

情况通报

INFCIRC/771

Date: 2 December 2009

General Distribution

Chinese

Original: English

2009 年 9 月 28 日收到的意大利 常驻国际原子能机构代表关于 题为“核教育和培训 — 制度性能力建设” 文件的信函

总干事已收到意大利常驻国际原子能机构代表 2009 年 9 月 28 日的信函，其中随附了八国集团核安全和核保安小组题为“核教育和培训 — 制度性能力建设”的文件全文。

按照该信函中提出的请求，谨此分发八国集团核安全和核保安小组的文件，以提请全体成员国注意。

八国集团核安全和核保安小组 核教育和培训 — 制度性能力建设

背景

1. 核技术的每一项应用都是在核知识的基础上进行的。无论对核的动力应用还是非动力应用而言，确保核知识在一代又一代的核专家之间顺利且无缝的转移是核安全和核保安基础结构的一个关键组成部分。
2. 国家安全标准和保安导则要求各国政府确保建立适当的法律框架，这就要求除其他外，特别在监管一级和许可证持有者一级对参与核活动的所有工作人员进行适当的培训。
3. 对于规划和实施各种核应用、建立适当并可持续的安全和保安国家基础结构以及确保纳入控制和监督框架的必要高水平安全和保安而言，人力资源属于关键要素之一。
4. 全世界已有很多国家表示有兴趣第一次着手实施核计划。这些国家并非都能期待拥有适当的经验和专门知识，以进行基础结构开发以及教育和培训出能够启动和维持一个安全可靠的民用核电计划所需的足够数量的专家。
5. 因此，迫切需要开展核领域的国际和国家教育和培训活动，以确保在有关国家进行安全和可靠核能的开发与维护工作。必须把主要精力放在将足够数量具有聪明才智和高度积极性的大学生吸引到这一领域中来。此外，教育和培训对于建设和维护制度性能力包括适当和可持续的监管框架也至关重要。

新兴核能国家的教育和培训及制度性能力建设工作

6. 八国集团核安全和核保安小组轮值主席国意大利目前特别关注教育和培训问题，并将其作为开展制度性能力建设包括建立适当和可持续监管框架的一个十分重要的手段。这项工作的重点将是首次启动核电计划的国家（新兴核能国家）以及确保它们能够依照现有国际文书和国际上认可的安全标准和保安准则实施计划的必要性。
7. 作为一项长期承诺，正在计划启动核电计划的国家需要发展起支撑作用的国家基础结构，以满足安全、保安和保障要求。第一步必须发展作为这一过程之基础的制度性和人力基础结构。在制度性层面，基础结构的内容包括规定作用、职能和职责以及建立法律和监管框架，同时确保控制和监督以及实施适当的授权和许可证审批过程。原子能机构文件《国家核电基础结构发展中的里程碑》以及原子能机构的安全标准和保安导则对国家基础结构包括教育和培训的细节已经作了充分的阐述。

8. 发展制度性能力是政府的一项职责。教育和培训是制度性能力建设以及建立适当和可持续的法律和监管框架中的一个基本建筑构件。可持续性确保政府充分负责特别在履行国际保障义务方面充分负责的一项关键原则。
9. 就制度性能力建设而言，教育和培训工作需要侧重于立法监管框架、核安全、核保障、核保安和实物保护、辐射安全、应急准备和响应以及放射性废物管理规划。全面了解所有参与方如申请方、许可证持有方和监管方的作用和职责是教育和培训的一项重要内容。这一方案要求在管理、监管和决策过程、提供技术支持等方面开展职业培训。促进安全和保安文化应当成为旨在开展制度性能力建设计划的一个组成部分。
10. 启动核电的国家需要为发展这种基础结构和能力做出大量的努力，在多边层面和双边层面已经发起或计划发起一些倡议。这些倡议包括正在努力通过各种教育和培训活动增加接受培训专家的数量。共享知识和专长对于在安全、保障和保安方面使新兴核电国家能够做出知情决策并开展必要的制度性能力建设至关重要。
11. 通过支持建立或加强国家基础结构，制订国际安全标准和保安导则，提供同行评审及“综合监管评审服务”、培训和教育计划以及分享知识、经验和最佳实践的信息网络等服务，原子能机构在实施全球核安全和核保安框架方面发挥着十分重要的作用。因此，原子能机构可以在支持教育和培训计划以及评定能满足新兴核电国家的这种需求的措施方面发挥战略性的作用。“全球核安全和核保安网”预计也将通过共享核安全和核保安活动的知识、经验和反馈意见促进加强能力建设以及安全与保安基础结构。
12. 供应商在核电计划的制订和实施的教育和培训方面始终发挥着重要作用。尽管这一作用继续有效，但同样显而易见的是它们对加强在接受国建立适当的安全和保安基础结构提供支持方面所作承诺的作用。此外，供应国监管机构和接受国监管机构还应当能够评价监管框架和许可证审批过程方面的差异，并合作加强接受国的能力建设，包括教育和培训能力建设。

轮值主席国意大利关于新兴核能国家的教育和培训及制度性能力建设的建议

13. 八国集团核安全和核保安小组轮值主席国意大利建议八国集团特别关注也是“基于‘三核’的核能基础结构国际倡议”一部分的教育和培训问题，并将教育和培训作为促进在启动核电的国家开展制度性能力建设从而促进安全和可靠地实施其核计划和在世界范围内维持高水平安全和保安的一个重要手段。
14. 八国集团可以通过以下方式促进开展制度性能力建设和发展适当的监管框架：

- 支持原子能机构为实现全球核安全和核保安框架通过其计划和倡议正在做出的努力和进行的培训，以使启动核电计划的国家能够做出知情决策和发展适当和可持续的安全和保安基础结构，包括教育和培训出对其安全、保障和保安方面的制度性能力具有重要意义的足够数量的专家；
 - 通过对正在开展的国际培训进行协调，促进新兴国家和工业化国家的政府、工业界、其他多边团体和学术界之间的有效合作，以加强在核计划的教育和培训和共享促进制订安全和可靠核计划的最佳实践方面的合作；
 - 促进建立将不仅能够加强全球安全和保安框架而且也能够简化结构和提高资源效率的教育伙伴关系和网络；
 - 在自愿的基础上支持旨在加强核安全和核保安并确保人力资源可利用性的倡议，如发展核知识以及促进科学、技术与工程的倡议。
15. 在意大利政府的主持下并在原子能机构和欧洲委员会的密切合作下，八国集团核安全和核保安小组轮值主席国意大利正计划举办侧重于着手启动或扩大核计划国家的安全和保安的教育和培训及制度性能力建设国际讲习班。该讲习班将对发展中国家当前的国际培训计划进行审查、对资源方面的需求和差距作出评定并努力协调信息交流和正在进行的活动和实践。