько быстро государства примут Дополнительный протокол.

В целях реализации Дополнительного протокола МАГАТЭ должно будет переориентировать свою инфраструктуру в рамках усилий по полной интеграции осуществления мер по Дополнительному протоколу с традиционными гарантиями. МАГАТЭ начало процесс переговоров по Дополнительному протоколу с каждым государством в отдельности (семь стран — Австралия, Армения, Грузия, Литва, Польша, Уругвай и Филиппины — уже подписали Протокол).

В отношении более широких рамок проверки мер по контролю над вооружениями и разоружению ряд проблем остаются нерешенными, включая вопрос о финансировании нового режима. С этой целью как д-р Бликс, так и д-р эль-Баради обратились к государствам с настоятельной просьбой серьезно рассмотреть возможность учреждения "фонда проверки ядерной деятельности".

БОЛЕЕ ТЕСНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Двойная цель укрепленной системы гарантий — повышение действенности и совершенствование эффективности — требует от МАГАТЭ более тесного сотрудничества с государственными и региональными органами проверки.

В нескольких докладах была рассмотрена совместная работа Агентства с Евратомом в рамках Нового принципа партнерства (НПП). Этот принцип уже привел к действенным результатам, включая сокращение объема проводимых МАГАТЭ инспекций на местах в странах Европейско-

го союза. По сообщению г-на В. Гмелина из Директората Евратома по гарантиям, главная проблема для гарантий Евратома касается растущих запасов ядерного материала, поставленного под гарантии Евратома, особенно запасов плутония, которые ежегодно возрастают на 30 тыс. кг.

В ряде докладов рассматривались различные аспекты сотрудничества Агентства с Аргентиной, Бразилией и Бразильско-аргентинским агентством по учету и контролю ядерных материалов (АБАКК). Последние годы инспекторы МАГАТЭ привлекались к мероприятиям по проверке первоначального отчета в соответствии с Четырехсторонним соглашением о гарантиях, вступившим в силу в марте 1994 г. В докладах отмечено, что выполнению этой широкомасштабной задачи способствовало плодотворное сотрудничество участников Соглашения.

Отмечен значительный прогресс в совместной работе Агентства с новыми независимыми государствами (ННГ) по введению гарантий и проверке первоначально заявленных инвентарных количеств ядерных материалов. В предстоящие несколько месяцев Агентство планирует завершить проверку первоначальных количеств в большинстве ННГ (см. статью на стр. 9).

Директор Бюро по ядерным гарантиям Агентства по науке и технике (АНТ) г-н Кендзи Сейяма и старший исполнительный директор Центра по контролю ядерных материалов г-н Хиройоси Курихара рассмотрели в своем докладе эволюцию гарантий в Японии, включая поддержку Программы по укреплению гарантий и готовность Японии к сотрудничеству с Агентством в целях модификации существующих критериев гарантий путем объединения мер количественной и качественной проверки

в ходе осуществления инспекций. Они подчеркнули важность повышения эффективности гарантий посредством использования необъявленных инспекций в сочетании с методами дистанционного мониторинга, а также отбора проб объектов окружающей среды для подтверждения отсутствия незаявленной деятельности. С этой целью Япония намерена, по их словам, создать "чистую" лабораторию для анализа проб объектов окружающей среды на национальном уровне, которая также войдет в состав международной аналитической сети по гарантиям.

В докладе г-жи Ширли Джонсон и других сотрудников Департамента гарантий МАГАТЭ сообщается также об успехах, достигнутых в соответствии с Планом совершенствования гарантий для Токайского завода по переработке облученного топлива с привлечением новых технологий, позволяющих сократить расходы по проверке или уменьшить интрузивность проверочных мероприятий при одновременном повышении действенности инспекций. Принятый в 1988 г. План является трехсторонним проектом с участием МАГАТЭ, Бюро по ядерным гарантиям АНТ и Корпорации по разработке энергетических реакторов и ядерного топлива, которая занимается эксплуатацией Токайской установки.

