

原子能保障

IAEA 与国际核事务

穆罕默德·艾勒巴拉迪

冷战的结束为促进核不扩散和核裁军事业提供了一个历史性机遇。在很大程度上,抓住这一机遇使之成为现实,关键取决于有效的核查与保障体系。随着第六届《不扩散核武器条约》(NPT)审议会议的临近,我想就最近几年在此领域内取得的进展作进一步回顾。

自 1991 年伊拉克事件暴露出当时保障体系的局限以来,IAEA 保障体系已经从许多方面得到了加强。伊拉克秘密核武器研制活动的曝光为未来提供了许多需牢记的教训,可能最深刻的教训是应不遗余力地提高国家核计划的透明度。

IAEA 保障是普遍接受的一种值得信任的手段,通过保障能够向国际社会保证

艾勒巴拉迪先生是 IAEA 总干事。

核材料和核设施只用于和平目的。同时,保障本身不会——和不能——阻碍各国获得核材料、核设施或核技术。仅靠保障也不能确保核材料或核设施的实物保护。保障能起到早期警报机制的作用,是触发国际社会采取其它响应行动的“板机”。这条基本规则使我们注意到这样一个现实,即保障体系仅仅是全球核不扩散制度的一个组成部分,尽管是一个非常重要的组成部分。

长期以来,得到公认的核不扩散制度的基本内容如下:

- 各国籍以承诺本身不生产或制造核武器的全球、地区和双边协定;

- 对核及核相关材料、技术和设备供应的出口控制;

- 旨在确保核材料和核设施的实物保护的公约和细则;

- 加快的核裁军步伐; 及

- 为全球和地区安全所做的适当安排。

以上这些内容共同构成全球核不扩散制度的复杂板块。尽管在实施这些部分时已取得相当进展,但即将召开的 NPT 审议会议很可能会突出需要进一步取得进展之处。特别是,核不扩散与核裁军的原则和目标无疑会将人们的注意力集中到需要履行的义务上来,它们是 1995 年 NPT 无限期延长协议附加的一揽子决议中的一部分。

尽管保障自其诞生以来在不断地演变,但是直到最近,IAEA 保障体系才将注意力主要集中在各国申报的核材料和核活动上。现在,人们普遍认为,有效的核查制度还必须注意可能未申报的核材料和核活动。

1992 年 2 月, IAEA 理

事会重申了机构核查各国核材料申报的准确性与完整性的权力。尽管在 IAEA 现有的权限内引入了一些加强措施,但是为加强了的保障体系设想的其它重要措施还需要附加的法律权限。因此,IAEA 理事会于 1997 年 5 月核准了《附加议定书范本》,以赋予机构实施进一步加强措施的附加法律权限。

《附加议定书》是加强了的保障体系不可缺少的组成部分。它的原则目标是使保障体系能够对已申报或可能未申报的活动提供保证。为了达到这个目标,保障体系必须提供有关核活动的尽可能完整的情况,并且不局限于核材料的范围内,而且必须赋予机构充分的接触权,使其能够使用最先进的技术。

根据《附加议定书》,各国要向机构提供涵盖其核能及核燃料循环活动的所有方面信息的扩大申报。由于有更多信息(也包括从公开渠道获得的信息)可供使用,机构可获得更有利的优势来全面了解一个国家的所有核活动。

机构的更广泛的接触权在很大程度上与证实或澄清所提供信息的某些特殊方面相关。此前,接触权通常局限于申报设施中特定的“战略

点”,而根据《附加议定书》,一个国家要提供对核场址的任何场所和其它有或者可能有核材料的场所的接触权。要求该国提供对从事或可能从事与核燃料循环有关活动的所有场所的接触权,以及在这种办法可能行不通的情况下,要毫不拖延地通过其它手段作出一切合理的努力来满足机构的要求。

对保障有效性有重要影响的因素是技术。现在,机构有权在它具有接触权的任何地点采集环境样本。迄今得到的结果已证明这些技术是探查未申报活动的有力工具。机构还在为广泛使用远距离监测技术做准备,这种技术将进一步提高保障体系的效率。

