国际原子能机构技术传播情况和趋势

发展的支柱

PAULO M. C. BARRETTO 和 ALEXANDER ROGOV

р 着新世纪的开始,旨在 促进和平发展核能的技术传播在一些重要方面得到 了加强。在过去 10 年里,发 展中国家和工业化国家通过 IAEA 协作努力,提高了机构的技术合作计划的有效性 和效率。该计划为处于不同 核发展阶段的 130 个成员国 提供了服务。

这些进展是在一个富有 挑战性的时刻出现的。在过 去 10 年里,政治和经济的 展对机构的工作产生了重要 影响,需要作战略上和有计 划的调整。因而制定了一项 新的技术合作战略,并写 或员国的优先需要,并与其 他组织和团体建立发展(关系(见第 2 页文章)。

总之,趋势表明,随着当 地基础设施的改进和技术传 播活动的增多,核技术在发 展中国家的利用日益增加。 但同时,财政资源仍然有限。 例如,在过去的5年中,用于IAEA 技术传播活动的资源几乎没有变化,而这些活动在过去数十年里已增多(见第9页方框)。在此期间,IAEA的成员国数已从1995年的122个增加到1999年的130个。实际上,这种增加意味着机构响应其所有成员国的发展需要和期望的能力减小。

尽管已取得一些成就, 但在推广核能在可持续发展 方面的利用显然仍有许多工 作要做。重要的是,机会难 逢,满足成员国优先需求的 项目已确定;主要制约一直 是可获得的资源不足。

本文着重介绍能够说明 在过去的 5 年里 IAEA 技术 传播活动特点的主要趋势, 并简要介绍根据 IAEA 的 2001 年至 2005 年中期战略 规定的战略目标在近期将实 施的活动。该战略把在三个 重大工作支柱——技术传 播、安全和保障——下的主要活动结合起来,要求机构加强其作为和平利用原子能多边合作的主要国际机制的作用。

技术合作计划是机构进行技术传播的主要渠道,尽管不是唯一的。为此目的采用了许多方式方法,其中包括召开科学与技术会议和印发出版物,制订研究合同和计划,建立文本和统计数据库,以及由咨询小组和研究实验室提供广泛的专家服务(见第12页方框)。

技术合作计划包括各个 领域的国家、地区和跨地区 的项目。自 20 世纪 90 年代 初设立示范项目起,实施了 越来越多的必须符合严格标

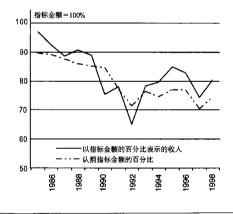
Barretto 先生是 IAEA 技术合作 司欧洲、拉丁美洲和西亚处处长。 Rogov 先生是俄罗斯联邦驻维也 纳联合国组织常驻代表团前参 赞。

IAEA 技术合作计划 的资源(1985-1998 年)

IAEA 的技术合作计划资源的趋势表明,过去的 10 年有喜也有忧。资助的主要来源是向技术合作基金 (TCF)提供的自愿捐款,对此,IAEA 大会每年设定指标金额。

1998年,对 TCF指标金额 7150万美元认捐的国家为73个,比1997年多13个。新认捐国家多数为发展中成员国,其中包括一些最不发达国家。20个最大捐助国(15个发达成员国和5个发展中成员国)的认捐额占1998年TCF支付款的95%。同时,55个成员国对技术合作(TC)既未认捐也未付款。而且,一些大的捐助国1999年只支付了它们各自认捐指标的一部分(20%至80%)。这导致指标金额明显短缺。在过去的10年里,核准的TCF指标金额和对此基金的实际记录支付额之间一直有缺口。资源的无法预测性使得很难有效地计划和开展活动。

对 IAEA 技术合作基金的认捐和支付(1985-1998年)



准的示范项目。所有技术合作项目可以包括专家服务、 提供设备与服务、进修培训、 科学访问以及培训班。

1999年,在95个成员 国实施了共868个技术合作 项目。在这些合作项目名下,包括来自世界各地的讲师在内的3300多位专家对受援成员国进行了访问。重要的是,这些访问中的55%是由来自发展中国家的专家进行

