

Circulaire d'information

INFCIRC/854

24 octobre 2013

Distribution générale

Français

Original : anglais

Communication du 12 septembre 2013 reçue de la mission permanente de la République islamique d'Iran auprès de l'Agence au sujet du rapport du Directeur général sur l'application des garanties en Iran

1. Le Secrétariat a reçu de la mission permanente de la République islamique d'Iran auprès de l'Agence une communication en date du 12 septembre 2013 contenant une note explicative de la mission permanente au sujet du rapport du Directeur général intitulé « Mise en œuvre de l'accord de garanties TNP et des dispositions pertinentes des résolutions du Conseil de sécurité en République islamique d'Iran », qui a été publié sous la cote GOV/2013/40 (29 août 2013), ainsi qu'une lettre adressée par le Représentant permanent de l'Iran au Directeur général.
2. Cette communication, la lettre et, conformément à la demande de la mission permanente, la note explicative sont reproduites ci-après pour information.

MISSION PERMANENTE DE LA RÉPUBLIQUE ISLAMIQUE D'IRAN
AUPRÈS DE L'AGENCE INTERNATIONALE DE L'ÉNERGIE ATOMIQUE (AIEA)

N° 170/2013

La mission permanente de la République islamique d'Iran auprès de l'Agence internationale de l'énergie atomique présente ses compliments au Secrétariat de l'Agence et a l'honneur de lui demander de distribuer aux États Membres et de publier comme circulaire d'information (INFCIRC) à la disposition du public sur le site internet de l'AIEA sa note explicative ci-jointe concernant le rapport du Directeur général de l'AIEA sur l'application des garanties en République islamique d'Iran (*GOV/2013/40, en date du 29 août 2013*).

La mission permanente de la République islamique d'Iran auprès de l'Agence internationale de l'énergie atomique saisit cette occasion pour renouveler au Secrétariat de l'Agence les assurances de sa très haute considération.

[Signé]

[Sceau]

12 septembre 2013

Secrétariat des organes directeurs
À l'attention de M^{me} Aruni Wijewardane
Sous-Directeur général

MISSION PERMANENTE DE LA RÉPUBLIQUE ISLAMIQUE D'IRAN
AUPRÈS DE L'AGENCE INTERNATIONALE DE L'ÉNERGIE ATOMIQUE (AIEA)

N° 169/2013

Vienne, le 12 septembre 2013

Monsieur le Directeur général,

Comme suite à votre rapport sur l'application des garanties en République islamique d'Iran, publié sous la cote GOV/2013/40, je vous prie de trouver ci-joint la « note explicative » concernant ce rapport pour votre examen.

Je vous prie d'agréer, Monsieur le Directeur général, les assurances de ma très haute considération.

[Signé]

Reza Najafi
Ambassadeur, Représentant permanent

S. E. M. Yukiya Amano
Directeur général
AIEA

**Note explicative de la
mission permanente de la République islamique d'Iran
auprès de l'AIEA concernant le rapport du Directeur général
sur
l'application des garanties en République islamique d'Iran
(GOV/2013/40 daté du 29 août 2013)
12 septembre 2013**

On trouvera ci-après des observations sur certains paragraphes du rapport du Directeur général publié sous la cote GOV/2013/40 et daté du 29 août 2013.

A. Observations générales

1- Le rapport n'est ni équilibré ni factuel, car il n'a pas tenu dûment compte de la coopération, des lettres et des explications de la République islamique d'Iran concernant les questions de l'Agence ou la communication avec elle. Trois lettres adressées au Directeur général sont jointes pour donner plus de précisions sur cette évaluation.

2- Le paragraphe 27 des résolutions sur les garanties adoptées par la Conférence générale (GC(53)/RES/14 et GC(54)/RES/11) confie à l'Agence le mandat d'établir des rapports objectifs, fondés d'un point de vue technique et factuel, en faisant des renvois appropriés aux dispositions pertinentes de l'accord de garanties. Malheureusement, cette obligation a été constamment ignorée et n'a été respectée ni dans ce rapport, ni dans les précédents. Lorsqu'elle établit ses rapports, évaluations et observations, l'Agence ne devrait pas s'écarter arbitrairement du cadre de son mandat statutaire et juridique sans tenir compte des obligations concrètes qui incombent à un État à cet égard.

3- Qui plus est, l'AIEA est un organisme intergouvernemental indépendant et non un programme ou un fonds des Nations Unies. Ainsi, elle a pour mandat d'exécuter ses activités conformément aux droits et obligations qui lui sont attribués dans le Statut et les accords de garanties. Elle devrait donc s'abstenir de suivre les instructions d'États et de sources anonymes défendant leurs intérêts propres ou de laisser des parties non autorisées entraver l'accomplissement de ses mandats. Aucune disposition des accords de garanties et du Statut de l'AIEA ne donne au Conseil de sécurité de l'ONU le pouvoir d'assumer le rôle de l'AIEA dans l'application des accords de garanties, d'imposer de nouvelles conditions, ou de modifier les obligations des parties à un accord de garanties ; l'Agence n'a pas non plus le droit ni le pouvoir d'imposer à l'Iran des exigences abusives en s'appuyant sur les résolutions du Conseil de sécurité de l'ONU.

