

缩小差距

IAEA 能创造奇迹吗？

Waldo Stumpf

20年来，世界发生的许多根本性变化是由国家之间的相互作用引起的。我们可以看到今天的业务是如何操作的，快捷的交通和超快的通讯如何把世界展现在几乎一个巨大的市场中，突破性技术革新的消息如何几乎在一周内出现在媒体。

但是世界仍存在着巨大的贫富差距，并且从许多角度看，这种差距似乎在日益扩大。因此人们对一些世界发展计划的效果和效率进行了越来越仔细的审查，以确保设想的利益到达最终受益者手中，充分解决接受群体的社会经济需要。

在这种背景下，IAEA的规模虽小但却不可忽视的技术合作计划不得不进行了自我改革，从很大程度上以“技术推进”为重点转向采取“以需求为导向”的新战略。

在“原子用于和平”倡议发表 50 年后，我们必须问这样一些问题，IAEA 的技术合作计划真的能发挥作用吗？这个计划是否准确地定位为应对这些巨大的全球挑战？是否必须进行进一步的自我改革才能继续富有意义和相关性？在一个要求越来越高的环境内成功的决定因素是什么？这些就是 IAEA 技术合作司与它在 20 世纪 90 年代中期由成员国代表组成的常设咨询组 SAGTAC 之间经常商议的主要问题。

成功的关键因素

从全球的角度看 IAEA 的计划，在风云莫测并且充满挑战的世界中成功的关键因素是什么？

❶ **在受援国内进行合理的战略规划。**任何国家内的技术合作计划都必须是根据其国家优先发展顺序得出的结果，必须得到政府的全面承诺和积极支持。正是由于这个原因使得制订该国与 IAEA 技术合作的战略规划（即国别计划框架（CPF））过程非常重要。事实上，规划中也许最重要的工作是准确地确保以国家需要为重点和获得所有干系人的必要承诺。和许多其他场合一样，这个过程也许比国别计划框架的最终成果更加重要。尽管 IAEA 秘书处在这个规划过程中总是起着支持和促进作用，但是这一过程的“所有权”及其最终成果必须属于受援成员国。

❷ **技术合作计划将重点从纯粹的“项目实施”转为更广泛的“开发”是非常必要的，在这种情况下，衡量成功的标志是受援成员国最终受益者得到的社会经济利益。**在与其他发展组织建立战略伙伴、促进发展中国家间的技术合作（TCDC）、吸引外部资金以及在总体审批过程中更广泛地侧重于大的计划而不是单一的项目方面，这一点有着非常重要的意义。

❸ **为确保技术合作计划效率的提高，必须解决问**

题。首当其冲的问题可能是目前的项目审批过程的逐渐演变。它应该从对项目的决策转移到对项目的适当管理,同时在更高的战略决策水平上采取以发展计划为基础的审批过程。

其次,迫切需要一个程序来量化或对照一种费效分析形式评估和衡量最终用户从成员国的技术合作项目中获得的利益。这并不一定意味着将来只从事具有良好费效比的项目,而是说任何情况下都必须要了解全部的费用,并与量化后(或评估后)的效益比较,从而能够管理好这一比率,收到最大效益。

第三,必须从一开始就确保所有技术合作项目的可持续性,鼓励受援成员国政府调动其国家核研究机构和参与该计划的其他技术机构通过与干系人采取一种商业式的方法来实现更大的自主化。这样,客户会变成更大的焦点,对费用的了解也会增加,同时国家研究机构内部的质量和服务文化水平将提高。(参见方框“马来西亚的市场”范例)。

技术合作能够发挥作用

SAGTAC认为,在动员IAEA的技术合作计划来实现其修订的战略目标上已取得了相当大的进展。不过,仍有许多工作要做。IAEA的技术合作计划尽管与联合国其他发展计划相比范围不大,但在解决核技术能够发挥作用的地区中的国家社会经济需要方面仍非常重要。

一旦这一点逐渐受到世界发展界的认可,必将会有助于改变公众通常对所有核事情的否定看法。在这个过程中,可以开放更多的机会窗口,通过“原子用于和平”

马来西亚的市场

马来西亚正在核市场方面稳定地阔步前进,为国家发展目标创造了一个重要环境。

国家的核研究机构正在从各种各样的核应用和服务



中创造越来越多的收入。马来西亚核技术研究所(MINT)总计划副主任Daud Mohammad博士说,MINT现通过向私人 and 政府机构提供服务业务收入一直保持在30%的增长率。

MINT提供以下诸领域的各种服务:工业技术(主要是无损检测)、辐射加工(医疗产品灭菌、食品辐照以及电线电缆交联)、个人和辐射设备辐射剂量测量服务以及安全和保健、工业应用和医学显像等领域的培训。Daud博士说,MINT的收入因此迅速上升。到2003年,赢利约900万林吉特(约240万美元),而1997年约为500万林吉特。

正如这一趋势所显示的,核技术得到了公众和工业界的广泛认可。MINT更加重视利用媒体、展览会、学校演讲、伙伴联盟、广告和其他更大范围的服务渠道与客户和最终用户建立关系和保持和谐。“我们一直在努力工作提高我们的形象和增加公众的认可,”Daud博士说,“客户和业务网络以及国家和国际一级的战略联盟是我国核研究机构实现自主化和可持续性的关键道路。”

Daud Mohammad博士是2003年9月16日IAEA关于核研究机构革新方法科学论坛发言人之一。巴西的J.Mengatti和加纳的E.Akaho也在会上做了发言。Wald. Stumpf主持了会议。

——工作人员报告,由IAEA新闻处提供。

的贡献来帮助国家缩小贫富差距。

Waldo Stumpf是南非比勒陀利亚大学教授、IAEA技术援助与合作常设咨询组(SAGTAC)现任主席。电子邮箱:wstumpf@postino.up.ac.za。