

Информационный циркуляр

INFCIRC/735

Date: 6 October 2008

General Distribution

Russian

Original: English

Сообщение от 22 сентября 2008 года, касающееся предложения Германии о многостороннем проекте по созданию специальной зоны для обогащения, полученное от Постоянного представительства Германии при Агентстве

Секретариат получил от Постоянного представительства Германии сообщение, датированное 22 сентября 2008 года, к которому прилагается документ с кратким изложением предложения Германии о "многостороннем проекте по созданию специальной зоны для обогащения (МПСЗО)".

В соответствии с содержащейся в этом сообщении просьбой указанный документ, озаглавленный "Многосторонний проект по созданию специальной зоны для обогащения (МПСЗО) - Свежий взгляд на обеспечение поставок ядерного топлива", настоящим распространяется для сведения государств-членов.

**Многосторонний проект по созданию специальной зоны для обогащения (МПСЗО) -
Свежий взгляд на обеспечение поставок ядерного топлива**

В ответ на инициативу, с которой Генеральный директор МАГАТЭ выступил в 2006 году в отношении применения многосторонних подходов для гарантирования поставок, правительство Федеративной Республики Германия представило МАГАТЭ 4 мая 2007 года документ для обсуждения с предложением соорудить многосторонний завод по обогащению урана в области, находящейся под административным контролем МАГАТЭ (INFCIRC/704). После проведения обсуждений с Секретариатом МАГАТЭ на уровне экспертов, представлений материалов перед различными аудиториями и дальнейшей доработки этого предложения Германия 30 мая 2008 года предложила его обновленный вариант под названием "Обеспечение доступа к ядерному топливу и услугам по обогащению в рамках многостороннего проекта по созданию специальной зоны для обогащения (МПСЗО)" (INFCIRC/727) и приступила к подготовке проектов рекомендаций по разработке двух типовых соглашений, необходимых для осуществления главного предложения.

Реализация этого предложения предоставляет возможность заинтересованным государствам, которые хотели бы иметь собственный, независимый от владельцев технологии, доступ к потенциалу обогащения. Предложение Германии не противоречит другим изложенным в документе GOV/INF/2007/11 предложениям по гарантированию поставок ядерного топлива, а дополняет их. Оно вносит еще большее разнообразие в список различных предлагаемых вариантов, из которых может выбирать государство. В долгосрочной перспективе могут быть установлены взаимосвязи между различными предложениями с целью обеспечения синергического эффекта. Например, компания по обогащению, созданная в рамках МПСЗО, могла бы разместить у себя и контролировать резервный запас или физический резерв ядерного топлива, в частности, для использования МАГАТЭ.

Предложение Германии основывается на двух главных принципах:

- заинтересованные государства создадут одну или несколько многосторонних компаний по обогащению; компания или компании будут действовать в обычных рыночных условиях в качестве новых субъектов международного рынка обогащения;
- компания или компании по обогащению будут находиться в районе, над которым осуществляется административный контроль МАГАТЭ.

Ободренное международным интересом к своему предложению правительство Германии желает теперь более подробно изложить основные характеристики этого проекта.

Правительство Германии приглашает все заинтересованные государства принять участие в обсуждениях с целью дальнейшего оформления этого предложения и его осуществления в конечном итоге.

I. Вводная информация о МПСЗО

Государствам, принимающим решение осуществить свое неотъемлемое право на использование ядерной энергии в мирных целях, необходимо иметь возможность приобретать ядерное топливо прогнозируемым и экономически эффективным образом. Однако государства по разному оценивают надежность поставок топлива. Существует опасение, что поставки могут быть прерваны по политическим мотивам. Предложение Германии направлено на то, чтобы попытаться обеспечить надежные и гарантированные поставки ядерного топлива путем предоставления заинтересованным государствам возможности создать нового конкурентоспособного субъекта на рынке обогащения, который использует эффективную, современную и безопасную технологию обогащения. Оно обеспечивает государствам максимальную безопасность поставок без риска ценовых колебаний, непрогнозируемости и распространения, связанного с созданием национального потенциала обогащения. Это предложение предусматривает сооружение одной или нескольких установок по обогащению под исключительным надзором МАГАТЭ и направлено на сведение к минимуму влияния владельца технологии на эксплуатацию этих установок.

В соответствии с предложением Германии заинтересованные государства (так называемая "Группа заинтересованных государств") создают коммерческую компанию по обогащению ("компанию по обогащению") в качестве нового конкурентоспособного субъекта на рынке услуг по обогащению. Группа заинтересованных государств развивает сотрудничество в соответствии с собственными предпочтениями и заключает соглашение (так называемое "Соглашение о МПСЗО", подробное описание которого приводится ниже) с целью участия в осуществлении многостороннего проекта по созданию специальной зоны для обогащения.

Компания по обогащению предлагает свои услуги, используя апробированную технологию одного из существующих владельцев технологии обогащения урана ("поставщика технологии"). В соответствии с обычной практикой, применяемой во многих современных процессах промышленного производства, компания по обогащению использует в своей деятельности лицензионную технологию, не обмениваясь с партнерами иной подробной технической информацией, кроме той, что необходима для нормального производства.