4- La République islamique d'Iran a déjà expliqué, sur la base de dispositions juridiques comme celles du Statut de l'Agence et de l'accord de garanties, les raisons pour lesquelles les résolutions du Conseil de sécurité de l'ONU contre l'Iran sont illégales et injustifiées, ce qui a déjà été souligné dans les documents INFCIRC/786, 804, 805, 810, 817, 823, 827, 833, 837, 847, 849, 850 et 853. Ses activités nucléaires pacifiques ont été illégalement inscrites à l'ordre du jour du Conseil de sécurité, qui a suivi une approche erronée en adoptant contre l'Iran des résolutions politiquement motivées, illégales et inacceptables. Toute requête de l'Agence découlant de ces résolutions est donc illégitime et inacceptable.

5- Bien que le rapport confirme à nouveau que « [l'] Agence continue à vérifier le non-détournement de matières nucléaires déclarées dans les installations nucléaires et les EHI déclarés par l'Iran en vertu de son accord de garanties », il contient toujours des propos « inhabituels » et « inappropriés » en ce qui concerne les conclusions relatives aux garanties lorsqu'il indique que l'Agence « n'est pas en mesure de donner des assurances crédibles quant à l'absence de

matières et d'activités nucléaires non déclarées en Iran », étant donné que l'Agence a simplement à confirmer qu'il a été rendu compte de toutes les matières nucléaires déclarées et donc que celles-ci étaient toujours « *affectées à des activités pacifiques* » en Iran.

6- Le Mouvement des non-alignés a, dans plusieurs déclarations au Conseil des gouverneurs, indiqué qu'il « *souligne la distinction fondamentale entre les obligations juridiques des États en vertu de leurs accords de garanties respectifs et toute mesure volontaire d'instauration de la confiance qui ne constitue pas une obligation juridique au titre des garanties* » et aussi qu'il « *note que le dernier rapport du Directeur général comporte de nombreuses références à des événements qui se sont produits avant le précédent rapport figurant dans le document GOV/2009/74 daté du 16 novembre 2009, et que contrairement aux attentes du MNA, il ne mentionne pas les réponses fournies par l'Iran à l'Agence sur plusieurs questions* » ; il a indiqué aussi que « *compte tenu de ces développements récents et des rapports précédents du Directeur général sur la mise en œuvre du plan de travail formulé sous forme de « Points d'accord entre la République islamique d'Iran et l'AIEA sur les modalités de règlement des problèmes en suspens » (INFCIRC/711), il attend toujours avec impatience que les garanties soient mises en œuvre en Iran de façon habituelle* ». Or, quand il a établi son rapport, le Directeur général n'a malheureusement pas tenu compte de ces importantes déclarations qui traduisent les préoccupations d'un grand nombre d'États Membres de l'ONU et de l'Agence.

7- L'Agence devrait observer strictement les obligations qui lui incombent en vertu de l'article VII F de son Statut et de l'article 5 de l'accord de garanties qu'elle a conclu avec la République islamique d'Iran, qui tous deux insistent sur l'obligation de confidentialité. Comme l'a souligné l'Iran dans ses notes explicatives précédentes, les informations recueillies pendant des inspections d'installations nucléaires devraient être considérées comme confidentielles. Or, une fois de plus, contrairement à ce que prévoient le mandat statutaire de l'Agence et l'accord de garanties (INFCIRC/214), le rapport contient de nombreux détails techniques confidentiels qui n'auraient pas dû être publiés. En consignait dans ses rapports des informations détaillées comme le nombre de centrifugeuses installées et/ou en service, la quantité de matières nucléaires introduites et/ou produites, etc., le Directeur général a démontré qu'il était incapable de respecter ses engagements en matière de confidentialité. Il n'est pas surprenant que, presque au même moment où il a paru, le rapport du Directeur général a été diffusé sur certains sites web, comme celui de l'ISIS, accompagné d'espèces de calculs imaginaires en guise d'évaluation des informations détaillées y figurant. Cela ne laisse aucun doute quant au fait que l'ISIS a accès en temps réel aux informations confidentielles concernant les garanties, et ce grâce à la générosité du Directeur général, qui divulgue des informations confidentielles à des cercles non autorisés avant même que les États Membres moins privilégiés aient eu la possibilité d'examiner ces rapports. Nous dénonçons vivement cette attitude non professionnelle et erronée d'inobservation du cadre juridique de l'AIEA. Il faut mettre un terme à cette violation continue.

8- Malheureusement, la partie principale du rapport du Directeur général s'appuie sur certaines informations relatives à la question des missiles, qui n'implique pas d'activités liées à des matières nucléaires. L'Agence n'est pas autorisée à aller au-delà du mandat qui lui est attribué dans l'accord de garanties bilatéral, ni à intervenir dans les questions de sécurité nationale qui intéressent l'Iran en invoquant comme prétexte le programme nucléaire iranien. De plus, le Directeur général s'est appuyé sur des informations falsifiées, fabriquées de toutes pièces et fausses données par les services de renseignement occidentaux et des sources connues hostiles à l'Iran, qui sont « *dans l'ensemble jugées crédibles* », sans vérifier aucunement leur authenticité, alors que des observateurs indépendants ont révélé une partie des fausses informations utilisées par l'Agence et critiqué ironiquement son évaluation prématurée des allégations contre l'Iran.