Еще одно заявление о перспективе принятия новых мер гарантий поступило от Соединенных Штатов — государства, обладающего ядерным оружием. Г-н Алекс Р. Буркарт из Госдепартамента США в докладе, подготовленном в соавторстве с сотрудниками Агентства США по контролю над вооружениями и разоружению, Комиссии по ядерному регулированию и Министерства энергетики, сообщил о заявлении президента США Клинтона относительно

намерения Соединенных Штатов принять Протокол во всей полноте и применять все его положения, за исключением тех случаев, когда речь идет об информации и местах нахождения ядерных материалов, имеющих непосредственное отношение к обеспечению национальной безопасности США. Изложив требующие решения вопросы и предпринимаемые подготовительные шаги, г-н Буркарт указал, что этот процесс займет определенное время, но Соединенные Штаты надеются начать переговоры с МАГАТЭ относительно соответствующего протокола в начале 1998 г.

ТЕХНОЛОГИИ И СИСТЕМЫ ГАРАНТИЙ

На Симпозиуме широко освещался прогресс в развитии технологий гарантий и испытании новых методов и систем. Так, представлены доклады о полевых испытаниях схем необъявленных инспекций, проведенных на различных типах установок в сотрудничестве со Швецией, Южной Африкой и Канадой; о программах разработки подходов к применению гарантий на "конечной стадии" ядерного топливного цикла и особенно об окончательном захоронении отработавшего топлива в геологических формациях; и о достижениях в различных областях науки и техники — от новых сенсорных технологий до спутниковых систем и специализированных компьютерных сетей, — рассматривавшихся с точки зрения их возможного применения в будущем для целей гарантий.

Отбор проб окружающей среды. Значительный интерес был проявлен к программе МАГАТЭ по отбору проб окружающей среды. Г-жа Джил Кули и г-н Эрвин Кун из Департамента гарантий МАГАТЭ, а также г-н Дэвид

Донохью из Департамента исследований и изотопов Агентства представили информативный обзор о первоначальном опыте использования методов отбора проб на установках по обогащению и в определенных типах горячих камер в более чем 20 странах. Рассмотрена также роль "Чистой лаборатории" в Зайберсдорфе, которая открылась в начале 1996 г. и теперь работает на полную мощность по анализу базовых характеристик отобранных проб объектов окружающей среды.

Отбор проб объектов окружающей среды и аналитические методы могут содействовать обнаружению наличия определенных видов заявленной деятельности. Пробы окружающей среды брались с поверхностей оборудования и внутри зданий. Полевые испытания, проведенные до сих пор, показали техническую осуществимость, надежность и весьма высокую чувствительность этих методов.

В дополнение к "Чистой лаборатории" была расширена глобальная сеть аналитических лабораторий по гарантиям путем включения в нее лабораторий в трех странах для помощи в анализе проб. МАГАТЭ также ввело в действие внутреннюю программу подготовки для обучения инспекторов планированию кампаний отбора проб, а также процедурам проведения их надлежащего сбора и обращения с ними. Прошли подготовку более 100 инспекторов, девять из них — из Евратома. По состоянию на сентябрь 1997 г., было собрано более 750 мазковых проб в ходе мероприятий по отбору проб с целью получения базовых характеристик окружающей среды на более чем 40 установках для дальнейшего направления их на анализ в лаборатории сети.

Дистанционный мониторинг. В других докладах сообщалось

о значительном опыте, накопленном в использовании систем дистанционного мониторинга (СДМ), или автоматических методов проверки и мониторинга, с целью как повышения эффективности, так и снижения затрат. Среди них были доклады об оценке шестимесячных полевых испытаний СДМ, смонтированной в хранилище смешанного оксидного топлива в Швейцарии; об установке компонентов СДМ в хранилище ВОУ в Соединенных Штатах; о мероприятиях, относящихся к СДМ, в хранилище ВОУ в Южной Африке; и о начале испытаний новых цифровых систем наблюдения, смонтированных на различных объектах.

Хотя СДМ не принадлежит к новым технологиям, усовершенствования в этой области радикально улучшают перспективы ее более широкого и экономически более выгодного использования. Ожидается, что в ходе выполнения Программы укрепления гарантий она будет применяться более широко и интенсивно. В число ее обычных методов входят использование цифровых камер наблюдения вместе с электронными/волоконнооптическими печатями или радиационными детекторами и датчиками и передача данных через спутник или по телефонной линии в места нахождения вне площадки. Технология предоставляет возможность проведения, по определению некоторых участников, "виртуальных инспекций", поскольку ее применение может устранить необходимость физического доступа инспекторов к материалам на площадке в целях измерений или наблюдения.

