

第六十六届常会

全体委员会

第一次会议记录

2022年9月26日（星期一）下午3时40分在维也纳总部举行

主席：本古先生（南非）

目 录

议程项目 ¹	段 次
— 选举副主席和工作的组织	1—10
9 国际原子能机构 2021 年财务报告	11—12
10 国际原子能机构 2023 年预算更新本	13—31
11 《规约》第十四条 A 款修订案	32—34
12 2023 年成员国经常预算会费分摊比额表	35—38
15 加强国际原子能机构的技术合作活动	39—55
16 加强国际原子能机构有关核科学、技术和应用的活动	56—89

出席本届常会的各代表团名单载于 GC(66)/INF/14 号文件。

¹ GC(66)/COM.5/1 号文件。

本记录中使用的简称

AU-PATTEC	非洲联盟“泛非根除采采蝇和锥虫病运动” (非盟“泛非根除采采蝇和锥虫病运动”)
COVID-19	2019 冠状病毒病
CRP	协调研究项目
G-77	77 国集团
NUTEC Plastics	核技术用于控制塑料污染
PACT	治疗癌症行动计划
PATTEC	泛非根除采采蝇和锥虫病运动
PBC	计划和预算委员会
R&D	研究与发展(研发)
ReNuAL	核应用实验室的改造
SDGs	可持续发展目标
SIT	昆虫不育技术
SMRs	中小型反应堆或模块堆
TC	技术合作(技合)
TCF	技术合作资金(技合资金)
USA	美利坚合众国(美国)
ZODIAC	人畜共患疾病综合行动

一 选举副主席和工作的组织

(GC(66)/COM.5/1 号文件)

1. 主席感谢大会对他的信任后说，他获悉，经过小组磋商，西欧及其他国家集团提名丹麦的卡勒森女士担任全体委员会副主席。
2. 他认为依照《大会议事规则》第四十六条的规定，委员会希望选举卡勒森女士担任委员会副主席。
3. 会议同意如上。
4. 主席提请注意 GC(66)/COM.5/1 号文件，该文件列出了大会发交委员会审议的议程项目。
5. 他提议委员会尽可能按照 GC(66)/COM.5/1 号文件所载项目的列示顺序对其进行审议。他还建议按照以往实践，主席在大会全体会议上口头报告委员会的审议结果。此外，他还认为委员会希望尽实际可能继续采用将建议大会通过的决议草案进行合并的做法。
6. 会议同意如上。
7. 中国代表指出，总务委员会刚刚已经接受的 GC(66)/1/Add.6 号文件所载“补充项目表”中并非所有项目均列入 GC(66)/COM.5/1 号文件。
8. 主席说，项目表中的一些项目将在全体会议上讨论，而不是在全体委员会讨论。
9. 中国代表特别注意到总务委员会刚刚接受了 GC(66)/1/Add.3 号文件所载项目，请秘书处和委员会主席与大会主席密切协调，以确保在补充项目下提出的决议草案得到适当审议。
10. 主席说，秘书处已注意到有关请求。

9. 国际原子能机构 2021 年财务报告

(GC(66)/3 号文件)

11. 主席注意到没有委员会成员希望发言，因此认为委员会希望建议大会通过 GC(66)/3 号文件 i 页所载决议草案。
12. 会议决定如上。

10. 国际原子能机构 2023 年预算更新本

(GC(66)/6 号和 GC(66)/INF/13 号文件；GC(66)/COM.5/L.1 号文件)

13. 主席提请注意 GC(66)/6 号文件所载决议草案“A. 2023 年经常预算拨款”、“B. 2023 年技术合作资金的分配”和“C. 2023 年周转基金”。

14. 关于 2023 年经常预算拨款的决议草案，他说理事会已于 2021 年通过并向大会提交了原子能机构 2022—2023 年两年期计划，大会已核准该预算的 2022 年部分。GC(66)/6 号文件载有该两年期第二年的 2023 年调整数。为理事会编写的文件载有秘书处的建议，包括价格调整，已于年初印发。计划和预算委员会于 2022 年 5 月提出了预算数字建议，理事会于 2022 年 6 月接受了这一建议。因此，理事会向大会建议，2023 年共计 4.03 亿欧元经常预算用于合并的业务和资本需求（包括 1.7%的价格调整），相比 2022 年，实现了实际零增长预算。