9- Dans son introduction, le rapport émet des considérations et un jugement juridiques totalement extérieurs aux pouvoirs discrétionnaires et aux responsabilités du Directeur général de l'AIEA. Définir unilatéralement les obligations d'un État souverain va au-delà du mandat du Directeur général. Comme cela a été clairement démontré ci-dessus, le DG a dévié de son mandat. L'Iran se réserve le droit de demander réparation pour les dommages qui pourraient résulter de ses actes.

10- Compte tenu de ce qui précède, les affirmations et les allégations sans fondement figurant dans le rapport du Directeur général (GOV/2013/40, daté du 29 août 2013) à l'encontre des activités

nucléaires pacifiques de la République islamique d'Iran sont non professionnelles, injustes, illégales et politisées.

B. Éclaircissements relatifs aux allégations

B1. Négociation sur la modalité (l'Approche structurée)

11- À la suite de négociations à un niveau politique élevé, un plan de travail (INFCIRC/711) a été convenu entre l'Iran et l'AIEA le 27 août 2007 en vue de clarifier toutes les questions en suspens. Grâce à la coopération proactive de l'Iran, toutes ces questions (au nombre de six) ont été résolues avant la fin de 2008 et l'ancien Directeur général a fait rapport au Conseil des gouverneurs à leur sujet.

12- Bien que l'AIEA ne se soit pas acquittée de ses obligations, notamment en ce qui concerne la communication de documents sur les « études présumées » à l'Iran, ce dernier a soumis son évaluation à l'Agence dans un document de 117 pages. Le plan de travail a de ce fait été achevé mais, contrairement à ce qu'il prévoyait, l'Agence ne l'a pas déclaré.

13- En dépit de cela, la République islamique d'Iran a, de nouveau, écrit au Directeur général de l'AIEA le 30 octobre 2011 pour demander que « *le Directeur général adjoint chargé des garanties, M. Nackaerts, soit mandaté pour mener en Iran des entretiens visant à résoudre les problèmes et à mettre un terme à un processus qui semble interminable* »¹.

14- Par une communication du 2 novembre 2011, le Directeur général a refusé cette invitation historique et l'a reportée. La République islamique d'Iran a néanmoins réitéré son offre dans une communication du 3 novembre 2011 en disant : « *j'ai l'honneur par la présente de vous demander une fois de plus d'envoyer en Iran une équipe de l'Agence dirigée par M. Nackaerts* »². Malheureusement, le Directeur général n'y a pas prêté attention et s'est en outre abstenu de rapporter fidèlement ces faits dans son rapport de novembre (GOV/2011/65) au Conseil des gouverneurs.

Observations sur les réunions tenues après novembre 2011

15- Le Directeur général, dans son rapport au Conseil des gouverneurs (GOV/2012/9, daté du 24 février 2012), mentionne deux séries de pourparlers, qui ont eu lieu du 29 au 31 janvier et les 20 et 21 février 2012. Le rapport ne rend cependant pas compte intégralement ni de manière factuelle du cours des événements dont certains sont rapportés de façon partielle ou incorrecte. Il indique simplement, sans mentionner les arrangements convenus avec la délégation de l'Agence ni la coopération active de l'Iran, que ce dernier n'a pas donné accès au site de Parchin et qu'il n'y a pas eu accord sur une modalité.

16- Il convient de noter de la même manière que les deux séries de pourparlers qui ont eu lieu en janvier et février 2012, comme suite à l'invitation formulée par l'Iran avant la réunion du Conseil des gouverneurs de novembre 2011, n'ont pas été reflétées dans le rapport.

17- Avant le début de la première réunion, les parties sont parvenues à un accord au sujet des principes régissant les pourparlers, notamment le respect de la sécurité nationale, le respect de la modalité convenue (INFCIRC/711), l'observation et la conclusion des questions au cas par cas, la communication des preuves présumées et des documents, les pleins pouvoirs de la délégation pour la négociation et ..., puis la première série de pourparlers a commencé.

Première série de réunions à Téhéran (29-31 janvier 2012)

18- L'Iran et l'équipe de hauts fonctionnaires de l'Agence ont eu des discussions intenses sur la façon de traiter les questions et ont défini les principaux piliers. L'Agence et l'Iran ont échangé leurs projets de texte sur l'Approche structurée et la modalité en vue d'élaborations ultérieures.

¹ INFCIRC/829.

² INFCIRC/829.

19- Lors des pourparlers de janvier 2012, l'Agence et l'Iran ont expliqué leurs points de vue sur le suivi des questions et les orientations à suivre pour la modalité.

20- Au paragraphe 5 du rapport GOV/2012/9, il est dit ceci : « ... *il a été convenu qu'une équipe de l'Agence se rende en Iran pour des pourparlers* ». Comme le Directeur général l'a correctement indiqué, il a été convenu que l'équipe de l'Agence se rendrait en Iran pour des pourparlers et qu'une fois la modalité définie, les activités commenceraient conformément à la modalité convenue. En conséquence, toute demande formulée antérieurement à la réalisation d'un accord sur la modalité est contraire à ces arrangements.