На различных стадиях находится работа по ряду проектов и полевых испытаний СДМ с участием МАГАТЭ и партнеров из государств-членов. Национальные программы включают проект США по международному дистанци-

онному мониторингу, о котором сообщили координатор проекта г-н Стивен Дюпре из Национальных лабораторий Сандиа и г-н Сесиль Сонньер из США. Полевые испытания на ядерных объектах разного типа в США и других странах демонстрируют эффективное функционирование установленных систем. Огромный массив полученных данных вывел практическую проблему: необходимость иметь хорошо развитые системы сбора и обработки информации. Эти и другие полевые испытания, проводимые МАГАТЭ в сотрудничестве с государствами-членами, дают возможность сократить присутствие инспекторов на проверяемых площадках (см. текст в рамке на стр. 18). Использование СДМ в Швейцарии показало возможность ее эффективного и экономичного применения для мониторинга событий, подпадающих под действие гарантий, в сравнении с другими текущими методами проверки. Об этом сообщил при описании опыта Агентства г-н Реза Абедин-Заде из Департамента гарантий МАГАТЭ. Результаты показывают, что сокращение объема инспекций на местах может быть осуществлено путем использования СДМ в сочетании с запланированными инспекциями и еще более эффективно — с необъявленными инспекциями.

На Симпозиуме были также проведены практические демонстрации самого разнообразного оборудования и методов по осуществлению гарантий, которые уже используются для учета ядерных материалов, в целях сохранения и наблюдения, а также отбора проб окружающей среды или находятся в стадии исследований и разработок. Был также представлен ряд стендовых докладов по оборудованию и методам. Многие из этих приборов и методов разрабатываются в

рамках национальных программ поддержки, которые помогают МАГАТЭ идти в ногу с развитием новых технологий.

ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И ЕЕ ОЦЕНКА

В соответствии с укрепленной системой гарантий государства будут представлять в МАГАТЭ больше информации о своей ядерной и связанной с ней деятельности, а инспекторы Агентства также получают более широкий доступ к установкам и информации из других источников. Деятельность МАГАТЭ по созданию системы обработки данных и оценки информации была рассмотрена г-жой Анитой Нильссон из Департамента гарантий МАГАТЭ, которая представила доклад в соавторстве с сотрудниками Департамента Калубой Читумбо, Ричардом Хупером, Кендзи Мураками, Деметриусом Перрикосом и Дирком Шриффером.

Основными источниками информации являются заявления государства в соответствии с соглашением о применении гарантий или Дополнительным протоколом; сведения, полученные Агентством в результате мероприятий по проверке; и информация из "открытых источников", полученная в рамках Агентства и вне его, которая будет оцениваться относительно ее значения. Вся информация составит основу оценки состояния гарантий ядерной программы каждого государства. Обращение с информацией регламентируется более жесткими правилами, соответствующим процедурам, предусмотренным для конфиденциальной информации по гарантиям. Агентство учредило





БЫСТРО И ЭФФЕКТИВНО

В Канаде достигнуты значительные результаты в ходе полевых испытаний автоматической системы проверки отработавшего топлива. Система под названием "Мониторинг переноса отработавшего топлива" (МППОТ) была установлена на АЭС "Брюс". О результатах испытаний МППОТ (на фото) сообщено в докладе г-на Бернарда Вишарда, г-жи Джун Ан, г-на Питера Иконому и г-на Жана Арагона из Департамента гарантий МАГАТЭ, а также г-на Мартина Мослинджера из фирмы "Канберра-Паккард". Система позволяет автоматически считать и проверять каждую сборку отработавшего топлива реактора "Канду", а также сохранять в памяти ее спектр при переносе из первичного во вторичное влажное хранилище со скоростью до двухборок в секунду. Без МППОТ отработавшие топливные сборки должны визуальным образом считаться и проверяться инспектором МАГАТЭ с помощью обычного прибора — многоканального анализатора. Помимо прочего, этот процесс требовал затраты 150 человеко-дней инспекции и носил интрузивный характер, поскольку необходимо останавливать перенос и движениеборок для снятия спектра. МППОТ, автоматически проверяющий все отработавшие топливные сборки, а не отобранные наугад, дистанционно доступен через защищенный канал связи (модем), позволяющий передавать данные по телефонному кабелю. По расчетам, МППОТ на установке "Брюс" мог бы сэкономить Агентству более 120 человеко-дней инспекций (т. е. более двух инспекторов) в год.