15. GC(66)/INF/13 号文件通知大会，总干事打算在大会核准原子能机构 2023 年预算更新后，修订价格调整，以解决前所未有的预算短缺问题，供理事会 2022 年 11 月审议。

16. 此外，GC(66)/COM.5/L.1 号文件载有中国对该决议草案提出的修订案。

17. 他谈到关于技合资金的决议草案时说，理事会在 2021 年 6 月的决定中建议，2023 年技合资金自愿捐款指标定为 9260 万欧元。

18. 关于第三项决议草案，他忆及理事会曾建议 2023 年周转基金保持在 1521 万欧元。

19. 最后，关于 GC(66)/6 号文件中的决议草案 A，他说非正式磋商表明，一些成员国希望秘书处就 GC(66)/INF/13 号文件中概述的拟议预算修订做出进一步澄清。

20. 预算和财务司司长说，2022—2023 年整个两年期的计划以及 2022 年预算已在 2021 年大会第六十五届常会上获得通过。

21. 她回顾说，与 2022 年预算相比，2023 年预算是实际零增长预算，就像 2022 年预算与 2021 年预算相比一样。《2022—2023 年计划和预算（草案）》得到了成员国的广泛支持，计划和预算委员会建议理事会和大会批准该计划和预算，不做任何修订。秘书处非常感谢成员国在这方面的支持。

22. GC(66)/INF/13 号文件介绍了原子能机构的通货膨胀情况，并提请注意总干事 2022 年 9 月 12 日在理事会上的发言，他在发言中宣布，原子能机构需要修订价格调整，以使原子能机构 2023 年预算达到实际零增长的水平。基于经修订的价格调整的预算概算将在大会之后提交，以便有足够的时间进行审议。根据近几年的经验，原子能机构 2022 年需要在一定程度上预收 2023 年的会费，以便 2023 年能够不间断地继续开展工作。

23. 中国代表介绍 GC(66)/COM.5/L.1 号文件所载中国提出的对 GC(66)/6 号文件所载决议草案 A 的修订案说，修订基本上就是援引了《规约》第二条的原话。此外，中国要求秘书处提交报告，确认原子能机构的预算使用符合《规约》的规定。

24. 美利坚合众国代表说，美国支持理事会 2022 年 6 月建议大会批准的预算决议。根据《规约》第十四条和第五条 E 款第 5 项规定的职责和任务，大会必须批准预算概算。

25. 中国提议在预算决议中增加措辞，这在大会前所未有的，反映了一种明显损人利己的企图，即在对原子能机构基本运作至关重要的决议中注入一个政治问题。此外，拟议的措辞在提及《规约》第二条时极易引起误解。正如总干事在最近一次理事会会议上所确认的那样，《规约》中与原子能机构执行保障协定有关的规定不同于《规约》第二条和其他条款中涉及的援助职能。美国对一个国家企图以其狭隘的地缘政治议程挟持原子能机构整体行动深表关切。

26. 每个人都对高通胀环境导致的原子能机构严重的财务状况表示担忧。预算决议已经过了认真审议，然后由理事会根据《规约》规定的职责和任务授权提交了大会。现在为了修订这样的预算决议而进行的讨论工作根本站不住脚。委员会在此讨论上花的时间越多，原子能机构及其履行国际社会所依赖的核心职能的能力所面临的风险就越大。

27. 中国代表感谢秘书处关于预算的务实简况介绍会。他驳斥美国代表的发言说，美国代表对中国提出的修订案所表达的怀疑带来了一个问题，即美国是否对《规约》的宗旨有意见。美国采取的措施是否旨在破坏《规约》的宗旨和目标？

28. 谈到预算本身，特别是总干事一周前在理事会提出的与价格调整有关的问题时，他说，中国支持他关于就此召开一次大会特别会议的建议。希望届时能就预算问题达成建设性的、最好是协商一致的决定。中国将尽最大努力争取达成这一协商一致。

29. 主席说，鉴于所表达的不同意见，他认为需要进行非正式磋商，并提议暂停讨论该项目；随后的步骤将通知委员会。

30. 中国代表说，他之前的发言是基于与秘书处和有关代表团的互动，没有引起争议。他请主席做出相应的程序性决定。

31. 主席说，他仍然认为应进行非正式磋商，以便使不同立场更加接近。

11. 《规约》第十四条 A 款修订案

(GC(66)/7 号文件；GC(66)/COM.5/L.16 号文件)