Deuxième série de réunions à Vienne (15-17 février 2012)

21- En vue de faciliter la deuxième série de pourparlers prévue à Téhéran, il y a eu à Vienne trois réunions au cours desquelles il a été convenu de ce qui suit :

- L'Agence a déclaré que toutes les questions en suspens étaient celles qui sont indiquées exclusivement dans le document GOV/2011/65 et figureraient dans la liste prioritaire de thèmes/groupes dans le deuxième projet de la modalité.
- Le processus se déroulerait selon une approche thème par thème et les questions techniques connexes seraient regroupées sous un seul thème de manière à faciliter une approche intensive, efficace et concluante.
- Dans ce contexte, il a été convenu que des éléments tels que la mise au point de détonateurs, l'amorçage d'explosifs brisants et l'expérience hydrodynamique, que l'Agence proposait à l'origine de faire figurer dans le thème 2, seraient inclus dans le premier thème. Le thème 1 comprend donc cinq questions.
- Il a été convenu que l'Agence communiquerait des documents indiquant si les activités présumées pour chaque thème sont menées par l'Iran.
- Il a été convenu d'achever d'élaborer et d'approuver d'abord le texte de la modalité et ensuite, sur la base de la modalité convenue, d'appliquer l'approche thème par thème.
- Il a été convenu que l'Agence préparerait ses questions sur le thème 1 (cinq questions) et les communiquerait à l'Iran lors de la réunion suivante (20 et 21 février) afin de faciliter une bonne exécution.
- L'Iran a accédé à la demande de l'Agence concernant la communication de la déclaration initiale sur toutes les allégations qui existaient au sujet du programme nucléaire iranien telles que mentionnées dans l'annexe du rapport du Directeur général (GOV/2011/65) à la réunion suivante (20 et 21 février).
- Il a aussi été convenu que l'Agence présenterait ses questions sur le thème 1 mais reporterait sa demande d'accès au site de Parchin jusqu'après la réunion du Conseil de mars, conformément à l'approche thème par thème.
- L'Iran s'est proposé et déclaré prêt, conformément à la bonne foi dont il a fait preuve dans le cadre de sa coopération proactive, à prendre des mesures concrètes, et notamment à accorder un accès pour deux questions du thème 1, à savoir la mise au point de détonateurs et l'amorçage d'explosifs brisants.

Troisième série de réunions à Téhéran (20 et 21 février 2012)

22- Sur la base du texte proposé par l'Agence pour la modalité, les étapes successives suivantes ont été prévues :

- Accord sur la modalité.
- L'Iran communique sa déclaration initiale sur toutes les allégations qui existent au sujet du programme nucléaire iranien telles que mentionnées dans l'annexe du rapport du Directeur général (GOV/2011/65).
- L'Agence soumet toutes les questions sur le thème 1 (cinq questions) et fournit les documents indiquant que des activités présumées sont menées par l'Iran.

- L'Iran répondra aux questions de l'Agence.
- L'Agence examinera et analysera les réponses et discutera avec l'Iran de toutes les mesures à prendre en ce qui concerne le thème 1 (5 questions).
- L'Agence demandera que des mesures soient prises sur une question du thème 1, conformément à l'approche thème par thème.

23- Malgré ce qui avait été convenu à Vienne (15-17 février 2012), voire même contrairement au texte de l'Agence mentionné plus haut, l'équipe de l'Agence a demandé, sur instructions du Directeur général, qu'il soit donné accès à Parchin. Il convient de rappeler que l'Agence s'est rendue deux fois en 2005 sur le site de Parchin, que l'ancien Directeur général adjoint a annoncé alors que la question était désormais close et appartiendrait au passé, et que l'ancien Directeur général a fait rapport au Conseil des gouverneurs (GOV/2005/67, GOV/2006/15). Étant donné qu'il s'agit d'un site militaire, accorder un droit d'accès est un processus qui prend du temps et ne peut être autorisé de manière répétée. Dans ce contexte et en respect de ce principe, l'Agence a été priée de regrouper toutes les questions connexes comme les expériences hydrodynamiques, et l'accès serait accordé alors une fois encore. Il va sans dire que ce processus pourrait être enclenché une fois un accord trouvé sur la modalité.

24- Bien qu'il n'y ait pas eu d'accord sur la modalité, l'Iran a décidé, conformément à la bonne foi dont il a fait preuve dans le cadre de sa coopération proactive, de soumettre sa déclaration initiale sur toutes les allégations existantes concernant son programme nucléaire telles que mentionnées dans l'annexe du rapport du Directeur général (GOV/2011/65). Il s'agissait d'une des mesures envisagées dans le projet de modalité communiqué par l'Agence.

25- L'Agence, qui n'était pas prête à présenter toutes les questions sur le thème 1 (5 questions connexes), n'a communiqué que celles concernant Parchin et l'expert étranger. Elle n'a fourni aucun document ni aucune clarification sur ces questions.

26- L'Iran s'est de nouveau déclaré prêt à prendre des mesures concrètes, et notamment à octroyer un accès pour deux questions du thème 1, à savoir la mise au point de détonateurs et l'amorçage d'explosifs brisants, en vue de les résoudre, mais l'équipe de l'Agence n'a pas accepté cette offre, suivant les instructions du Directeur général qui lui a demandé de regagner Vienne.

27- Les deux parties ont néanmoins eu des discussions intenses sur la modalité des travaux à mener sur les allégations, de nombreux points ont fait l'objet d'un accord à cet égard, mais le texte n'a pu être avalisé en raison du retour planifié de l'équipe à Vienne et par manque de temps.

28- La République islamique d'Iran a déjà pris sa décision de travailler avec l'Agence de manière professionnelle sur les allégations restantes afin de prouver aux États Membres et au monde entier que ses activités nucléaires sont exclusivement destinées à des fins pacifiques.

