

СИМПОЗИУМ ПО ГАРАНТИЯМ

ОБЗОР СИМПОЗИУМА МАГАТЭ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ГАРАНТИЯМ 2001 г.: ПРОВЕРКА И СОХРАННОСТЬ ЯДЕРНОГО МАТЕРИАЛА

СВОЕВРЕМЕННЫЙ, АКТУАЛЬНЫЙ И ДИНАМИЧНЫЙ

ТОМАС ШЕЙ

По традиции симпозиумы МАГАТЭ по гарантиям проводятся раз в четыре года; данный был девятым по счету. Деятельность Департамента Агентства по гарантиям сама по себе достаточно ясна и понятна, поэтому имеет смысл собирать представителей международных кругов, занимающихся проблемой нераспространения ядерного оружия, для рассмотрения текущей ситуации и перспектив на будущее. Симпозиумы проводятся в сотрудничестве с Институтом по обращению с ядерными материалами (ИНММ) и Европейской ассоциацией по исследованиям и разработкам в области гарантий (ЭСАРДА).

Осуществление гарантий не прерывается ни на один день, по мере развития мирного использования ядерной энергии появляются новые потребности в гарантиях, а в результате совершенствования технологии разрабатываются новые методы гарантий. Четыре года назад Симпозиум по гарантиям проходил в то время, когда шел процесс укрепления системы гарантий МАГАТЭ путем принятия Типового дополнительного протокола (INFCIRC/540/Corr.), но ни один Дополнительный протокол еще не был подписан. За прошедшие четыре года “укрепленная система гарантий” начала приобретать полномасштабную форму. Развитие тенденции в этом направлении очевидно, хотя темпы подписания и вступления в силу Протоколов удовлетво-

рительны. Нулевой реальный рост бюджета МАГАТЭ к тому же заставляет идти на вынужденные компромиссы в отношении качества системы гарантий, тогда как требования к ее функционированию выходят далеко за рамки, определяемые экономным расходом средств.

Планирование Симпозиума 2001 началось два года назад. Тематика докладов, с которыми предлагалось выступить на Симпозиуме, охватывала полный спектр представляющих интерес проблем ядерной безопасности – нераспространение, ядерное разоружение и ядерный терроризм. Симпозиум рекламировался посредством информирования представительств государств-членов, через Web-сайт МАГАТЭ *WorldAtom*, объявления в журналах ИНММ и ЭСАРДА и брошюры, распространяемые инспекторами МАГАТЭ и на совещаниях экспертов. Планировалось, что Симпозиум будет продолжаться четыре дня, причем параллельно будут работать три сессии по разной тематике.

Поскольку было заранее решено, что Симпозиум не должен финансироваться за счет мероприятий по гарантиям, ряду государств были направлены просьбы о помощи. Финансовые средства поступили от Австралии, Соединенных Штатов, Франции, Швеции и Японии. В основном они использовались для оказания поддержки участникам из развивающихся стран. Дополнительно к взносам, полученным специаль-

но для этой цели, были использованы средства из ассигнований на техническое сотрудничество МАГАТЭ для поддержки участия экспертов из новых независимых государств.

Программа Симпозиума была разработана по трем основным параллельным линиям: политика и главные политические соображения; технологические разработки по гарантиям и опыт их использования; и опыт осуществления гарантий, включая деятельность как государств, так и инспекторов МАГАТЭ. Кроме того, впервые отдельные заседания были посвящены физической защите и незаконному обороту ядерных материалов, а также будущей роли МАГАТЭ в отношении проверки мер ядерного разоружения. Также в первый раз были приглашены коммерческие изготовители соответствующего оборудования для демонстрации своей продукции.

В целом для представления на Симпозиуме было принято 179 докладов и сообщений, из них 119 были зачитаны с трибуны и 60 размещены на стендах.

Спустя всего лишь несколько дней после нападения террористов на Всемирный торговый центр в Нью-Йорке и на Пентагон в Вашингтоне было принято решение продлить сроки проведения Симпозиума, включив в них пятницу, 2 ноября. Весь этот день был отведен на специальную сессию “Борьба против ядерного терроризма”. На утрен-

Продолжение на стр. 4

Г-н Шей, возглавляющий Бюро по Трехсторонней инициативе в Департаменте гарантий МАГАТЭ, был ученым секретарем Симпозиума, проходившего с 29 октября по 2 ноября 2001 г.

