

Seguridad para todos

El nuevo INSAG

Por Richard Meserve y Kenneth Brockman

En 1985, el Director General del OIEA señaló la necesidad de contar con un comité asesor del OIEA en la esfera de la seguridad nuclear. El grupo que se constituyó posteriormente se denominó Grupo Internacional Asesor en Seguridad Nuclear (INSAG). Con los años se dio a conocer en la comunidad nuclear por los sabios consejos y el asesoramiento prestados al Organismo y a otros por conducto de éste. Entre 1985 y 2002, el INSAG estuvo integrado por entre 13 y 15 expertos de distintas partes del mundo. Durante esos años dirigieron el grupo personas cuyos nombres han quedado asociados a la causa de la seguridad nuclear, como los señores A.P. Vuorinen (Finlandia), H.J.C. Kouts (EE. UU.), Z. Domaratzki (Canadá), A. Birkhofer (Alemania) y A. Baer (Suiza).

Durante esos 17 años, el INSAG publicó numerosos estudios que sirvieron de base para avanzar en la seguridad nuclear. Esos estudios comprenden evaluaciones del diseño y la seguridad operacional de las centrales nucleares, análisis de las repercusiones de la exposición radiológica y exámenes de la mejor forma de desarrollar y mantener una adecuada cultura de la seguridad.

Si bien las publicaciones del INSAG contaron siempre con el reconocimiento de toda la comunidad nuclear como reflexiones autorizadas y acertadas sobre los temas relacionados con la seguridad nuclear, había quien pensaba que el Grupo estaba limitado por la obligación, en virtud de su carta, de prestar asesoramiento al OIEA solamente. Surgieron así otros grupos internacionales de expertos con responsabilidades mucho más amplias, en especial la Comisión Internacional de Protección Radiológica (CIPR), cuya organización y cuyo mandato pasaron a ser considerados como un modelo que debía imitarse si se quería contar con un grupo de expertos que pudiera ser útil para todos



(Cortesía: D. Calmar/OIEA)

El Sr. Brockman y el Dr. Meserve comunican la constitución del INSAG en la conferencia de prensa celebrada en Viena.

los interesados. En respuesta a ese deseo se constituyó el actual INSAG.

El nuevo INSAG

Si bien se mantuvo la sigla INSAG, el nombre exacto y completo del grupo se modificó de manera sutil, pero importante. Ya no es un grupo asesor; ahora INSAG es la sigla de “Grupo Internacional de Seguridad Nuclear”. Este cambio refleja el hecho de que ya no es un órgano asesor del Director General y la Secretaría sino, más bien, una entidad que presta servicios en temas de seguridad nuclear a todas las partes interesadas: organizaciones

no gubernamentales, autoridades reguladoras, la industria nuclear, el público y los medios de difusión. En la declaración introductoria del nuevo mandato del INSAG se establece que éste formulará recomendaciones y opiniones al OIEA, la comunidad nuclear y el público sobre cuestiones actuales y futuras relativas a la seguridad nuclear.

Aunque el nuevo INSAG tiene un público más amplio, los temas de que se ocupará son más específicos. Dado que hay grupos como la CIPR que operan en las esferas relacionadas con la seguridad radiológica, se ha pedido al nuevo INSAG que centre su atención en la “seguridad de las instalaciones nucleares: centrales nucleares, reactores de investigación y otras instalaciones del ciclo del combustible”. Sin embargo, esta reducción de las esferas de interés no se propone ser excesivamente restrictiva. En sus observaciones pronunciadas ante el grupo, el Director General destacó que esperaba que el INSAG abordara la cuestión de la seguridad con la perspectiva más amplia posible y que fuera un órgano internacionalmente reconocido al que se pudiera recurrir para analizar, de forma objetiva y exhaustiva, cualquier cuestión de seguridad que surgiera en una instalación nuclear.

El nuevo grupo está dirigido por el Dr. Richard Meserve, nombrado recientemente Presidente de la Comisión Reguladora Nuclear de los Estados Unidos y actual Presidente de la Institución Carnegie. De los otros miembros, cuatro integraron anteriormente el INSAG: el Sr. A. Abagyan (Rusia), el Sr. A. Alonso (España), el Sr. A. Birkhofer (Alemania) y el Sr. S. Matsura (Japón). Los demás miembros son expertos de distintas partes del mundo: Z. Dutra (Brasil), L. Echavarrri (AEN/OCDE), S. Harbison (Reino Unido), T. Hill (Sudáfrica), C. Kang (Corea del Sur), J. Laaksonen (Finlandia), A. Lauvergeon (Francia), J. Ronaky (Hungría), S. Sharma (India), J. Tian (China) y D. Torgerson (Canadá).