Quatrième série de réunions à Vienne (14 et 15 mai 2012)

29- À ces réunions, on s'est attaché à finaliser et à conclure une nouvelle modalité (l'Approche structurée). L'objectif était de rechercher et d'établir des moyens/procédures permettant d'examiner les questions présumées qui ont été soulevées par un certain pays occidental puis suivies par l'Agence, en vue de mettre un terme à ce processus qui semble interminable.

30- Ces réunions ont débouché sur un texte comportant des passages mis entre parenthèses, à examiner plus en détail et à approuver. Le Directeur général s'est rendu à Téhéran et y a rencontré, le 21 mai 2012, S. E. M. Saeed Jalili, Secrétaire du Conseil suprême de sécurité nationale de la République islamique d'Iran. M. Jalili a expliqué qu'un accord pouvait être facilement trouvé avec l'Agence. Néanmoins, pour être mis en œuvre, l'accord doit bénéficier de la coopération de toutes les parties concernées, et ce afin de lui éviter le même sort que la modalité précédente (INFCIRC/711), pour laquelle le Secrétariat n'a pas été en mesure de s'acquitter de ses obligations³.

³ Voir le paragraphe 11 ci-dessus et les documents INFCIRC/786, 804, 805, 810, 817, 823, 827, 833, 837, 847, 849, 850 et 853.

31- Malgré l'accord initial décrit ci-dessus, le Directeur général n'a pas accepté, par la suite, de communiquer les documents présumés qui appartiendraient à l'Iran ni de clore, une fois examiné, un quelconque des thèmes présumés.

Cinquième série de réunions à Vienne (8 juin 2012)

32- Lors de ces réunions, les discussions sur le processus visant à finaliser et à conclure une Approche structurée se sont poursuivies. La recherche et l'instauration de procédures acceptées pour l'examen des questions présumées qui ont été soulevées par un certain pays occidental puis suivies par l'Agence, en vue de mettre un terme à ce processus qui semble interminable, ont été au cœur des discussions. Le maintien de la confidentialité et la fourniture de prétendus documents y ont été examinés. Or, l'Agence n'est pas en mesure de fournir les prétendus documents en question pour que l'Iran puisse préparer sa réponse.

33- L'Iran a communiqué à l'Agence son point de vue général sur le contenu de l'Approche structurée. Ces éléments majeurs ont été examinés et des points de vue ont été échangés.

Sixième série de réunions à Vienne (24 août 2012)

34- Lors de ces réunions, des projets pour l'Approche structurée, émanant des deux parties, ont été échangés. Malheureusement, le projet de l'Agence ne prenait pas en compte ces éléments majeurs, en particulier la fourniture des prétendus documents. L'Agence, sur instruction du Directeur général, fait constamment de la résistance pour ne PAS fournir des documents qui appartiendraient à l'Iran. C'est là un vrai dilemme. Il est parfaitement illogique d'avancer une soi-disant affirmation SANS fournir aucun élément pour la cautionner ?!!!!

Septième série de réunions à Téhéran (13 décembre 2012)

35- Après un long intervalle, l'Agence est revenue à la table des discussions et le projet de texte pour l'Approche structurée a été examiné en détail. L'équipe de l'Agence a fini par accepter un certain nombre d'arguments logiques soulevés par l'Iran au sujet de la transmission desdits prétendus documents à l'Iran, MAIS, une fois encore, elle a été stoppée sur instruction du Directeur général. Toutefois, l'Agence a accepté à cette réunion, conformément au paragraphe 5 du projet de modalité, de fournir « *tous les documents relatifs aux questions qui préoccupent l'Agence* », ce qui est essentiel pour le succès des négociations.

36- Contrairement à ce qui a été convenu, l'équipe de l'Agence demande constamment à avoir accès au site de Parchin, faisant fi de la décision acceptée par les deux parties, à savoir s'entendre d'abord sur une modalité et ensuite appliquer la modalité convenue. De telles demandes non justifiées sont le fait du Directeur général, qui s'obstine à rompre l'accord mutuel.

Huitième série de réunions à Téhéran (16 et 17 janvier 2013)

37- Les discussions approfondies menées lors de ces réunions sur le projet de texte pour l'Approche structurée ont mené à de nombreuses convergences de vue qui se sont presque traduites par un accord. Toutefois, comme déjà auparavant, les instructions du Directeur général ont été mêlées à la discussion et l'ont fait échouer.

38- Toutefois, soucieuse d'avancer, la partie iranienne s'est concentrée sur seulement trois paragraphes importants et a fait des propositions à l'équipe de l'Agence. Il a été proposé que, après une discussion avec le Directeur général, le texte soit finalisé à la réunion suivante.

Neuvième série de réunions à Téhéran (13 février 2013)

39- La réunion a eu lieu, MAIS, contre toute attente, l'équipe de l'Agence a annulé tous les acquis des réunions précédentes et est revenue au point de départ. Cela est bien la preuve qu'ils ne sont pas autorisés à finaliser ce texte ! Après de longues discussions, des progrès ont été faits sur la voie d'une conclusion. Sur la base d'une entente mutuelle, l'équipe de l'Agence a décidé de prolonger sa mission d'une journée, suite à la motivation dont l'équipe iranienne a fait preuve pour finaliser l'Approche structurée. Mais le Directeur général est intervenu et a empêché que la discussion ne se poursuive. En conséquence, l'équipe de l'Agence a dû rentrer à Vienne. Bien qu'elle fût prête à convenir de la date de la réunion suivante, le Directeur général s'y est opposé. Malgré l'opinion personnelle du Directeur général selon laquelle des progrès ont été accomplis, l'équipe de l'Agence a

révélé que celui-ci entendait rester neutre dans son rapport en disant que les travaux étaient en cours, sans fixer de date pour la prochaine série de réunions. Il est regrettable que le Directeur général non seulement n'ait pas agi de la sorte mais, contredisant la déclaration de l'Agence, ait fait passer un message négatif dans son récent rapport au Conseil des gouverneurs.