Комитет по рассмотрению информации с целью обеспечить, чтобы все обширные знания, опыт и информация надлежащим образом учитывались в выводах по гарантиям и включались в них. Комитет, помимо прочего, будет заниматься анализом проектов отчетов по оценке состояния гарантий и представлением рекомендаций заместителю Генерального директора по гарантиям относительно любых последующих действий. Процесс оценки и ее анализа имеет целью помочь МАГАТЭ сделать вывод об отсутствии незаявленных материалов и ядерной деятельности.

Для инспекторов, т. е. тех, кто находится на переднем крае применения гарантий, более широкий доступ к информации и составлению проектов оценок по странам означает взятие на себя новой роли. В числе мер по реализации укрепленной системы гарантий Агентство ввело усиленную подготовку для инспекторов, а также для персонала в государствах — членах МАГАТЭ, отвечающего за осуществление гарантий, по нескольким темам. Руководитель Секции подготовки по

гарантиям Агентства г-н Жем Видор-Анри в докладе, подготовленном в соавторстве с сотрудниками Департамента г-ном Владимиром Фортаковым и г-жой Синтией Кулбох, при перечислении этих тем назвал анализ информации о конструкции; мониторинг окружающей среды; укрепление потенциала наблюдения, связи и управления; анализ информации о ядерной деятельности государства; и активизацию сотрудничества с ГСУК. Начиная с 1993 г. подготовку в разных формах прошли более 600 специалистов. На будущее подготовка планируется по таким темам, как обзор и оценка информации; методы дистанционного мониторинга; и управление проектом.

ПРОВЕРКА ЯДЕРНОГО МАТЕРИАЛА, ИМЕВШЕГО ПРЕЖДЕ ВОЕННОЕ НАЗНАЧЕНИЕ

Ограниченный, но все увеличивающийся опыт МАГАТЭ в осуществлении мер по проверке плутония и ВОУ, высвобожденных из военных программ,

рассматривался в свете перспектив развития этой деятельности. В нескольких докладах США сообщалось о деятельности МАГАТЭ в этой стране по проверке количеств ВОУ и плутония на нескольких площадках. В докладе, представленном г-ном Жаном Арагоном из МАГАТЭ и подготовленном в соавторстве с коллегами Дирком Шриффером, Рене Лемером и Питером Иконому, был дан подробный обзор опыта Агентства в США и анализ перспективных задач, которые предстоит решать, как только Российская Федерация поставит свой ядерный материал бывшего военного назначения под действие мероприятий по проверке МАГАТЭ. Ожидается, что это произойдет в рамках Трехсторонней инициативы МАГАТЭ, США и Российской Федерации.

Как отметил г-н Рональд Черри из Министерства энергетики США в докладе, подготовленном в соавторстве с г-ном Джоном Мэрфи, г-жой Эми Б. Уитворт и г-ном Робертом Уайтселом из Соединенных Штатов, в предстоящие годы в США для инспекций МАГАТЭ будут предоставляться новые количе-

ства ядерного материала из примерно 200 т, объявленных излишними для оборонных нужд. На сегодняшний день под гарантии МАГАТЭ поставлено около 12 т излишков ВОУ и плутония. В 1996 г. США объявили о намерении поставить под гарантии 26 т, а в сентябре 1997 г. — о планах относительно еще 52 т ядерных материалов. Уже подвергаемые проверке МАГАТЭ материалы размещены на трех площадках: заводе Y-12 в Окридже, Теннесси; Хэнфорде близ Ричленда, шт. Вашингтон; и на полигоне экологически чистой технологии Роки Флэтс вблизи Денвера, Колорадо. Рассказывая о ходе работы, г-н Черри сообщил, что специалисты США и МАГАТЭ совместно занимаются разработкой новых методов применения техники с целью поддержки осуществления гарантий МАГАТЭ и уменьшения связанного с этим воздействия на объекты.