ЗАДАЧИ И ВОЗМОЖНОСТИ ЛОУРЕНС ШЕЙНМАН

Симпозиум МАГАТЭ по международным гарантиям: проверка и сохранность ядерных материалов был исключительно хорошо продуман, организован и проведен. Содержательная часть представленных докладов и выступлений, как и обмен мнениями на заседаниях Симпозиума, были в равной мере выдающимися. Без претензий на каламбур не могу не сказать, что вместо переработки старых идей участники приобрели обогативший их опыт.

Симпозиум был запланирован и подготовлен задолго до трагических событий 11 сентября, когда были совершены преднамеренные теракты против Соединенных Штатов. Это событие, как отметили Генеральный директор МАГАТЭ эль-Баради, Заместитель Генерального секретаря ООН Дханапала и многие другие ораторы, стало сигналом к тому, чтобы осознать: то, что вчера было жестоким нападением с применением обычных технических средств, завтра может стать еще более ужасным нападением с использованием оружия массового уничтожения или, в случае использования радиологических источников, массового воздействия.

На МАГАТЭ возложена ответственность в отношении одного из видов оружия массового уничтожения – ядерного, которое является единственным не гипотетическим видом такого оружия, а реальным и продемонстрированным на деле. Химическое оружие опасно и может нанести очень большой ущерб; биологическое оружие могло бы стать эквивалентом ядерного оружия, если бы те, кто решил прибегнуть к применению биологических средств, могли преуспеть в создании и доставке соответствующих боеприпасов для поражения гражданского населения.

Ядерное оружие уже было применено. Мы знаем о его разрушительной силе, мы знаем его мощь. На основании того единственного случая мы знаем, что это не должно повториться и что угроза ядерной чумы должна исчезнуть навсегда. Именно этому Агентству принадлежит важная роль в данном отношении. МАГАТЭ и международные гарантии (или региональные гарантии, если они существуют) не могут окончательно избавить от такой угрозы, от такого риска. Это вопрос проявления политической решимости, создания безопасной международной среды на базе коллективной безопасности, где ядерное оружие не играет никакой роли, не преследует никакой цели и где ему нет места; где не могут быть приобретены и где недоступны материалы, необходимые для производства такого оружия.

Мы еще не достигли такого положения, и, возможно, путь к нему долг. Для безопасного путешествия по дороге к этой конечной цели – миру, где нет угрозы ядерного насилия на любом уровне, но где доступны все блага мирного использования ядерной энергии, – потребуются политиче-

ская воля наций-государств, умения, способности, целеустремленность и приверженность такой организации, как МАГАТЭ, а также таланты и усилия участников этого Симпозиума и их преемников.

Ключевым инструментом в работе по противодействию распространению ядерного оружия и в определенной степени облегчению безопасного и надежного сокращения ядерного оружия и материалов оружейного применения являются гарантии в той или иной форме. Их ограниченность должна быть понята, слабости устранены, а преимущества укреплены и усилены. В ходе Симпозиума многое было сказано по этим вопросам, что стимулирует более точную оценку предстоящих задач, более четкое видение прогресса в повышении потенциала мер гарантий, как новых, так и старых, и более глубокое осознание того, что еще должно быть сделано, для того чтобы гарантии внесли тот вклад в достижение поставленных целей, на который они способны и которого мы от них ожидаем.

Главной темой в течение недели проведения Симпозиума были предстоящие задачи:

■ задача по обеспечению соответствия между обязательствами и ресурсами (вопрос, наиболее часто поднимавшийся на Симпозиуме, но адресованный, вероятно, не той аудитории, поскольку все участники понимают эту задачу, а политические лидеры, возможно, нет, и к ним должен быть обращен этот призыв);

■ задача по выполнению мандата, вытекающего из необходимости проверки полноты и правильности заявлений и отчетов государства о ядерных материалах;

■ задача по разработке разумных контрмер в связи с угрозой субнациональной террористической деятельности и по предотвращению терроризма, применяющего насилие с использованием ядерных средств;

■ задача по нахождению путей для установления баланса между традиционными требованиями соблюдения суверенитета и законными требованиями международного сообщества по обеспечению адекватной и надежной физической защиты ядерного материала;

■ задача по применению комплексных гарантий;

■ задача по выполнению и универсализации Дополнительного протокола;

■ задача физической защиты ядерного материала от захвата или хищения, а ядерных установок – от диверсий;

■ задача по борьбе с незаконным оборотом ядерных материалов и радиоактивных источников;

■ задача по реализации Трехсторонней инициативы и достижению прогресса в отношении других мер в области контроля над вооружениями и разоружения, в частности договора о запрещении производства расщепляющихся материалов.