32. 主席在提请注意 GC(66)/7 号文件后说，GC(66)/COM.5/L.16 号文件载有大会 2021 年就该主题通过的并经 2022 年更新的决定案文。委员会可能希望建议将该更新案文作为拟在大会第六十六届常会上通过的决定。

33. 注意到没有委员会成员希望发言，因此他认为委员会希望建议大会通过 GC(66)/COM.5/L.16 号文件所载决定草案。

34. 会议决定如上。

12. 2023 年成员国经常预算会费分摊比额表

(GC(66)/11 号文件)

35. 主席注意到没有委员会成员希望发言，因此认为委员会希望建议大会通过 GC(66)/11 号文件第 3 页所载决议草案。

36. 会议决定如上。

37. 俄罗斯联邦代表指出，由于对项目 10，特别是中国提出的修订案的审议尚未完成，委员会议程上的财务项目也尚未完成。

38. 主席确认对项目 10 的审议正在进行中，并说他将尽快向委员会建议下一步行动。同时，他建议委员会审议议程上的技术项目。

15. 加强国际原子能机构的技术合作活动

(GC(66)/INF/7 号文件和补编；GC(66)/COM.5/L.3 号和 L.4 号文件)

39. 主席提请注意关于加强国际原子能机构的技术合作活动的决议草案。第一份载于 GC(66)/COM.5/L.3 号文件；关于“治疗癌症行动计划”的第二份载于 GC(66)/COM.5/L.4 号文件。

40. 巴基斯坦代表说，为了就 77 国集团加中国将提交的决议草案达成协商一致，与该集团内外的成员国进行了广泛、公开和透明的讨论。由于严格时间限制，一些提案被推迟到 2023 年。他鼓励成员国成为决议草案的提案国，并感谢它们在起草过程中给予的支持和表现出的灵活性，感谢秘书处，特别是技术合作部提供的协助。

41. 他在介绍第一份决议草案时说，所做的几处实质性改动与原子能机构技术合作活动不断变化的背景有关，特别是考虑到 2019 冠状病毒病大流行和对技术合作计划日益增长的需求。
42. 俄罗斯联邦代表承认为在时间紧迫的情况下提出高质量草案文本所做的努力后说，第 1 节(i)段对“2022 年可持续发展高级别政治论坛部长宣言”的简短引述没有充分反映这份冗长文件的内容。他建议删除引文，并在编辑上作相应修改。
43. 巴基斯坦代表说，他认为引文抓住了文件的精髓。
44. 菲律宾代表说，大流行病导致在实现可持续发展目标方面的进展出现重大倒退，因此有必要与秘书处开展进一步的技术合作。“宣言”之所以篇幅如此冗长，是因为成员国在承认这些挫折的同时做出了许多承诺。
45. 俄罗斯联邦代表说，提及整个“宣言”会更有力量，因为“宣言”包含了许多其他同样值得采取行动的呼吁；例如，涉及外国直接投资、全球供应链和发达国家尚未兑现的每年 1000 亿美元的气候融资。
46. 荷兰代表说，在序言段落中的引文恰当地说明了成员国与原子能机构开展技术合作的必要性，而俄罗斯联邦代表列举的例子与原子能机构的任务授权无关。
47. 埃及代表说，引文的目的是不是总结整个“宣言”，而是加强有关段落中的信息，引文已充分做到这一点。此外，在磋商过程中已经对引文进行了详细讨论，因此将其纳入恰如其分。
48. 俄罗斯联邦代表建议在“认识到”之后加上“特别是”，以说明引文并不代表整个“宣言”的概要，而是强调了“宣言”许多重要思想中的一个。
49. 巴基斯坦代表接受了提议的备选修订案，并感谢俄罗斯联邦代表表现出灵活性。
50. 主席认为委员会希望建议大会通过 GC(66)/COM.5/L.3 号文件所载经修订的决议草案。
51. 会议决定如上。
52. 菲律宾代表在介绍第二份决议草案时说，虽然该决议草案要到 2023 年才提交，但 77 国集团加中国认为有必要更新该文件，以提及“希望之光”倡议，并提及治疗癌症行动计划司与原子能机构其他部门和相关国际组织的合作。
53. 该集团感谢该司协助编写这份决议草案，并通过审查国家能力、支持国家癌症防治规划、调动资源和促进伙伴关系，在癌症防治领域向成员国提供持续支持。她感谢所有成为决议草案提案国或承诺为“希望之光”提供预算外支助的成员国，并鼓励其他国家也这样做。