的。这表明许多发展中成员 国已取得了很大进步。

共有 1222 人作为进修人员或访问科学家接受了培训。在 65 个国家举办了 14 次跨地区培训班和 184 次地区培训班;其中 82%的培训班是由发展中国家主办的。共有 2422 人通过这些培训班得到了培训。所提供的各项设备和仪表总价值 3000万美元(见第 10 页图)。

关于示范项目,它们可以是国家的、地区的。它们应能够满足国的。它们应能够满足国家的。它们应能够满足国家。它们应能够实现是对的一个一个实施。

值得一提的是,实施中的技术合作项目总数已从1995年的近1200个锐减到1998年的900多个。今年,实施中的项目约为700个。

另一个有意思的方面 是,该计划的"地区化"趋势 越来越大。这表明,只要有可能,这些项目就通过一个地 区内的研究单位利用现有的 地区能力和专业知识来实

技术合作实付款额(1998年)

按活动领域分列的实付款额

(总计:6450 万美元)

以百万美元为单位 安全 13.8 人体健康 13.5 粮食与农业 10.4 物理和化学 7.3 工业、海洋环境、水资源 7.0 核燃料循环和废物技术 4.7 核动力 3.8 人力资源和能力开发 3.3 ■ 其他 0.7 按地区分列的实付款额 (总计:6450 万美元) 以百万美元为单位 欧洲 15.6 非洲 15.2 拉丁美洲 12.3 ■ 东亚和太平洋地区 9.1 西亚 7.9 跨地区 4.4

施,从而促进发展中国家间 的技术合作。

例如,在非洲,尽管用于 国家技术合作项目的预算在 过去的 5 年里几乎没有变 化,但是,地区项目的拨款已 大大增加,从 1993 年计划总 预算的约 1/4 增加到 1999— 2000 年的一半以上。

所有与技术和专门知识 传播有关的活动,直接涉及 机构3个战略性工作支柱中 的2个——技术和安全。在 下面几个部分,着重介绍一 些主要活动。

发展的支柱:技术

技术支柱包括与核动力 发电和其他领域中的核应用 有关的活动。

技术传播 关于根据 1998年技术合作计划进行 的技术直接传播,共实施 110个与核动力和核燃料循 环有关的项目,包括地区和 跨地区的活动。这些项目的 实付款额总计约850万美元 或占总支出额的13%。

这些项目大多数涉及放射性废物管理和处置(35%),以后是核动力利用和实绩方面的项目(33%)以及反应堆燃料的原材料方面的项目(15%)。

■ 核动力和核燃料循环,包括放射性废物管理

由于经济发展和世界人口增加,全球能源需求量日益增大;对于发展中国家来说,预计在今后30年内能源需求将增加1-2倍。核动力是很少几种可容易获得的选择方案之一,它能够有助于各国满足大规模的电力需求,而不释放常见的环境污染物和温室气体。

比较能源研究 一种具体的能源混合体的选择,是只能根据国家的条件和优先考虑事项来做出的国家决定。但是,考虑不同能源选择方案的国家,应能够在最新和完整的信息基础上,并利用技术专门知识的好处做出决定。

在这一背景下和通过与 其他 8 个国际组织的合作, IAEA继续开展其旨在帮助 成员国提高它们在能源部门 作出决定能力的活动。

为此目的,IAEA 的核 动力计划已建立了国别数据 库和技术数据库,开发了分 根据该计划,在 1995—1999 年期间,IAEA 组织了几次国际和地区会议以及研讨会,并编写了许多涉及核动力计划和实施的文件。

反应堆运行和实绩 IAEA继续不断地向成员国 提供有关全世界核动力厂运 行的信息。1996年,动力堆 信息系统(PRIS)数据库可 在因特网上查询,为在统计 分析中使用这个信息资源 供了方便。在54个成员国和 8个国际组织中的 PRIS 用 户数已增加到 280 个,比前 一年增加 25%。

此外,技术文件定期报 道核动力厂实绩的各方面情况。它们尤其包括有利于提 高实绩的组织与人员配备, 用于人员培训和考核的先进 方法,对核电运行的技术支 持,以及世界某些最有生产 力的核电厂的良好实践。

先进的核动力堆 世界 各地正在作很大努力来开发 先进的核动力堆。据估计,用 于发展新的设计、技术改的是 开主要堆型的相关研究的元。 IAEA在自己的核动力:区域之一,继续起着有关的 框架内,继续起着有关的国际 经换中心的作用:正在开以 的不可概念;项目现状;以 世界各地的典型发展趋势。