Он также кратко остановился на ходе совместной работы МАГАТЭ и США на заводе газовой диффузии в Портсмуте. Основная цель эксперимента по проверке идущего там процесса разбавления гексафторида ВОУ состоит в том, чтобы дать Агентству возможность прийти к независимым выводам, что ВОУ путем разбавления действительно доводится до формы, не пригодной для немедленного использования в военных целях, а также приобрести опыт применения новых методов проверки обращения с излишками ВОУ. Подробный обзор работы в Портсмуте сделан в докладе представителей МАГАТЭ, которые отметили, что экспериментальный подход к проверке явился результатом технических совещаний, начавшихся в апреле 1997 г.

Рассматривая накопленный опыт деятельности Агентства в США, г-н Арагон охарактеризовал стоящие перед Агентством основные задачи. Они касаются применения процедур

инспекций в соответствии с соглашением между США и МАГАТЭ на основе добровольного предложения о гарантиях на установках, связанных с обороной и не предназначенных для постановки под международные гарантии; измерений параметров плутония и перевозки образцов; и эффективного использования ограниченных людских ресурсов. Деятельность Агентства по проверке излишков материалов в США финансируется вне рамок его регулярного бюджета из внебюджетных взносов США.

ЗАДАЧИ НА БУДУЩЕЕ

По мере того как режим международной проверки ядерной деятельности приближается к вступлению в новое тысячелетие, реализация расширенной и укрепленной системы гарантий ставит все более трудные задачи. В ряде докладов были изложены представления о будущей структуре режима проверки в национальном и глобальном масштабах.

Посол Канады Питер Уокер, который председательствовал в Совете управляющих МАГАТЭ и в Комитете по обсуждению новых мер, рассказывая о переговорах по типовому Дополнительному протоколу, предупредил: "Мы располагаем теперь укрепленной системой гарантий, но это не означает, что наша работа закончена. В действительности большая часть работы еще впереди". Она включает, по его словам, предварительные контакты между МАГАТЭ и государствами-членами по подготовке к заключению конкретных протоколов и осуществлению новых мер, а также дальнейшее рассмотрение возможности сохранения некоторых элементов "классических гарантий" в контексте более интегрированного подхода к проверке ядерной деятельности.



Достижения в области международных гарантий, отмеченные в 90-е гг., создают хорошую перспективу на будущее. На основе проведенной работы и ее результатов, о которых сообщалось на Симпозиуме, можно сказать, что налицо организационный опыт, зрелость и гибкость, позволяющие установить и осуществить глобальную систему гарантий, которая является более интегрированной, действенной и эффективной в обеспечении проверки исключительно мирного использования ядерных материалов. □

Симпозиум МАГАТЭ по международным гарантиям 1997 г. был восьмым по счету в серии симпозиумов по этой теме, проведение которых началось в 1965 г. Данный Симпозиум был организован в сотрудничестве с Институтом управления ядерными материалами и Европейской ассоциацией исследований и разработок по гарантиям. В нем приняли участие около 350 специалистов и руководящих деятелей в области ядерных гарантий и проверки из более чем 50 стран и организаций. Материалы Симпозиума публикуются МАГАТЭ, и их можно приобрести в МАГАТЭ или у его агентов по продаже публикаций в государствах-членах. Следующий симпозиум МАГАТЭ в этой серии планируется на 2001 г.

*Токайский завод по переработке в Японии.
(Фото: PNC, Japan)*

ТРИДЦАТИЛЕТИЕ ДОГОВОРА ТЛАТЕЛОЛКО

Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке, более известный как Договор Тлателолко, который положил дорогу созданию во всем мире зон, свободных от ядерного оружия (безъядерных зон), отметил в 1997 г. свою 30-ю годовщину. Договор был открыт для подписания в феврале 1967 г. в Тлателолко, Мексика, при участии 18 государств Латинской Америки. В ознаменование этого юбилея глава Агентства по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (ОПНАЛ) г-н Э. Роман-Мори представил обзор эволюции Договора на Симпозиуме МАГАТЭ по международным гарантиям. Ниже приводятся выдержки из его выступления.