Во избежание влияния на проект со стороны других государств и для сведения к минимуму риска распространения, обогатительные установки компании по обогащению будут расположены в "многосторонней специальной зоне для обогащения" ("МСЗО"), находящейся под административным контролем МАГАТЭ. МСЗО будет создана на основе соглашения между МАГАТЭ и принимающим государством (так называемого "соглашения с принимающим государством").

Для дополнительного гарантирования поставок ядерного топлива компания по обогащению создаст и будет поддерживать резервный запас или физический резерв ядерного топлива, доступ к которому будет иметь Генеральный директор МАГАТЭ на условиях, установленных Советом управляющих.

В рамках МПСЗО, таким образом, обеспечиваются различные уровни гарантирования поставок:

- появляется новый субъект на рынке обогащения;
- государствам или их национальным отраслям промышленности предоставляется возможность принимать активное участие в деятельности новой созданной компании по обогащению; и
- обеспечивается механизм аварийного резерва для гарантирования поставок ядерного топлива.

II. Соглашение о ПСЗО

Суть предложения Германии состоит в создании Группы заинтересованных стран и, уже этими странами, ориентированной на рынок компании по обогащению. Участвующие государства будут свободны в определении того, каким образом организовать различные компоненты компании по обогащению, например, где разместить эту компанию, какую юридическую форму существования для нее выбрать и должна ли она быть собственностью их национальных отраслей промышленности или самих государств. Однако в рамках так называемого Соглашения о МПСЗО участвующим государствам и МАГАТЭ следует согласовать определенные базовые правила, которых будут придерживаться МАГАТЭ и государства. Ниже излагаются некоторые основные характеристики.

1. Разграничение функций, территории и предоставление ядерного материала

Компания по обогащению заключит с поставщиком технологии контракт на поставку, монтаж, наладку, техническое обслуживание и ремонт, а также снятие с эксплуатации и демонтаж оборудования для обогащения. Защита технологии будет обеспечиваться посредством принятия Сторонами Соглашения о МПСЗО (и, следовательно, Группой заинтересованных государств, компанией по обогащению и ее субподрядчиками) обязательства соблюдать обязательства, установленные в соглашении между МАГАТЭ и поставщиком технологии и/или его собственным государством в отношении защиты технологии. (см. главу IV ниже)

Компания по обогащению будет оказывать всем государствам услуги по обогащению в мирных целях при условии, что государства будут соблюдать заранее установленный и неизменный свод критериев, связанных с обеспечением гарантий поставок, как это определено Советом управляющих МАГАТЭ. Генеральный директор МАГАТЭ будет обеспечивать предоставление соответствующего ядерного материала в случае соблюдения этого свода согласованных критериев. Наконец, компания по обогащению будет поддерживать резервный запас или физический резерв ядерного топлива, доступ к которому, по уведомлению, будет иметь Генеральный директор МАГАТЭ.

2. Требования в отношении компании по обогащению

Что касается владения компанией по обогащению, то в Соглашении будет предусмотрено, что все государства Группы заинтересованных государств или назначенные ими коммерческие субъекты могут владеть акциями этой компании при условии, что они будут соблюдать вышеупомянутые критерии, связанные с гарантированием поставок. Ни одно государство не может владеть контрольным пакетом акций. С согласия Группы заинтересованных государств другие государства или их отрасли промышленности могут покупать акции, если они соблюдают критерии, связанные с гарантированием поставок, и становятся Сторонами Соглашения.

Группа заинтересованных государств обеспечивает соблюдение компанией ряда дополнительных требований, наиболее важными из которых являются следующие: компания в обязательном порядке должна применять международные финансовые нормы, в том числе получить страховку или какое-либо другое средство обеспечения финансовой безопасности. Она должна подвергаться ежегодной ревизии. Кроме того, она должна соблюдать принципы свободного рынка, соответствующие нормы безопасности МАГАТЭ, а также требования обеспечения физической безопасности и применения гарантий.

3. Затраты, ответственность и другие положения

Соглашение будет содержать ряд дополнительных технических и административных положений, например, об урегулировании споров. Что касается затрат и ответственности, то в соглашении будет предусмотрено, что затраты на административное управление территорией, выделенной МСЗО, в той степени, в которой они не покрываются платой за обслуживание, будет нести Группа заинтересованных государств. Соглашение будет также содержать пункт, согласно которому Группа заинтересованных государств будет считать принимающее государство и МАГАТЭ невиновными в случае подачи против них исков о возмещении ядерного ущерба.