54. 主席说，他认为委员会希望建议大会通过 GC(66)/COM.5/L.4 号文件所载决议草案。

55. 会议决定如上。

16. 加强国际原子能机构有关核科学、技术和应用的活动

(GC(66)/9 号和 GC(66)/INF/4 号文件；GC(66)/COM.5/L.5 号、L.6 号、L.7 号、L.8 号、L.9 号、L.10 号、L.11 号、L.12 号和 L.13 号文件)

56. 主席提请注意一些文件，其中载有关于加强原子能机构有关核科学、技术和应用的活动的决议草案，包括一般的核的非动力应用 (GC(66)/COM.5/L.6 号文件)；支持非洲联盟“泛非根除采采蝇和锥虫病运动”(GC(66)/COM.5/L.7 号文件)；原子能机构塞伯斯多夫核应用实验室的改造 (GC(66)/COM.5/L.8 号文件)；“人畜共患疾病综合行动”项目 (GC(66)/COM.5/L.9 号文件)；同位素水文学用于水资源管理 (GC(66)/COM.5/L.10 号文件)；开发昆虫不育技术 (GC(66)/COM.5/L.11 号文件)；利用中小型核反应堆经济地生产饮用水 (GC(66)/COM.5/L.12 号文件)；加强在粮食和农业领域对成员国的支持 (GC(66)/COM.5/L.13 号文件) 以及核动力应用 (GC(66)/COM.5/L.5 号文件)。

57. 印度代表介绍 GC(66)/COM.5/L.6 号文件所载决议草案 (“A. 核的非动力应用 1. 总则”) 时感谢秘书处的协助，并感谢 77 国集团加中国内外的成员国在编写决议草案时为达成协商一致而采取开放、建设性和灵活的方法。

58. 俄罗斯联邦代表说，应删除(o)段中的“成员国和非成员国”，因为原则上，原子能机构向所有国家提供了应对 2019 冠状病毒病的援助。

59. 在(cc)段中，应删除 2019 年启用新的直线加速器设施的全部内容，因为 2020 年和 2021 年的决议已经提到了这一点。

60. 此外，(kk)段应予更新和缩短，更加侧重于资源调动，内容如下：“欢迎有助于研发活动和向成员国利用核应用提供支持的进行中的塞伯斯多夫核应用实验室的现代化 (包括“核应用实验室的改造”第二阶段项目) 以及原子能机构为此调集资源的努力”。

61. 印度代表说，(o)段关于非成员国的具体提及是经过深入讨论和协商后列入的，因为原子能机构与脚注中列出的多边组织合作提供了这种援助。另一方面，(cc)和(kk)段的拟议修订案可以接受。

62. 南非代表在巴西的支持下说，(kk)段的重新措辞可以接受，条件是保留提及建立传统和非传统伙伴关系的部分。

63. 英国代表说，(cc)段应保留提及直线加速器设施的内容，但英国可以同意删除“新”字。

64. 巴基斯坦代表在荷兰代表的支持下说，可以删除(cc)段中的“新”和“2019年6月”。
65. 菲律宾代表强调了直线加速器设施在癌症防治剂量测定领域提供的重要支持，并同意巴基斯坦代表提出的建议。
66. 俄罗斯联邦代表说，如果其他代表团认为重要的话，他可以同意保留(cc)段中提到启用直线加速器设施的内容。他的代表团可以接受删除“新”字的建议，但应保留“2019年6月”这几个字，因为删除这几个字会给人造成另一座设施已经启用的印象。
67. 主席见无人反对，便感谢各代表团的灵活性。他请俄罗斯联邦对南非代表就拟议删除(kk)段中提及的传统和非传统伙伴关系所作发言予以答复。
68. 俄罗斯联邦代表说，俄罗斯联邦代表团不赞成保留对非传统伙伴关系的提及，并询问这种伙伴关系在多大程度上有助于为“核应用实验室的改造”调动资源的努力。
69. 南非代表以“核应用实验室的改造”项目之友小组两主席的名义发言说，她没有关于非传统伙伴的贡献的确切数字，但知道这类资源在很大程度上尚未得到利用。此外，考虑到不断变化的经济环境和成员国面临的其他挑战，考虑其他资金来源始终是谨慎之举。而且，由于正在讨论的决议草案的其他部分提到了非传统伙伴关系，因此最好保留这一措辞，以确保一致性。
70. 俄罗斯联邦代表说，由于“核应用实验室的改造”项目之友小组两主席认为应保留对非传统伙伴关系的提及，他不会坚持要予以删除。
71. 主席感谢俄罗斯联邦代表的灵活性，认为委员会接受对(o)段、(cc)段和(kk)段的拟议修订案。
72. 会议同意如上。
73. 主席呼吁委员会尽可能避免将讨论变成起草会议。
74. 俄罗斯联邦代表谈到序言部分(oo)段时，建议将“欢迎”改为不那么强调的“注意到”。根据 GC(66)/9 号文件所载的总干事报告，在过去一年中，原子能机构仅举行了四次地区圆桌讨论会，仅在“核技术用于控制塑料污染”倡议下启动了一个协调研究项目。
75. 印度代表说，77 国集团加中国已同意在涉及“核技术用于控制塑料污染”时使用“欢迎”一词，以反映该倡议的重要性。征求集团其他成员的意见很重要。
76. 菲律宾代表说，菲律宾代表团对拟议修订案没有强烈反对意见，但指出，原子能机构计划今后开展更多与“核技术用于控制塑料污染”有关的活动。
77. 巴基斯坦代表承认迄今为止开展的活动很少，但强调该倡议将不断扩大。不过，他认为集团可以灵活地接受这一建议。

