

Информационный циркуляр

INFCIRC/771

Date: 3 December 2009

General Distribution

Russian

Original: English

Сообщение от 28 сентября 2009 года, полученное от Постоянного представителя Италии при Агентстве, относительно документа, озаглавленного “Обучение и подготовка кадров в ядерной области – укрепление институционального потенциала”

Генеральный директор получил письмо от 28 сентября 2009 года от Постоянного представителя Италии при Агентстве, к которому прилагается текст документа Группы "восьмерки" по ядерной и физической ядерной безопасности (ГЯФБ), озаглавленного “Обучение и подготовка кадров в ядерной области – укрепление институционального потенциала”.

В соответствии с содержащейся в этом письме просьбой указанный документ ГЯФБ "восьмерки" настоящим распространяется для сведения государств-членов.

ГЯФБ "восьмерки"

Обучение и подготовка кадров в ядерной области – укрепление институционального потенциала

Общие сведения

1. Каждое применение ядерной технологии основано на ядерных знаниях. Обеспечение плавной и беспрепятственной передачи знаний от одного поколения ядерных экспертов следующему является ключевым компонентом инфраструктуры ядерной безопасности и физической ядерной безопасности, в том, что касается как ядерной энергетики, так и неэнергетических ядерных применений.
2. Международные нормы безопасности и руководящие материалы по физической безопасности требуют от правительств создать надлежащую юридическую основу, которой необходима, в частности, соответствующая подготовка всего персонала, участвующего в ядерной деятельности на уровнях регулирования и лицензирования.
3. Кадровые ресурсы являются одним из ключевых элементов планирования и осуществления различных типов ядерных применений, создания надлежащей и устойчивой национальной инфраструктуры безопасности и физической безопасности, а также обеспечения требуемого высокого уровня безопасности и физической безопасности в рамках системы контроля и надзора.
4. Значительное число стран во всем мире уже выразили заинтересованность в том, чтобы впервые приступить к осуществлению ядерных программ. Нельзя ожидать, что все эти страны обладают надлежащим опытом и экспертными знаниями в области развития инфраструктуры, а также обучения и подготовки достаточного числа экспертов для начала и поддержания устойчивого уровня осуществления безопасной и надежной гражданской ядерно-энергетической программы.
5. В этой связи, в настоящее время испытывается насущная необходимость осуществления международной и национальной деятельности по обучению и подготовке кадров (ОиПК) в ядерной области с целью обеспечения развития и поддержания безопасного и надежного использования ядерной энергии в заинтересованных странах. Энергичные усилия должны быть направлены на привлечение в эту область достаточного числа одаренных и высоко мотивированных студентов. Кроме того, ОиПК имеют важное значение для поддержания и укрепления потенциала на институциональном уровне, включающем надлежащую и устойчивую регулирующую основу.

ОиПК и укрепление институционального потенциала в странах, планирующих приступить к освоению ядерной энергии

6. Италия, в качестве председателя ГЯФБ, уделяет особое внимание обучению и подготовке кадров (ОиПК) как важному средству для укрепления потенциала на институциональном уровне, включая создание надлежащей и устойчивой регулирующей основы. Основное внимание будет уделяться странам, впервые приступающим к реализации ядерно-энергетических программ (странам, планирующим приступить к освоению ядерной энергии), а также необходимости обеспечить их способность осуществлять свои программы в соответствии с существующими международно-правовыми документами и международно признанными нормами безопасности и руководящими принципами физической безопасности.
7. Странам, планирующим приступить к реализации ядерных программ, необходимо разработать вспомогательную национальную инфраструктуру с целью удовлетворения требований безопасности, физической безопасности и гарантий в качестве долгосрочного обязательства. В качестве первого шага должны быть разработаны институциональная и кадровая инфраструктуры, поддерживающие этот процесс. На институциональном уровне, инфраструктура включает определение ролей, функций и обязанностей, а также создание юридической и регулирующей основы, обеспечивающей контроль и надзор и осуществляющей надлежащие процессы выдачи разрешений и лицензий. Подробное описание национальной инфраструктуры, в том числе ОиПК, дается в документе МАГАТЭ "Рубежи развития национальной инфраструктуры ядерной энергетики", а также в разработанных МАГАТЭ нормах безопасности и руководящих материалах по физической безопасности.
8. Ответственность за развитие институционального потенциала несет правительство. ОиПК являются важным компоновочным блоком в укреплении потенциала на институциональном уровне, а также в создании надлежащей и устойчивой юридической и регулирующей основы. Обеспечение устойчивости является ключевым принципом полной ответственности правительств за выполнение обязательств по международным гарантиям.
9. Что касается укрепления институционального потенциала, то в рамках ОиПК основное внимание необходимо уделить юридической и регулирующей основе, ядерной безопасности, гарантиям, физической безопасности и физической защите, радиационной безопасности, аварийной готовности и аварийному реагированию, а также планированию обращения с радиоактивными отходами. Важным аспектом ОиПК является полное понимание ролей и обязанностей всех участвующих сторон, например подателей заявлений, обладателей лицензий и регулирующих органов. Применение этого подхода требует профессиональной подготовки кадров в области процессов управления, регулирования и принятия решений, оказания технической поддержки и т.д. Содействие развитию культуры безопасности и физической безопасности должно быть неотъемлемой частью программы, направленной на укрепление институционального потенциала.