Rappelons-nous la déclaration du représentant des États-Unis à la réunion de novembre 2012 du Conseil des gouverneurs : « *Si une coopération sur le fond n'est pas engagée avec l'AIEA au plus tard en mars, les États-Unis travailleront avec d'autres membres pour une action appropriée du Conseil et demanderont à celui-ci d'envisager d'informer le Conseil de sécurité de l'ONU du manque de progrès.* ». Une telle déclaration est une approche manifestement agressive et destructive pour les pourparlers entre l'Agence et l'Iran au sujet de la modalité (l'Approche structurée). Il semble que les efforts du Directeur général de ne pas rendre compte des faits nouveaux positifs, de ne pas accepter de prolonger les réunions et de refuser de fixer la date de la réunion suivante traduisent son intention de s'accommoder de la détermination, de la direction et de l'approche affichées par les États-Unis d'Amérique. En suivant des instructions émanant de l'extérieur de l'Agence, le Directeur général agit en totale infraction avec son mandat stipulé dans le Statut de l'AIEA.

40- À cet égard, le Directeur général a déclaré au paragraphe 64 du rapport GOV/2013/6 : « ... et malgré l'intensification du dialogue entre l'Agence et l'Iran depuis janvier 2012 au cours de neuf séries de pourparlers, un accord sur l'Approche structurée n'a pas été possible. Le Directeur général ne peut faire état d'aucun progrès dans la clarification de questions en suspens, notamment celles relatives à de possibles dimensions militaires du programme nucléaire iranien ». Alors que la République islamique d'Iran a fait savoir qu'elle était prête à lever toutes les ambiguïtés concernant son programme nucléaire, l'Agence a hypothéqué toutes les principales autres questions, en ne s'intéressant qu'à l'obtention de l'accès à une base militaire sensible (Parchin), ce qui ne relève pas de son mandat, bloque les progrès sur les ambiguïtés qui subsistent et pour lesquelles n'est requis aucun accès à un centre important pour la sécurité nationale. Nous devrions d'abord nous entendre sur une modalité et appliquer ensuite la modalité convenue.

Dixième série de réunions à Vienne (15 mai 2013)

41- À la dixième série de pourparlers, l'équipe de l'Agence et l'Iran ont fait part de leurs observations sur certains paragraphes de la modalité qui restaient à finaliser.

42- Alors qu'à la septième série de réunions, l'Agence avait accepté le libellé ci-après au paragraphe 5 de la modalité : « ... l'Agence communiquera à l'Iran, pour chaque groupe, des questions et une explication détaillée de ses préoccupations ainsi que des documents pertinents, selon que de besoin, concernant les activités qui auraient été conduites en Iran ». À cette réunion (la 10^e), elle est revenue, contre toute attente, sur le libellé dudit paragraphe pour le modifier comme suit : « ... l'Agence communiquera à l'Iran, pour chaque groupe, des questions et une explication détaillée de ses préoccupations. Selon que de besoin et s'il y a lieu, les documents relatifs à ses préoccupations concernant les activités qui auraient été conduites en Iran seront communiqués ou remis à l'Iran ». Ces décisions changeantes de l'équipe de l'Agence sont la principale raison pour laquelle les discussions se prolongent et ne débouchent sur aucun accord.

43- Le 15 mai 2013, les médias ont rapporté que le Secrétaire d'État adjoint – chef de la délégation des États-Unis lors des pourparlers 5+1 avec l'Iran – s'était adressé dans la journée à la commission des affaires étrangères du Sénat en ces termes : « À un moment donné, le Directeur général de l'AIEA devra retourner au Conseil de sécurité (de l'ONU) pour lui dire "Je ne peux pas aller plus loin ; il n'y a pas eu de réponse ; vous devez prendre d'autres mesures" ». Conformément à cette orientation indirecte, le Directeur général a donné pour instruction à l'équipe de négociation de l'Agence de reprendre, pour certains paragraphes de l'Approche structurée, le libellé de réunions précédentes et de revenir sur certains paragraphes ayant déjà fait l'objet d'un accord, ce qui est incontestablement la cause de la prolongation des discussions, qui ne permettent pas de trouver un accord. Le rapport du Directeur général (GOV/2013/27) et le discours d'ouverture de ce dernier au Conseil des gouverneurs de juin montrent clairement que les instructions des États-Unis sont suivies.

