



全球能源安全

峰会认可国际原子能机构在关键领域的倡议

八国集团的领导人于其2006年7月15至17日在俄罗斯圣彼得堡举行的年度峰会上支持国际原子能机构的工作。在达成的一份摘要声明中支持国际原子能机构在核安全、核保安和核保障领域内的计划和倡议。

全球能源安全是这次峰会的一个重要课题，八国集团领导人同意我们文明的能动的和可持续的发展取决于可靠的能源供应。声明说：“通过加强能源生产国和消费国之间的伙伴关系，包括加强关于能源日益的相互依存性、供应安全和需求问题的对话，全球能源安全会得到最好的保证。”

八国集团国家通过了《圣彼得堡行动计划》，以提高全球能源市场的透明性、可预测性和稳定性，改善能源部门的投资环境，提高能源效率和推动节能，使能源体系多样化，确保关键能源基础结构的实体安全，减少能源贫困以及解决气候变化和可持续发展问题。根据这个计划，八国集团国家同意减少能源投资和贸易障碍，使能源生产国和消费国的公司能够进行国际投资并获得财富。

八国集团国家包括加拿大、法国、德国、意大利、日本、俄罗斯联邦、英国和美国。欧盟也参加了这次峰会。在圣彼得堡峰会上，巴西、中国、印度、墨西哥和南非的领导人以及非洲联盟、独联体、国际

能源机构、国际原子能机构、联合国、联合国教科文组织、世界银行、世界卫生组织和世界贸易组织的领导人应邀参加了讨论。

在关于全球能源安全的声明中，八国集团表示，拥有或正在考虑核能计划的国家认为核能将促进全球能源安全，同时也减少空气污染和解决气候变化问题。八国集团说，它承认由第四代国际论坛和国际原子能机构革新型核反应堆和燃料循环国际项目做出的发展努力。第四代国际论坛和革新型核反应堆和燃料循环国际项目都集合了一些国家开发下一代核能系统，包括小型反应堆、甚高温反应堆和超临界水冷反应堆。

八国集团国家承认大规模毁灭性武器的扩散以及国际恐怖主义仍然是对国际和平与安全的主要威胁，重申它们决心和承诺与其他国家和组织一起采取协调一致的行动，为防止大规模毁灭性武器扩散包括为防止大规模毁灭性武器落入恐怖分子之手而战。

八国集团峰会通过了一项关于防止扩散的特别声明，其中包括：

不扩散核武器条约

八国集团重申它对《不扩散核武器条约》三个支

八国集团

是主要工业化民主国家(俄罗斯、美国、英国、法国、日本、德国、加拿大和意大利)首脑的一个非正式论坛,欧洲委员会也有代表出席并充分参加讨论。这个论坛用来协调对尖锐国际问题的态度。八国集团不是一个国际组织,不是建立在国际协定基础上,也没有正式的准入标准、宪章或永久性秘书处。它的决定以成员国的政治承诺形式提出。

八国集团也有工作组、专家组和特别工作组。到目前为止,有高级别防扩散小组、罗马/里昂小组(关于恐怖主义和有组织犯罪)、反恐专家组、八国集团非洲个人代表、全球伙伴关系高级官员小组、八国集团防扩散专家组(有一个钚小组)、核安全与保安小组和其他一些小组。八国集团平均每年保持60到80项工作。下一届峰会在2007年召开,东道主将是德国。

柱的完全承诺并呼吁所有国家遵守它们的《不扩散核武器条约》义务,包括国际原子能机构保障以及制订针对防止贩卖核设备、核技术和核材料的有效措施。

八国集团正在寻求普遍加入国际原子能机构全面保障协定并且积极地参加使全面保障协定连同附加议定书成为普遍接受的核查标准的努力。“我们也将共同加大努力使附加议定书确立为核供应安排领域内的一个不可或缺的新标准。”

和平利用核能

八国集团指出,扩大核能的和平利用必须以符合核不扩散承诺和标准的方式进行。它讨论了一些关于提供核燃料循环服务的多国中心的具体提案和最近关于可靠提供核燃料浓缩服务的多边机制概念的倡议。

八国集团国家将与国际原子能机构一起继续讨论这些问题,以确保认真履行其不扩散义务的所有国家

有保证地获得核能和平利用的益处。

核安全和核保安

八国集团支持由俄罗斯联邦总统弗拉基米尔·普京和美国总统乔治·布什宣布的打击核恐怖主义的全球倡议。“我们期待与其他志同道合的国家和国际原子能机构共同扩大和加速努力,发展在确定和有组织的基础上打击核恐怖主义的伙伴关系能力。”

八国集团讨论了伊朗先进核计划的扩散影响并且确认它对解决那些影响的承诺。

八国集团领导人还讨论了关于朝鲜的核问题和其他安全关注以及人道主义问题。他们表示支持联合国安理会第1695号决议,谴责朝鲜发射弹道导弹,并敦促朝鲜重建它以前暂停导弹发射的承诺和响应国际社会的其他安全和人道主义关注。