Таковы задачи, но имеются также возможности, и о них много говорилось на Симпозиуме:

■ возможность разработки новых средств и новых потенциалов, новых концепций и новых подходов;

■ возможность повышения роли техники в решении задач, связанных с расширением мандата, в сочетании с сохранением нулевого реального роста бюджета МАГАТЭ;

Г-н Шейнман – почетный профессор международной политики в Монтерейском институте международных исследований и бывший заместитель Директора Агентства США по контролю над вооружениями и разоружению. От имени участников Симпозиума он выражает благодарность ученому секретарю г-ну Т. Шею, организатору Симпозиума Регине Перрикос и их сотрудникам.

Продолжение на стр. 5

нем заседании приглашенные эксперты охарактеризовали потенциальные угрозы в связи с возможностью ядерного терроризма, а дневное заседание было целиком посвящено мероприятиям, уже осуществляемым в МАГАТЭ, и некоторым возможным дополнительным мероприятиям, находящимся в процессе рассмотрения. Были обсуждены такие потенциальные угрозы, как хищение ядерного материала оружейного назначения для изготовления одного или нескольких ядерных взрывных устройств, хищение опасных радиоактивных веществ с целью использования в устройстве для рассеяния радиации и диверсии на ядерных установках или транспортных системах с намерением вызвать выброс радиоактивности и радиоактивных материалов. Финансирование этой сессии осуществлялось Бюро МАГАТЭ по физической защите и сохранности материалов.

В общей сложности для участия в Симпозиуме зарегистрировался 441 делегат из 63 стран, в том числе из 43 развивающихся стран. Были представлены девять организаций, включая ИНММ, ЭСАРДА, Франкфуртский институт по исследованию проблем мира (ПРИФ), Центр по проверке, исследованиям, профессиональной подготовке и информации (ВЕРТИК) и Стокгольмский международный институт по исследованию проблем мира (СИПРИ).

Представленные доклады отличались высоким качеством. Верный тон был задан на первом пленарном заседании, и в особенности следует отметить речь Чарлза Кэртиса, представителя движения "Инициатива в ответ на ядерную угрозу", которая прозвучала как волнующий призыв, нашедший отклик у всех участников Симпозиума. На дневном заседании в понедельник был сделан всесторонний и компетентный обзор мер по укреплению системы гарантий. Содержательным было дневное заседание в четверг, посвящен-

ное обсуждению перспектив ядерной энергетики и роли МАГАТЭ в решении проблем обеспечения ядерной безопасности. Лоуренс Шейнман представил прекрасное резюме Симпозиума (см. *соответствующую статью на стр. 3*), а Заместитель Генерального директора МАГАТЭ по гарантиям Пьер Гольдшмидт подвел итоги работы Симпозиума, остановившись на главных моментах (см. *последний раздел данной статьи*).

На протяжении недели Симпозиум, по-видимому, претерпел эволюцию, из простого изложения точек зрения превратившись в событие, которое многие наблюдатели сочли выдающимся по своей динамичности и содержательности. Выступления были интересными и представлены на высоком уровне. Несомненно, основной причиной возросшей важности темы Симпозиума было то, что он проходил на фоне нападения 11 сентября. Хотя Симпозиум был запланирован задолго до этого события и открылся через 48 дней после него, его работа оказалась своевременной и проходила в духе сотрудничества.

Повышенный интерес, особенно у прессы, вызвала специальная сессия. Около 40 журналистов интервьюировали Генерального директора, старших сотрудников и многих ключевых докладчиков. Работа сессии широко освещалась в СМИ.

Общий вывод таков: опасность существует, и это новое средство нападения, а также готовность большого числа террористов обрекать себя на самоубийство при планировании актов необходимо принимать во внимание. Мирные ядерные установки более прочны и лучше защищены по сравнению с другими возможными неядерными сооружениями, однако конструкция гражданских сооружений, как правило, не рассчитана на то, чтобы выдержать удар, подобный тому, который был нанесен 11 сентября. МАГАТЭ реагирует на эти проблемы и рассмат-

ривает возможность принятия дополнительных мер. (См. *соответствующие статьи в данном выпуске Бюллетеня*.) Располагая необходимыми полномочиями и ресурсами, Агентство может предотвратить такие террористические акты или, по крайней мере, ограничить причиняемый ими ущерб.

Труды Симпозиума подготовлены на компакт-диске (CD) и распространяются Международным агентством по атомной энергии. Авторские тексты включены в оригинальном виде, без редактирования. Труды насчитывают 1270 страниц. Распространение этих материалов спустя всего шесть недель после Симпозиума могло быть осуществлено только при полной поддержке авторов и на основе возможностей электронной почты.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ СЛОВО:

П. ГОЛЬДШМИДТ

Далее следуют выдержки из заключительного слова Заместителя Генерального директора МАГАТЭ по гарантиям Пьера Гольдшмидта (см. *также его статью на стр. 6*).