«В октябре 1962 г., в разгар холодной войны, мир со страхом ожидал результатов «кубинского ракетного кризиса». Латинской Америке оказалось достаточно тех тринадцати дней для осознания, что, даже не будучи непосредственным участником конфликта между двумя блоками..., она тем не менее могла бы подвергнуться воздействию губительных результатов ядерной конфронтации. К счастью, этого не случилось.

Тот своеобразный способ, как Латинская Америка отреагировала на ситуацию, возможно, является самым важным вкладом нашего региона в международный правопорядок: появился Договор Тлателолко, установивший первую в мире зону, свободную от ядерного оружия, в густонаселенном районе... Договор был открыт для подписания 14 февраля 1967 г. ...

Он был рожден во время холодной войны и вопреки ей. Вам известно, что не мы изобрели колесо, но мы были первыми, кто заставил его катиться. И прежде выдвигались инициативы, например в Центральной и Северной Европе, которые оказалось невозможным осуществить из-за холодной войны. Созданные позднее безъядерные зоны, например по Бангкокскому и Пелиндабскому договорам, стали возможными только благодаря окончанию холодной войны. Договор Тлателолко конкретно ориентирован на ядерное разоружение, но его конечная цель заключается в «полном и окончательном разоружении». В то же время он имеет солидную социальную базу. Он содержит обязательство участников использовать ядерные установки и ядерную энергию исключительно в мирных целях, на благо своих народов...

Договор Тлателолко стал одним из самых первых очевидных примеров того, что при наличии ясно выраженной политической воли, прозрачности и доверия среди участников договора в сфере разоружения он может служить важной мерой укрепления доверия. Обстоятельства

рождения замысла, составления текста и участия или неучастия в Договоре, а также его последующей эволюции в течение трех десятилетий тесно связаны с наличием или отсутствием доверия, веры и транспарентности в регионе.

...Особо важной характерной чертой Договора Тлателолко является то, что он считается первым международным документом по разоружению, в правовую орбиту которого вовлечены не только государства-участники, но и государства — признанные обладатели ядерного оружия... В Дополнительном протоколе II, который касается государств, обладающих ядерным оружием, впервые в договоре такого типа даются так называемые «негативные гарантии безопасности». Все пять ядерных держав подписали и ратифицировали этот Протокол...

В Договоре четко определены отношения с МАГАТЭ... Статья 13 непосредственно связана с важной проблемой гарантий, поскольку в ней содержится требование о заключении соглашений с МАГАТЭ. Кроме того, действует соглашение о сотрудничестве между ОПНАЛ и МАГАТЭ. В рамках этого соглашения обе организации совместно провели в марте 1996 г. в Кингстоне, Ямайка, международный семинар по системе гарантий МАГАТЭ для экспертов из всех государств — членов ОПНАЛ. Я должен подчеркнуть, что с точки зрения стран региона этот семинар прошел с большим успехом, ему оказали честь своим личным участием д-р Ханс Бликс, д-р Мохамед эль-Баради и должностные лица МАГАТЭ по вопросам гарантий самого высокого ранга.

Все 33 государства Латинской Америки и Карибского бассейна, кроме одного, в настоящее время подписали и ратифицировали Договор. Куба остается единственным государством, где еще необходима его ратификация. Что касается соглашений о гарантиях с МАГАТЭ, из 33 государств только Гаити предстоит закончить переговоры с МАГАТЭ...

Зоны, свободные от ядерного оружия, должны всегда рассматриваться как краеугольный камень в международном режиме нераспространения и как важная веха в движении шаг за шагом в направлении полного и окончательного разоружения... За 30 лет мы узнали, что меры укрепления доверия и их результат — безъядерные зоны — служат важными инструментами, помогающими преодолеть ощущение незащищенности и улучшить политический климат. Таким образом, они способствуют заключению более крупных, широкомасштабных и эффективных соглашений, направленных на укрепление международной безопасности и сотрудничества».