10. Странам, приступающим к реализации ядерно-энергетических программ, требуется предпринять энергичные усилия для развития этих инфраструктур и потенциальных возможностей, и в настоящее время уже осуществляется или планируется ряд инициатив на многосторонних и двусторонних уровнях. Эти инициативы включают усилия, предпринимаемые с целью увеличения числа ядерных экспертов, подготовленных в рамках различных образовательных и учебных программ. Важное значение имеет обмен знаниями и опытом с целью предоставления странам, приступающим к реализации ядерно-энергетических программ, возможности принимать информированные политические решения, а также укреплять требующийся институциональный потенциал в области безопасности, гарантий и физической безопасности.
11. МАГАТЭ играет существенную роль в использовании глобальной основы ядерной безопасности и физической ядерной безопасности путем поддержки развития или укрепления национальных инфраструктур, разработки международных норм безопасности и руководящих материалов по физической безопасности, а также проведения независимых авторитетных рассмотрений и оказания услуг, таких, как Комплексные услуги по рассмотрению вопросов регулирования (ИРРС), осуществление учебных и образовательных программ, а также создание информационных сетей для обмена знаниями, опытом и примерами образцовой практики. МАГАТЭ может, поэтому, играть стратегическую роль в поддержке программ ОиПК и оценке мер по удовлетворению этих потребностей в странах, приступающих к реализации ядерно-энергетических программ. Ожидается, что Глобальная сеть ядерной безопасности и физической ядерной безопасности (ГСЯБФЯБ) также внесет вклад в укрепление потенциала и создание инфраструктуры в области безопасности и физической безопасности посредством обмена знаниями, опытом и уроками, усвоенными в процессе деятельности по обеспечению ядерной безопасности и физической ядерной безопасности.
12. В рамках ОиПК поставщики всегда играли важную роль в разработке и осуществлении ядерно-энергетических программ. Хотя эта роль продолжает оставаться ценной, представляется также очевидной польза их более активного участия в поддержке создания надлежащей инфраструктуры безопасности и физической безопасности в странах-получателях. Кроме того, регулирующие органы страны происхождения и страны-получателя должны быть также в состоянии оценить различия регулирующих основ и процессов лицензирования, а также сотрудничать с целью укрепления потенциала страны-получателя, включая расширение возможностей обучения и подготовки кадров.

Предложение Италии, в качестве председателя ГЯФБ, в отношении ОиПК и укрепления институционального потенциала в странах, планирующих приступить к освоению ядерной энергии

13. Италия, в качестве председателя ГЯФБ, предлагает, чтобы "восьмерка" уделила особое внимание вопросу обучения и подготовки кадров в рамках международной инициативы по созданию инфраструктуры ядерной энергетики, основанной на принципах 3S, в качестве важного инструментального средства содействия укреплению потенциала на институциональном уровне в странах, приступающих к освоению ядерной энергии, что будет способствовать безопасному и надежному осуществлению их ядерных программ и поддержанию высоких уровней безопасности и физической безопасности во всем мире.

14. "Восьмерка" могла бы содействовать укреплению потенциала на институциональном уровне и созданию надлежащих регулирующих основ путем:

- поддержки уже предпринимаемых усилий МАГАТЭ по обучению и подготовке кадров в целях создания основы ядерной безопасности и физической ядерной безопасности посредством осуществления своих программ и инициатив, которые предоставят странам, планирующим приступить к освоению ядерной энергии, возможность принимать информированные политические решения и разработать надлежащую и устойчивую инфраструктуру безопасности и физической безопасности, включающую обучение и подготовку достаточного числа экспертов, которые будут играть решающую роль в укреплении их институционального потенциала в области безопасности, гарантий и физической безопасности;
- содействия эффективному сотрудничеству между правительствами, отраслями промышленности, другими многосторонними группами и научными сообществами стран, планирующих приступить к освоению ядерной энергии, и промышленно развитых стран посредством координации осуществляемой международной подготовки кадров с целью активизации взаимодействия в рамках ОиПК и обмена примерами образцовой практики для безопасной и надежной разработки ядерных программ;
- содействия развитию партнерских отношений и сетей в области обучения и подготовки кадров, которые не только укрепят глобальную основу безопасности и физической безопасности, но и рационализируют использование структур и ресурсов;
- поддержки, на добровольной основе, инициатив, направленных на укрепление ядерной безопасности и физической ядерной безопасности, а также на обеспечение наличия кадровых ресурсов посредством, например, развития ядерных знаний и содействия применению науки, технологии и инженерии.

15. Италия, в качестве председателя ГЯФБ, действуя под эгидой итальянского правительства и в тесном сотрудничестве с МАГАТЭ и Европейской комиссией, планирует провести международный семинар-практикум по ОиПК и укреплению институционального потенциала, в рамках которого основное внимание будет уделено обеспечению безопасности и физической безопасности в странах, приступающих к реализации ядерно-энергетических программ или расширяющих их масштабы. На этом семинаре будут рассмотрены осуществляемые в настоящее время международные учебные программы для развивающихся стран, будет проведена оценка потребностей в ресурсах и проблем их нехватки, а также будет предпринята попытка координации информации и видов деятельности с уже применяемой практикой.