78. 澳大利亚代表说，虽然迄今为止“核技术用于控制塑料污染”没有取得重大进展，但该倡议正在发展壮大。由于海洋塑料污染问题是澳大利亚和亚太地区面临的挑战，如果达成协商一致，澳大利亚代表团赞成保留现有措辞。
79. 印度代表以本国代表的身份发言，并得到印度尼西亚代表的支持，他同意“核技术用于控制塑料污染”虽然处于起步阶段，但正在形成势头，并吸引了成员国的极大关注。因此，他倾向于保留现有措辞，但愿意灵活处理。
80. 美利坚合众国代表说，保留“欢迎”一词将有助于为“核技术用于控制塑料污染”造势，这是一项非常重要的倡议。不过，她愿意灵活处理。
81. 哥伦比亚代表说，“核技术用于控制塑料污染”对许多成员国来说是一项非常重要的倡议，其扩张不可避免。因此，她的国家赞成保留“欢迎”一词。
82. 阿根廷代表说，鉴于“核技术用于控制塑料污染”的重要性，阿根廷代表团倾向于保留现有措辞，但可以接受拟议修订案，以便委员会的工作取得进展。
83. 尼日利亚代表在马来西亚代表的支持下说，由于决议草案提案国对案文进行了详细讨论，他支持现有措辞。他呼吁俄罗斯联邦代表进一步澄清其拟议修订案的理由。
84. 对此，俄罗斯联邦代表重申，在报告所述期间，仅举行了四次地区圆桌会议，在“核技术用于控制塑料污染”下仅启动了一个协调研究项目。使用“注意到”一词将向秘书处表明，成员国对在该倡议下取得的进展不太满意。
85. 主席注意到一些代表团强烈反对这项提议，而另一些代表团则表示可以接受，他问俄罗斯联邦代表是否可以本着妥协的精神灵活行事。
86. 俄罗斯联邦代表说，他欢迎其他代表团就他应要求所作的澄清发表意见。
87. 菲律宾代表说，除俄罗斯联邦代表提到的活动外，亚太地区还启动了一些与“核技术用于控制塑料污染”有关的原子能机构项目和国家项目，除其他外，涉及海洋、陆地和沿海环境的保护以及聚合物的再循环。
88. 中国代表提出一个程序性问题，他说委员会在第一次会议上应避免把重点放在具体的起草问题上。鉴于需要高效率地推进委员会面前的所有工作，主席可以考虑概述委员会面前的所有工作（包括他的国家提出的与项目 17 下决议草案有关的修订案），以便各代表团能够为随后会议上的详细讨论做好充分准备。
89. 主席概述了委员会收到的其余决议草案，包括GC(66)/COM.5/L.14号文件所载的决议草案，并说明了审议这些决议草案的顺序。他说，由于时间已到，委员会将在第二天继续审议正在讨论的决议草案。反对俄罗斯联邦对(oo)段提出的修订案的国家届时可以说明它们是否可以根据该国代表团所作的澄清接受该提案。

会议于下午 6 时结束。