八国集团呼吁所有国家尽快加入最近的两个打击核恐怖主义的普遍文书。这两个文书是《国际制止核恐怖主义行为公约》和《核材料实物保护公约修订案》。

他们注意到3月初在莫斯科举行的国际原子能机构“有效核监管系统”国际会议的成果。他们表示有效和高效的核监管系统对于我们的安全和保安是必不可少的,并重申了国家监管人员拥有充分的权限、独立性和能力的重要性。

放射源的安全与保安

八国集团国家注意到为改善放射源控制和防止其被擅自使用所取得的进展。他们重申了对履行国际原子能机构《放射源安全和保安行为准则》规定的承诺,将努力把对放射源进出口的控制实施到位。

他们欢迎超过83个国家承诺实施国际原子能机构《放射源安全和保安行为准则》,并敦促所有其他国家通过这项行为准则。八国集团说,它将继续支持对放射源进行控制的国际努力,尤其是国际原子能机构帮助建立有效和可持续监管基础结构计划的地区示范项目。

加强反对核恐怖主义行动

Graham Allison

在2006年7月圣彼得堡八国集团峰会上，布什总统和普京总统采取了三个重要步骤来解决各自认为对他们国家的安全最大的一个威胁：核恐怖主义。

布什和普京在峰会前一天会晤时宣布了一项新的全球打击核恐怖主义倡议：一项向放弃建造本国浓缩厂的国家有多重、多边保证地供应核燃料的计划；以及一项将取消两国在发展和平核动力方面合作限制的民用核协议。

每一项倡议都提供了可以显著地减少恐怖分子获得核武器风险的许多特别行动的框架。所有这些表明了布什政府最终开始全面考虑这个挑战和制订解决挑战的通盘战略。

全球反对核恐怖主义倡议的意义不仅在于它的内容，而且还在于俄罗斯态度鲜明地共同发起了这个倡议。在新闻发布会上，普京总统首先谈到这个全球倡议，并且充满信心地做出解释。在莫斯科就这一威胁受到华盛顿责难的几年以后，普京在确保世界范围内核材料安全的联合领导地位也将为俄罗斯境内这一事业增加推动力。

这个倡议要求全世界在五个舞台上制订工作计划：预防，探知，破坏，遭受袭击后缓解后果，以及针对未来的阿卜杜勒·卡迪尔·汗（巴基斯坦核弹之父）们加强本国的法律和出口控制。这个骨架拥有所有需要的肢体。考验将是各国政府如何迅速地使它完善。

幸运的是，美国国务院和能源部的官员已经在与俄罗斯对应方合作开展这项工作。例如，他们拟订在2006年秋进行历史上第一次野外演习，演习中将设法找到和抓获偷盗核材料的假想恐怖分子。这项演习将涉及美国人和俄罗斯人在俄罗斯的合作。这个倡议对准备接受这些承诺的其他国家开放，我们应该在年底看到新的签约成员国。

当伊朗设法在全球性《不扩散核武器条约》中打开一个缺口时，有保证的核燃料供应勒紧了加在伊朗头上的套索。这个建议通过向各国保证6个独立的

国际供应商将提供防止供应中断的备用保证——但因违背《不扩散核武器条约》承诺造成的供应中断除外，从而消除伊朗目前正在加紧建造纳坦兹浓缩厂的借口。这个供应系统将受到国际原子能机构的监督管理，国际原子能机构也将拥有核燃料储备，以便成为可以最后依靠的供应者。

民用核协议将允许联合研究下一代防扩散反应堆，包括俄罗斯技术在上领先的技术领域。它将允许把可以改善俄罗斯核电厂的安全及效率的美国技术出售给俄罗斯。它迟早将允许俄罗斯进口日本、韩国和中国台湾核电厂来源于美国的核废物进行安全贮存。

虽然在俄罗斯开办这项业务之前还有一些障碍必须克服，但是这承诺使它成为俄罗斯原子能工业最大的收入来源。要求把25%的利润花在持续确保所有核材料安全上将会是一个双赢范例。它也将减轻世界范围内核电厂营运者一直在厂址积累乏燃料的负担，为反驳核电反对者提供另一个积极论据。

在他们的联合声明中，两位总统“承认如果核武器或核材料或其他大规模毁灭性武器落入恐怖分子之手，毁灭可能降临到我们的人民和国际社会头上”。

如果恐怖分子成功地在华盛顿或莫斯科或特拉维夫爆炸一颗核弹，“9·11”和伦敦地铁爆炸的情景将为之逊色。尽管中东战争的景象掩盖了八国集团今年取得的进展，但是俄罗斯和美国还是富有成果地利用了这次峰会作为加强反对核恐怖主义战争的行动提出的最后期限。

Graham Allison是哈佛大学贝尔弗尔科学和国际事务中心主任。他曾在克林顿政府中任国防部助理部长。他是《核恐怖主义：最后的可预防浩劫》（2004年）一书的作者。电子信箱：graham_allison@harvard.edu。