加强了的体系在技术上前进了一大步。它基于支持“明智的”核查体系的政治承诺——在该体系中,定性评价和定量衡量措施同时进行。各国已认识到一个共同的社会目标,并做出了承诺;为实现这个目标,约束自己承担一定的实际义务;和赋予公正的视察机构必要的权限,以核查对所作承诺的遵守情况。

今后的挑战

但是,仍然存在着许多

挑战。其一,许多 NPT 缔约国仍未与机构缔结保障协定。如果 52 个 NPT 缔约国中没有实施保障协定的一些国家将 2000 年 4 月审议会议前这段时间视为缔结此类协定并使之生效的一次机会,那么这的确是一个令人欢迎的进展。

只有普遍遵守《附加议定书》,加强了的保障体系的全部潜力才能够得以实现。反之,这也要求所有相关的保障协定都能够生效。截至 1999 年 12 月初,IAEA 理事会核准了与 46 个国家缔结的《附加议定书》。随着更多国家的《附加议定书》生效,IAEA 将能够就一国未转用已申报核材料和不存在未申报材料活动提供可信保证。

另一个挑战是由国际恐怖主义和犯罪引起的。与机构的保障和核查使命密切相关的核材料实物保护从未象现在这么重要或与时代相关。机构的非法贩卖数据库记录了 138 起涉及核材料的事件和 124 起涉及各国已正式报道的放射源事件。向这一数据库提供数据的成员国目前已达 61 个,并且正在稳步增加。IAEA 将继续帮助各国防止和探查核材料及放射性材料的非法使用,并做



出响应。

另一个挑战是通过对源于核武器的易裂变材料进行有效和可靠的核查来促进裁军进程。在核军备控制领域，机构正致力于与俄罗斯联邦和美国的一项联合倡议，重点是由机构核查这两国指定不再用于军事目的的源于核武器的易裂变材料。

去年，这项工作将继续制定拟议的原型核查体系，以便允许机构视察员在不接触机密武器资料的情况下执行他们的核查职责。与俄罗斯联邦和美国就核查协定范本草案的讨论也在继续进行。该协定除其它事项外，将确保提交机构核查的源于武器的易裂变材料永远离开武器计划。

尽管去年的裁军大会(CD)进行了讨论，但这段时

间在寻求达成易裂变材料禁产的重要协定的进程方面一直令人失望。该条约将禁止生产核武器和其它核爆炸装置用的核材料，如果得到签署，将大大推进核不扩散和核裁军事业。

为了满足联合国大会提出的要求，我曾致函裁军大会主席，表示机构愿意在制定该条约的技术核查安排方面提供帮助。

依我之见，易裂变材料的军事库存量的持续减少，与建议的禁产措施一起，会宣告核裁军的一个新时代的来临。这绝非微不足道的成就，而是当然值得近期为之奋斗的事业。

做出新的承诺

在我们为即将召开的NPT 审议会议做准备之时，

我们要牢记核领域的基本特征。尽管核动力在满足未来能源需求方面潜力巨大，也有利于减少温室效应，但它同时也带来了需保持高度警惕的显著危险。

尽管人们有正当的理由因核不扩散体制的不断加强而受到鼓舞，但是过去十年中特别引人瞩目的隐含在这一成就记录中的是盲目自满的危险。全球核不扩散体制遭受到的挫折——特别是1998年在亚洲的核爆炸以及在最近围绕《全面禁止核试验条约》所发生的事件——表明，进展需要在各个方面持续下去，并且涉及核不扩散体制的所有组成部分；它们在本质上是共生的。

我们处在一个经济、社会和政治条件都在迅速变化的世界，因此我们应倍加努力，保持常备不懈，有必要为构成核不扩散体制基础的基本目标做出新的政治承诺，即：防止核武器扩散；确保所有成员国享有核能和平利用的机会；以及采取切实步骤推进核裁军。 □

照片：艾勒巴拉迪博士在1999年11月联合国大会上发言介绍IAEA的工作。