对海水淡化和地区供热 之类应用特别有意义的中、 小型反应堆,继续得到IAEA 的密切关注。在电网容易小 的国家或偏远地区,它们可 能也是一种合适的发电选 择。

核燃料循环 关于核燃料循环,IAEA的计划涉及以下几个关键领域:铀供应和需求,反应堆燃料工艺技术和性能,乏燃料管理,以及核燃料循环问题。这些问题包括钚的安全处理和贮存,以及对燃料循环后端的不同选择方案的比较评估。

在此计划范围内已进行 了一些重要的评估工作,而 且已得出一些结论。为核动 力堆供应的铀将足以满足世 界直至 2050 年的需求。因为 预计高放废物和乏燃料处置 库的交付使用日期将被推 迟,所以预期乏燃料和经整备的高放废物的贮存要延长。另外,核燃料循环工业已累积了重要量的分离民用钚,可用作动力堆的燃料。

放射性废物管理 IAEA的废物管理活动还涉 及处理来自核动力及其燃料 循环的废物,以及来自许多 其他不同来源的放射性废 物。IAEA的大多数成员国 没有核动力计划,它们利用 放射性核素主要是进行研 究以及医学、工业和农业应 用。

在过去的几十年里,已 开发和使用能够有效管理由 非动力应用产生的少量放射 性废物的技术。但是,仍有一 些成员国缺少可利用的基础 设施。有鉴于此,目前,IAEA 正在进行的废物技术工作 中,几乎一半针对核燃料主 时,几乎一半针对核燃料更 目是 IAEA 发展中成员国, 传播经证实的技术和相关经 验的最好方式方法。

■核能的非动力应用

对于把放射性同位素和电离 辐射用于研究以及农业、医 学、工业及其他非动力应用, IAEA 提供了广泛的支持。

粮食与农业 在粮食与农业方面,重点在促进成员国发展和采用核及生物技

为技术传播服务的 IAEA 实验室



TAEA 已服实实技作献名已服这对传著完验验术出。

IAEA

的塞伯斯多夫实验室 位于维也纳附近,从事应用物理、 化学、水文学、农业和核仪表方面的研究,并提供范围很广 的技术服务。

- ■国际理论物理中心 位于意大利的里亚斯特,每年吸引发展中国家和工业化国家的数以百计的科学家。该中心 所需资金由意大利政府、联合国教科文组织(UNESCO)以及IAEA联合提供,额外资金来自其他资助者。它同时起着研究设施和科学培训中心的作用。IAEA在国际理论物理中心(ICTP)的活动的主要目标是促进物理和数学方面的高级研究的发展,以及这些研究与尤其是发展中国家的工艺技术的相互作用。
- ■IAEA 的海洋环境实验室 位于摩纳哥,从事海洋科学,尤其是环境监测以及海洋中放射性与非放射性污染物研究方面的科研和培训工作。该实验室经常与世界各地的海洋学研究所合作,并与其他国际环境计划和研究单位合作实施项目。

术,从而增强在国家和国际一级找出并缓解可持续粮食保障的制约的能力。这项活动是与粮农组织(FAO)联合进行的(见第 23 页文章)。

1998年,在技术合作计 划范围内,实施了近 180 个 粮食与农业项目,其中包括 1 个跨地区项目,15 个地区项目。这些项目的实付款额占总支出的16%。

人体健康 在人体健康 方面,IAEA 的活动集中于 核医学、临床辐射治疗、剂量 学和医用物理学,以及营养 和健康相关的环境研究(见 第33页文章)。

在核医学方面,重点放在把许多成本效益好的核医学诊断程序应用引入许多发展中国家的常规医疗实践中。400多个放射免疫分析实验室得到了IAEA的支助。

此外,一些中心已采用 分子生物学方法。向 56 个成 员国提供了约 70 台 7 照相 机,现有的 150 台模拟 7 照 相机已升级为数字照相机。 700 多位核医学专业人员受 到培训。在过去的 5 年里,组 织了 200 多次国家、地区和 跨地区培训班、进修班和研 讨会。