Los miembros fueron elegidos por su experiencia técnica y por su dedicación personal y profesional al tema de la seguridad, y representan a todas las instituciones e instalaciones interesadas en garantizar la seguridad nuclear: la industria de los reactores de potencia, los explotadores de instalaciones del ciclo del combustible, las autoridades reguladoras, las organizaciones no gubernamentales y las instituciones académicas y de investigación. El OIEA actúa como secretaria del grupo, proporcionándole apoyo logístico y una sede para llevar a cabo sus actividades. El Director General designa a los miembros y la División de Seguridad de las Instalaciones Nucleares es la organización de apoyo.

Los cinco temas principales

Hasta la fecha, el INSAG ha identificado cinco cuestiones que exigen la atención y el interés inmediatos del grupo. En primer lugar, a solicitud del Director General, el Presidente del INSAG, con la asistencia del grupo, elaborará un informe periódico sobre la situación de la seguridad nuclear. Se prevé que el primer informe se presentará ante la Conferencia General del OIEA en septiembre. En segundo lugar, el INSAG examinará el concepto de un régimen de seguridad nuclear mundial y los desafíos que plantean los aspectos internacionales e interculturales de la actual industria nuclear. En tercer lugar, el grupo analizará los principios de seguridad, con el propósito de determinar la mejor forma de aplicar los conocimientos sobre el riesgo en los procesos de adopción de decisiones en materia de reglamentación, diseño y

Anteriores informes de seguridad del INSAG

El OIEA ha publicado una colección de informes sobre seguridad nuclear en el marco del INSAG. Entre ellos figuran el primer informe autorizado del mundo sobre el accidente nuclear de 1986 en Chernóbil y una versión actualizada que se publicó en 1993.

Otros informes han versado sobre los principios básicos de seguridad, la cultura de la seguridad, la adopción de decisiones en materia de reglamentación, la gestión de los conocimientos, la gestión segura de las fuentes radiactivas y un enfoque de defensa en profundidad respecto de la seguridad de las centrales nucleares.

Muchos de los informes se publican en idiomas distintos del inglés, como el ruso, el español o el francés y se pueden descargar de Internet. Para obtener más información se puede acceder a las páginas sobre publicaciones del sitio web público del Organismo en la dirección www.iaea.org e introducir la palabra “INSAG” en la función de búsqueda.

explotación. En cuarto lugar, el INSAG examinará la seguridad operacional, esfera en la que concentraron muchas veces su atención también los anteriores INSAG. Con el fin de atender adecuadamente las preocupaciones del público, el INSAG deberá considerar si el actual conjunto de instalaciones nucleares ha sido diseñado y se está explotando de manera que garantice, en la mayor medida posible, la protección de la salud y la seguridad del público y el medio ambiente. Por último, el INSAG estudiará cómo abordar mejor la cuestión de la participación de los interesados. El mandato del nuevo INSAG ha ampliado su público, y el grupo se dedicará muy en particular a encontrar la mejor forma de hacer participar a todos los interesados y de comunicarse con ellos.

El INSAG se reúne dos veces al año. Sin embargo, todos los miembros desarrollan un gran trabajo en su tiempo libre durante los períodos intermedios. A través de ellos y como grupo, el INSAG procura garantizar que todos los países que escojan la opción nuclear hayan resuelto adecuadamente las cuestiones de seguridad. El INSAG está preparado para ofrecer sus servicios a la comunidad mundial como asesor autorizado y técnicamente competente, firme defensor de la importancia esencial de la seguridad en el diseño y la explotación de las instalaciones nucleares.

El Presidente del INSAG, Richard A. Meserve, fue nombrado noveno presidente de la Institución Carnegie en diciembre de 2002. Asumió la presidencia en abril de 2003, tras renunciar al cargo de presidente de la Comisión Reguladora Nuclear de los Estados Unidos (NRC).

Kenneth Brockman es Director de la División de Seguridad de las Instalaciones Nucleares del OIEA. Correo electrónico: K.Brockman@iaea.org