III. Соглашение с принимающим государством

Соглашение между МАГАТЭ и принимающим государством - Соглашение с принимающим государством - будет в значительной степени похожим на обычное соглашение о центральных учреждениях, в котором принимающее государство предоставляет международным организациям определенные права, в том числе права на выделенную территорию. Примерами таких соглашений являются заключенное с Австрией Соглашение о Центральном учреждении МАГАТЭ или разделы соглашений о создании ИТЭР. Однако могут возникать разногласия ввиду того факта, что в рамках МСЗО частные компании будут эксплуатировать чувствительные установки на "интернационализированной" территории. Потенциальному принимающему государству придется соблюдать определенные критерии, заранее установленные МАГАТЭ.

1. МСЗО и ее правовой режим

В значительном соответствии с Соглашением о Центральном учреждении МАГАТЭ в Соглашении с принимающим государством будет определена соответствующая территория расположения МСЗО, объявлена ее неприкосновенность, и МАГАТЭ будет предоставлено право регулировать доступ в нее. В принципе, в МСЗО будет применяться право принимающего государства, но в действительности, в качестве стимула, принимающее государство может освободить от уплаты налогов те компании, которые будут работать в МСЗО. Однако МАГАТЭ может (как в случае с его Центральными учреждениями в Австрии) принять, для целей данного проекта, определенные регулирующие положения для МСЗО, которые будут преобладать над правом принимающего государства. МАГАТЭ обеспечит уверенность в том, что деятельность в рамках МСЗО будет соответствовать, в частности, применяемым МАГАТЭ нормам безопасности, а также надлежащим требованиям физической безопасности и гарантий. Оно будет нести ответственность за лицензирование, инспектирование, правоприменение, а также за осуществление импортного и экспортного контроля в МСЗО. Поскольку у МАГАТЭ не будет

административных функций предоставлять все лицензии, требующиеся для такой эксплуатации, данное соглашение разрешает делегирование полномочий для решения этих задач, в частности, соответствующему принимающему государству или другим государственным компетентным органам. Вследствие этого МАГАТЭ могло бы либо делегировать принимающему государству все полномочия по лицензированию вплоть до ввода установки в эксплуатацию, либо, в качестве альтернативного варианта, можно предусмотреть возможность делегирования МАГАТЭ полномочий на осуществление процедуры лицензирования собственному государству поставщика технологии. Однако МАГАТЭ должно будет сохранить контроль за повседневным надзором за установкой во избежание чрезмерного влияния принимающего государства или других субъектов на эксплуатацию.

2. Ответственность

Риски, связанные с обогащением урана, невелики по сравнению с рисками, связанными с эксплуатацией АЭС. Тем не менее, в Соглашении должна быть предусмотрена юридическая основа для таких потенциальных непредвиденных обстоятельств. Гражданская ответственность будет основываться на Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб 1997 года. Принимающее государство согласится присоединиться к этой конвенции и другим соответствующим соглашениям. Согласно положениям Венской конвенции 1997 года, принимающее государство будет государством, отвечающим за установку, а компания по обогащению является оператором этой ядерной установки. В общем это означает, что ответственность будет возлагаться исключительно на компанию по обогащению, а надлежащая страховка или другое средство обеспечения финансовой безопасности будет гарантироваться Соглашением о МСЗО. Для соглашений о центральных учреждениях обычным является то, что само принимающее государство не несет ответственности или обязательств в отношении деятельности, осуществляемой на "интернационализированной" территории.

3. Объединенный комитет

Выполнение Соглашения с принимающим государством будет контролироваться Объединенным комитетом, состоящим из представителей МАГАТЭ, принимающего государства и, в случае проведения обсуждений по темам, затрагивающим интересы компаний по обогащению, представителей каждой из таких компаний.

4. Другие положения

Соглашение будет также содержать другие положения, которые являются обычными для большинства соглашений о центральных учреждениях, т.е. принимающее государство будет предоставлять услуги общего характера по обеспечению защиты и охраны МСЗО, реагирования в аварийных ситуациях, привилегий и иммунитетов МАГАТЭ, его сотрудников, экспертов и представителей Агентства, а также поездок и проживания работников МСЗО.

IV. Защита технологии обогащения и ядерного материала

В Проект потребуется включить положения, предусматривающие заключение между собственным государством поставщика технологии и МАГАТЭ, как субъекта, осуществляющего административный контроль над территорией, договоренностей об обеспечении защиты технологии. Эти положения необходимо будет отразить как в МПСЗО, так и в Соглашении с принимающим государством, и в соответствии с ними будет осуществляться контроль доступа к некоторым технологическим областям и сведениям, которые будут согласованы принимающим государством и МАГАТЭ в Соглашении с принимающим государством. Соглашения такого рода уже заключены между Соединенным Королевством, Нидерландами и Германией, с одной стороны, и США и Францией, соответственно, с другой.

Чувствительные информационные материалы и предметы будут перевозиться в МСЗО и из нее в "мешках МПСЗО" (аналогичных мешкам с дипломатической почтой) - имеющих соответствующую маркировку контейнерах, которые являются неприкосновенными и не могут открываться, досматриваться или задерживаться. Принимающее государство будет способствовать перевозке таких контейнеров, проезду сопровождающих их курьеров и перемещению необходимых для осуществления проекта предметов через свою территорию.