在临床辐射治疗方面, IAEA 所做的工作主要是为 在4个成员国开设第一批辐 射肿瘤学科选择设备,安排 所有梯队的工作人员的培 训,以及鉴定专家。在剂量学 和医用辐射物理学方面,主 要成就是扩大了对 IAEA/ 世界卫生组织(WHO)二级 标准剂量学实验室网络的支 助。另一项重要活动是对放 射治疗中心的质量检查,涉 及对国家网络的升级。由于 热发光剂量测定程序的自动 化,校验的束流数量大幅度 增加。

在环境方面,空气污染 ——是世界许多地方,尤其 是发展中国家的一个严重问题——得到广泛处理。已证明核分析技术是非常适合于测定在过滤器和经适当选择的生物监测器上收集的气载颗粒物质的元素组成的。对重过这些技术取得的多元素数据集进行化学测定评价,就能够确定污染物源及其分配比例。

1998 年技术合作计划包括 175 个与人体健康有关的项目,其中 1 个是跨地区项目,25 个是地区项目。这些项目的实付款额总计达1350 万美元,或占总支出的21%。这些项目的2/3 以上涉及核医学,以及应用辐射生物学和放射治疗学。

科学和工业应用 一个 传统而重要的活动领域是将 同位素和辐射技术用于各种 工业应用。这些应用尤其包 括无损检验,工业和医疗产 品的辐射处理,废水和烟道 气的处理,以及利用示踪 技术评价、开发和管理水资 源。

还在下列领域提供了援助:利用研究堆和粒子加速器研究和生产同位素,供工业、医学及其他应用;海洋环境的监测和研究;核仪表;以及放射化学应用。

另一项重要活动是同位 素在水文学中的应用,这在

许多国家已大大改善地下水 资源管理和污染防治。同位 素技术还改善了一些国家的 水坝的可持续性,在过去 5 年里带来巨大经济效益。

1998年,通过236个项目对发展中成员国提供了在这些领域的援助,费用达1400万美元,占技术合作计划总实付款额的22%。

发展的支柱:安全

在过去5年里,IAEA 继续从事其旨在加强核安全、辐射安全、废物安全和运输安全的全球框架的活动。此框架包括三个主要部分:国家间在法律上有约束力的协定、国际上认可的安全标准,以及帮助成员国实施这些公约与标准的措施。

此外,正在促进改善安全的技术解决方案。1999年,IAEA还集中精力帮助成员国管理 2000年计算机问题(Y2K)。

国际公约 IAEA 正在 支持为实施与安全有关的主 要国际公约而作的努力。这 些努力包括 20 世纪 80 年代 末在它主持下谈判并通过的 与核事故情况下通报与援 助、实物保护以及核损害民 事责任有关的公约。

此外, IAEA 促进于

1994 年缔结了《核安全公约》。该公约已于 1996 年生效。它还促进于 1997 年通过《乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》。该公约即将生效。

安全标准 根据其《规 约》,IAEA 受权制订安全标 准,并规定它们的适用。在这 些年里, IAEA 与其成员国 合作,制订并印发了 200 多 份标准。这些标准反映了国 际社会就安全标准和要求所 达成的共识,并为国家主管 部门提供了必要的指导。它 们涵盖利用核能和核辐射的 所有领域,包括核动力及其 燃料循环,以及在研究、医 学、工业、农业和其他非动力 部门的各种应用。1996年以 来,修订和更新约70份安全 标准的工作计划一直在进 行。

1996年,印发了两份十分重要的安全标准修订本。一份是《国际电离辐射防护和辐射源安全的基本标准》(BSS)最新版,另一份是《放射性物质安全运输条例》最新版。两份文件成为大多数国家制订国家条例的基础,后者也反映在有关主要国际机构的规章文件中。

安全服务 一种有效的 安全制度的关键是在工作场 所完全按公约和标准办事。 实施公约和适用安全标准的 责任主要由成员国承担。

不过,IAEA 为帮助各 国进行这种努力开展了许多 活动。在过去整整5年中, IAEA扩大了它在这方面能 提供的服务范围,而且目前 仍在继续改善其服务,以包 括各种类型的安全检查 出访,培训,促进科学研究, 技术合作,立法援助和信息 交流。

过去几年,利用 IAEA 的各种安全服务的成员国数 大大增加。服务涉及动力堆 和研究堆运行安全和工程安全等领域,或对核安全、辐射 安全和废物安全监管方法的 审查。