Résumé de la négociation d'une modalité (l'Approche structurée)

44- Bien que la République islamique estime s'être acquittée de ses obligations en vertu de la modalité convenue telle que publiée dans le document INFCIRC/711, elle a fait montre une nouvelle fois de souplesse, allant au-delà de ses obligations, afin qu'il soit convenu d'une modalité (l'Approche structurée) qui puisse mettre fin au traitement – lequel semble interminable – de la question présumée des dimensions militaires possibles. Toutefois, contre toute attente, le Directeur général, donnant des instructions à l'équipe de l'Agence de la première réunion, a refusé que le nouveau texte faisant l'objet des négociations fasse référence à cette modalité ou même qu'elle y soit mentionnée. Il convient de rappeler que la modalité figurant dans le document INFCIRC/711 est une modalité convenue qui a été approuvée par le Conseil des gouverneurs et qui a permis de résoudre toutes les questions en suspens définies par l'Agence.

45- Lors de la première réunion de négociation, avant la conclusion d'un accord sur la modalité (l'Approche structurée), la République islamique d'Iran a proposé à l'équipe de l'Agence, afin de régler la question relative aux essais d'explosifs brisants qui, d'après le rapport du Directeur général de novembre 2011, auraient été effectués à Marivan, de se rendre sur le site qui intéresse l'Agence. Or, l'équipe de l'Agence a rejeté cette offre sur instruction du Directeur général. On ne voit pas très bien pourquoi ce dernier s'est opposé à cette visite et a refusé de régler cette question.

46- Les interventions du Directeur général dans les négociations et la réorganisation de l'équipe de l'Agence ont montré que cette dernière n'était pas autorisée à accepter une modalité qui aurait permis de boucler la boucle. Il est clair que l'intention du Directeur général est de maintenir la question non résolue afin de défricher la voie pour les ennemis de l'Iran.

47- Logiquement, pour régler une question, il faut définir un cadre puis les mesures pertinentes nécessaires. Or, selon le schéma suivi jusqu'à ce jour, le Directeur général a au contraire donné pour instruction à l'équipe de l'Agence de répéter la même demande à chaque réunion (accès à Parchin), demande à laquelle une suite ne peut être donnée que lorsqu'une modalité aura été convenue.

48- Le paragraphe 7 du rapport précise les vues de l'Agence sur le document relatif à l'approche structurée sans refléter celles de l'Iran. On trouvera ci-après quelques observations sur ce paragraphe :

- Bien que les questions présumées qui ont été soulevées sous l'intitulé « Dimensions militaires possibles » dépassent très largement les obligations auxquelles la République islamique d'Iran est tenue en vertu de son accord de garanties (INFCIRC/214), cette dernière a décidé volontairement d'engager des pourparlers avec l'Agence pour lever toute ambiguïté. Bien que cette démarche très importante n'ait jamais été appréciée, l'Agence présume de manière incorrecte qu'elle constitue une obligation pour l'Iran.
- Le rapport n'indique pas clairement ce qu'il faut entendre par « ... *traiter toutes les questions qui sont en suspens*, » alors qu'il ne se réfère qu'aux questions des soi-disant « dimensions militaires possibles ». Cela a créé une ambiguïté et est incompatible avec un compte rendu professionnel et factuel, et ne peut donc être accepté.

Pendant les pourparlers entre l'Iran et l'Agence, seules deux questions, hormis celle des dimensions militaires possibles, à savoir l'application de la rubrique 3.1 modifiée et les dispositions du protocole additionnel, ont été soulevées par l'Agence. L'Iran a déjà donné des explications sur ces deux questions, notamment dans ses déclarations aux réunions du Conseil des gouverneurs et dans des notes explicatives. Le membre de phrase « ... *toutes les autres questions en suspens doivent encore être traitées séparément* » au paragraphe 7 du rapport est très vague. Le but de consigner par écrit une modalité est d'avoir une feuille de route claire ne laissant aucune ambiguïté sur différents aspects, comme le nombre de questions, la portée de chacune d'entre elles et la manière de toutes les traiter, afin d'entreprendre des travaux de fond. Si l'intitulé de cette modalité fait clairement référence à l'annexe au rapport publié sous la cote GOV/2011/65, ajouter des questions non pertinentes dans ce contexte ne peut être justifié. L'Agence déclare elle-même qu'il est « *important que le document relatif à l'approche structurée soit suffisamment dépourvu d'ambiguïtés pour éviter le plus possible à l'avenir tout malentendu potentiel entre l'Agence et l'Iran* ». C'est exactement pour cette raison que, selon nous, nous ne pouvons laisser aucune notion ambiguë. Nous estimons que des concepts obscurs

et vagues ne feront que déboucher sur des interprétations divergentes du document et ne pourront qu'en retarder l'application. Il serait sage que les divergences ne soient étudiées et résolues que durant les négociations sur le document.

- Il est inacceptable que l'Agence demande à l'Iran de fournir des informations, des documents et un accès sans aucune limitation alors qu'elle-même subordonne la communication des informations dont elle dispose à des conditions et, ce faisant, ne prend pas en considération le droit de l'Iran à recevoir des informations et des documents.
- Les activités de vérification de l'Agence en Iran devraient être exécutées sur la base de l'accord de garanties généralisées de ce pays et si elles doivent outrepasser nos obligations juridiques actuelles, elles ne devront se dérouler que dans un cadre mutuellement convenu. Nous ne pouvons laisser aucune notion ambiguë. Nous estimons que des concepts obscurs et vagues ne feront que déboucher sur des interprétations divergentes du document et ne pourront qu'en retarder l'application. Il serait sage que les divergences ne soient étudiées et résolues que durant les négociations sur le document.
- Une façon logique de traiter les questions relevant de la modalité est d'étudier, point par point, un thème ou un groupe de thèmes afin de lever les ambiguïtés et de le clore. Revenir sur un thème qui a déjà été clos signifie enclencher un cercle vicieux et un processus interminable, ce qui est en contradiction avec le principal objectif de la modalité qui est de résoudre les questions, et ne peut donc être accepté.