«В течение первых четырех дней Симпозиума по международным гарантиям 18 заседаний были посвящены рассмотрению всех аспектов нашей деятельности по проверке, а также мероприятий по сохранности ядерного материала. Это был подходящий случай, для того чтобы выделить наиболее значительные моменты быстрой эволюции гарантий МАГАТЭ и стоящие перед нами задачи:

■ во-первых, задача по повышению эффективности "традиционных гарантий";

■ задача по осуществлению Дополнительного протокола в государствах, где он вступил в силу, и по увеличению числа таких государств;

■ задача по подготовке и подтверждению достоверных выводов на основе гарантий;

ШЕЙНМАН: ЗАДАЧИ И ВОЗМОЖНОСТИ

- возможности проводить анализ информации по укрепленным гарантиям и оценивать достигнутый прогресс;
- возможность повышения эффективности использования изображений со спутников;
- возможность разработки новых стратегических подходов к проведению инспекций на случайной основе и решению сложных проблем, влияющих на учет и контроль ядерных материалов;
- возможность вплотную взяться за решение проблемы проверки ядерного материала даже в его чувствительных, засекреченных формах для целей контроля над вооружениями.

Когда над человечеством висит дамоклов меч угрозы ядерного терроризма, неудивительно, что тема терроризма проходила красной нитью во всех дискуссиях во время Симпозиума, а в его программу была добавлена специальная сессия по терроризму. Вопрос не в том, осознаем ли мы эту угрозу и какой вызов она бросает нашему традиционному образу мышления, а в том, в состоянии ли мы все вместе противостоять этому вызову, принять необходимые контрмеры на национальном уровне и наделить наши международные институты полномочиями и ресурсами, необходимыми им для того, чтобы в сотрудничестве со своими государствами-членами дать отпор угрозе ядерного терроризма и нанести ему поражение, не дожидаясь, пока он победит нас.

■ задача по разработке и осуществлению комплексных гарантий, включая дополнительный доступ, регулируемый доступ и необъявленные инспекции;

■ задача по разработке, тестированию, установке и обслуживанию нового, более действенного и надежного оборудования, такого как телекамеры наблюдения, печати и контрольные приборы для дистанционного мониторинга;

■ задача по разработке новых средств информационного обслуживания и анализа, включая открытые источники информации и изображения со спутников;

■ важнейшая задача по набору и подготовке новых инспекторов, владеющих самыми разнообразными знаниями и умениями для замены наших наиболее опытных инспекторов в связи с их массовым уходом с должности;

■ и последняя по месту, но не по значению задача по преодолению растущего разрыва

между тем, что требуется и ожидается от нашего Агентства, и наличием людских ресурсов и средств регулярного бюджета.

Многие выступавшие признали необходимость дополнительного финансирования из регулярного бюджета наших программ по гарантиям и сохранности ядерного материала. Однако, принимая во внимание соотношение между нашей деятельностью в соответствии с Уставом и мероприятиями, связанными с новыми видами деятельности Агентства, этого не произойдет без дополнительной финансовой поддержки программы технического сотрудничества МАГАТЭ, которая направлена на удовлетворение фундаментальных нужд многих развивающихся стран в таких важных областях, как охрана здоровья, включая уничтожение мухи цеце, стерилизация пищевых продуктов или обеспечение питьевой водой.



Фото: Открывая на Симпозиуме специальную сессию по борьбе против ядерного терроризма, Генеральный директор МАГАТЭ Мохамед эль-Баради остановился на мерах, принимаемых МАГАТЭ для помощи государствам и укрепления своих международных программ в области ядерной безопасности. (Предоставлено: Calma/IAEA)

Мы обсуждали также нашу деятельность и достигнутые результаты в отношении Трехсторонней инициативы и нашу поддержку усилий по ядерному разоружению. Мы надеемся на дальнейший прогресс в ближайшем будущем. И наконец, широко обсуждались текущие и будущие мероприятия Агентства в отношении физической защиты и незаконного оборота ядерных материалов.

Сегодня утром (на специальной сессии) мы выслушали ряд тревожных и противоречивых мнений о ядерном терроризме. Но в целом это была стимулирующая дискуссия. У меня нет желания пересказывать заявление Генерального директора на открытии Симпозиума или прекрасное резюме г-на Кэртиса по сегодняшней дискуссии. Все эти выступления помогут Секретариату в подготовке предложений для последующих действий, которые будут переданы на рассмотрение Совета управляющих». □