近些年来,根据一个有 关改善辐射和废物安全基础 设施的示范项目,开展了许 多与安全相关的技术合作活 动。这种改善以达到 BSS 所 要求的标准为基础。该项目 旨在建立和加强将辐射源和 放射性物质用于医学、工业 和研究目的国家的安全基础 设施。特别强调了基础设施 的基本组成部分,例如建立 安全的法律框架,成立和加 强国家监管机构,为安全专 业人员提供初始教育和培 训,以及建立有关辐射源通 知和控制的国家体系。

预计到 2000 年底,参加该示范项目的 52 个国家中的大多数将已批准或已开始批准有关监管机构的立法和规则以及辐射源通知、授权和控制体系。

在此示范项目名下,根据与参加国商定的行动计划,派出了各种各样的专家工作组。1995—1999年间,IAEA派出了302个专家工作组,举办了37次涉及该项目大部分活动的讲习班和研讨会。

此外,IAEA 根据技术合作计划继续开展其教育和培训活动,作为加强核安全和辐射安全的一种有效机制。在整个安全计划范围内,1995—1999 年间开展了约170 次国家、地区和跨地区培训活动。

技术传播 1995—1999 年间在技术合作计划名下进 行的安全相关活动涉及约 7200万美元。这笔款额约占 此期间总实付款额的 25%, 用于 400 多个国家、地区和 跨地区项目。

预算外安全计划 近些 年来,根据与东欧、中欧和新 独立国家(NIS)中早一代核 动力厂的设计和运行有关的 主要安全问题的经常计划, 实施了一项预算外项目。其 研究结果和建议已被用作下 列工作的技术依据:所论动 力厂的安全改进;国家监管 机构进行的审查;国家、双边 和其他国际计划中的安全优 先考虑事项的确定。

结果,在下述三个方面 取得相当大的进展:中欧和 东欧 WWER 型与 RBMK 型堆的运行安全;核监管机 构的独立性和技术能力的加 强;以及国家核监管法规框 架的建立。

尽管取得这些成绩,仍 有许多工作要做。例如,尚需 进一步努力,以维持和提高 有效的安全文化和通过专门 的安全分析报告来提高设计 安全。

一项有关东南亚地区、 太平洋地区和远东地区国家 的核设施安全的地区预算外 活动于1998年初起动。其目 的是加强参加国的核安全, 尤其是提高监管机构和技术 支助部门的能力。

信息交流 通过多种会 议,为进一步发展和促进核 安全和辐射安全作出巨大努力。它们包括有数百名与会 者出席的国际会议和学术会 议,以及由若干专家或顾问 参加的技术会议。

在过去的 5 年里,在关 于核技术利用的讨论中继续 受到关注的一个方面是乏燃 料和放射性废物管理安全。 人们的关注不仅与核电厂产 生的废物和在医学、农业和 工业中的核应用产生的废物 有关,也与即将面临的大量 核动力堆和研究堆退役产生 的废物量有可能大量增加有 关。因此,迫切需要制订并实 施废物处置计划。IAEA 一 直在这方面帮助成员国,特 别是促进对安全标准达成共 识。虽然在低放废物近地表 处置等方面,这种共识已经 存在,但在其他领域,例如高 放废物的地质处置,要取得 一致意见是比较困难的。

辐射源 近几年,"无管"放射源对公众健康的人担心,IAEA 为他查不在国家主管的放射,并不在国家主管的放射,并帮助性力,是供了采取的道里,并不是不在,其中包括现实。 IAEA 现实全和对,其中包括制订供安的行动面的最好的人工,并不是不知识,其不知识,其不知识。

研究堆安全 人们担心的另一方面是研究堆的安全。已建成的600多座研究堆中,有344座已被关闭,但

只有 106 座已被退役。许多运行研究堆国家的监管基础设施仍然不适当,还有其他一些严重问题,例如设备老化或过时,缺少备件和预算限制。

IAEA 在这方面的活动一直集中在监管结构的改有更集中在监管结构的改有更多事情要做。今后,机构计划多事情要做。今后,机构计划的其位,更多和强运行安全些工作组,这些安全更加强。这些安全更多利用咨询工作。更多利用咨询工作组,以及对发生的一个方面,以及对提高老的安全性提供援助。

机构还打算提供更多的 援助,以帮助已关闭一些研 究堆并正在使其退役的国 家。

 关这些评价的报告已由 IAEA出版。

运输安全 过去5年, 放射性物质运输安全一直是 IAEA关心的又一个方面。在 帮助其成员国更有效和更普 遍地实施 IAEA 的《放射性 物质安全运输条例》的努力 中,IAEA 提供了运输安全 评定服务,并提供关于放射 性物质安全运输的培训。 IAEA还邀请伙伴组织—— 即,世界卫生组织、欧洲委员 会、经济合作与发展组织核 能机构、国际航空运输组织 以及国际民航驾驶员协会联 合会——在与放射性物质安 全运输有关问题上与其密切 合作。

安全研究 IAEA 继续 鼓励研究和发展工作,支持 就各种与安全相关的课题达 成研究合同和协议。1998 年 初,在核安全、辐射安全和放 射性废物安全方面,实施的 合同和协议约有 300 个。

技术传播面临的挑战

过去 10 年,政治、经济和技术的发展对 IAEA 技术传播工作产生了重大影响。它们提出了新的挑战和机会,这就要求 IAEA 调整计划和优先考虑事项,以适应

不断变化的现实。

IAEA 的中期战略预计,若干新情况可能在不久的将来影响 IAEA 的技术传播活动。

它们包括:

- ■技术趋向 随着当地 基础设施的改善和技术传播 活动的增多,核应用在发展 中国家的利用越来越多。
- ■能源需求 随着电力 需求不断增加和争取可持续 发展的干劲越来越大,开发 环境影响有限的能源的必要 性(尤其要符合根据《京都议 定书》作出的承诺)可能使核 能选择活跃起来。
- ■安全 由于全球经济 的自由化,导致电力公司的 私有化,解除管制和减少国 家对核动力工业的支持,因 此有必要确保核安全不受到 损害。
- ■核燃料循环问题 随着核动力堆的老化和乏燃料与核废物的积累,还必须做更多工作,以便为乏燃料的管理、放射性废物的处置、以及适当情况下核动力堆退役和寿命最优化完善现有的技术方法。
- ■扩大联系 民间社团 在国家和国际政策的形成过

程中的作用愈来愈大,因而 愈来愈需要 IAEA 与公众建 立更强的和更开放的联系。

■信息技术 信息技术 取得迅速和广泛的进展,将 为新的工作方式提供不寻常 的机会。此外,新的信息技术 将使更好的联系和沟通变得 可能。

战略目的和目标 中期 战略规定了 2001—2005 年 的 5 年期的目的和具体目 标,并规定了为达到这些目 标拟议的方法。

机构的 130 个成员国对 核技术的利用有着不同的兴趣、需求和态度,并随着时间 而变化。此外,其他技术领域 的发展也对核技术的相对优势产生正面和负面的影响。 IAEA 在中期遇到的三重挑 战是:

- ■了解成员国的需求和 兴趣是如何变化的,以便能 够集中精力于适当的核技术 来做出响应;
- ■促进对核技术利用的 客观评价,并帮助成员国安 全利用那些继续有比较优势 的核技术;
- ■尤其是通过科学信息 收集和宣传与技术传播,在 维持和增加核领域知识、认

识以及专门知识的国际努力 中起催化作用。

总之,IAEA 与技术传播有关的活动很多、范围很广,并着重于成员国的优先需求。这些活动继续受到捐助者和受援国的关心与支持。不过,由于其自愿性质,可供这些活动使用的资金水平仍不可预测。

过去 5 年, IAEA 一直继续其旨在加强在成员国推广核能和平利用的努力。通过了一项新的技术合作其一项新的技术合作其形式。 1 前正积极地将其用计划制定和实施中。 技术用的强了与向发展中国发展中国发展中国发展中国发展中国发展中国发展中国发展中国域,尤其是水资源管理、辐射安全和放射性废物管理等领域。

进一步提高技术传播活动的效率和有效性,被视为涵盖 21 世纪头 5 年的 IAEA 中期战略的一个优先目标。这将加强核技术在满足越来越多的成员国的需要和兴趣方面的贡献。

预计,随着该战略诸要 点更坚实地确定下来,IAEA 会加强其作为和平利用核能 的世界多边合作主要机制的 作用。