49- L'Agence doit reconnaître que dans les pourparlers sur l'approche structurée il y a une partie qui est un État Membre souverain avec tous ses droits légitimes et ses préoccupations en matière de sécurité face à une autre partie qui est le secrétariat d'une organisation internationale ayant pour mandat défini de respecter pleinement la sécurité des États Membres et de protéger la confidentialité, conformément à son statut.

50- Ces faits expliquent pourquoi le processus dure et n'a donc débouché sur aucun accord.

B2. Dimensions militaires possibles présumées

51- Un historique détaillé du plan de travail convenu entre l'Agence et la République islamique d'Iran (INFCIRC/711), concernant notamment la question des « études présumées » sur les dimensions militaires possibles, a été présenté dans les précédentes notes explicatives de l'Iran ayant trait aux rapports du Directeur général, la dernière en date faisant l'objet du document INFCIRC/850.

52- Sur la base du plan de travail, il n'y avait que six problèmes en suspens qui ont tous été résolus, comme l'a déclaré l'ancien Directeur général dans ses rapports (GOV/2007/58 et GOV/2008/4). Sur la base du plan de travail, alors que lesdites « études présumées » n'ont jamais été considérées comme un problème en suspens, il a été cependant planifié que « [l'] Agence permettra à l'Iran de consulter la documentation qu'elle possède » puis que, « une fois qu'il aura reçu tous les documents correspondants, l'Iran les examinera et informera l'Agence de son évaluation ». Alors que la « documentation » requise ne lui a jamais été remise par l'Agence, la République islamique d'Iran a examiné soigneusement tous les documents officiels, non objectifs et non authentifiés qui ont été présentés, et a informé l'Agence de « son évaluation ». Dans ce contexte, il convient de rappeler les points importants ci-après :

- i. L'Agence n'a fourni à l'Iran aucun document original et authentifié qui contienne des preuves écrites établissant un lien entre l'Iran et les études présumées.
- ii. Le gouvernement des États-Unis n'a pas remis de documents originaux à l'Agence puisqu'il n'a, en fait, aucun document authentifié et que ce qu'il prétend avoir en sa possession ne sont que des documents falsifiés. L'Agence n'a remis aucun document original à l'Iran, aucun des documents et éléments montrés à l'Iran n'est authentifié, et il s'est avéré qu'il s'agissait dans tous les cas d'allégations sans fondement forgées de toutes pièces et de fausses accusations dirigées contre l'Iran.
- iii. Comment l'Agence peut-elle soutenir ou défendre des allégations contre un pays sans les étayer avec des documents originaux authentifiés et demander au pays concerné de prouver son

innocence ou de donner des explications concrètes ? C'est une des réelles préoccupations envisagées par certains États pendant les délibérations du Conseil des gouverneurs, qui ont débouché sur une « *approbation générale* » (selon les termes du président de la séance ayant fait l'objet du document GOV/OR.872 de 1995) des mesures de la « partie 1 » visant à renforcer les garanties. S'agissant des mesures de la Partie 1, il a été considéré que :

- « *la recherche d'une meilleure efficacité du système des garanties devrait reposer sur la présomption d'innocence des États et non sur la présomption que chaque État est un malfaiteur potentiel* ». À cet égard, l'Agence a imposé à l'Iran des exigences sans précédent et illégales basées sur des accusations sans fondement.
- « *le recours à des données des services de renseignements devrait être explicitement exclu* » ; néanmoins, à plusieurs reprises, le Secrétariat a explicitement déclaré que les informations provenaient des services de renseignements, alors qu'il s'est avéré qu'elles étaient forgées de toutes pièces et fausses.

iv. L'Agence a explicitement déclaré dans un document en date du 13 mai 2008 « ... [qu']aucun document établissant des liens administratifs entre le projet « *Green Salt* » et les autres sujets en rapport avec les études présumées, à savoir des « *tests concernant des explosifs de grande puissance* » et le « *corps de rentrée* », n'a été fourni ou présenté à l'Iran par l'Agence ». Cette déclaration écrite prouve en fait que les soi-disant documents relatifs aux études présumées manquent totalement de cohérence interne à cet égard. Il est regrettable que cette affirmation explicite de l'Agence n'ait jamais été reflétée dans les rapports du Directeur général.

53- Compte tenu des faits susmentionnés et étant donné qu'il n'existe aucun document original sur les études présumées, ni de preuves écrites valables montrant un lien entre ces allégations forgées de toutes pièces et les activités de l'Iran, que le Directeur général a déclaré au paragraphe 28 du document GOV/2008/15 que « *l'Agence n'a pas détecté d'utilisation effective de matières nucléaires en rapport avec les études présumées* » (car ces dernières n'existent pas dans la réalité), que l'Iran s'est acquitté de son obligation de communiquer des informations et son évaluation à l'Agence, et que l'ancien Directeur général a déjà indiqué dans ses rapports, en juin, septembre et novembre 2008, que l'Agence n'avait aucune information quant aux activités effectives de conception ou de fabrication par l'Iran de composants de matières nucléaires pour une arme nucléaire ou de certains autres composants clés tels que les initiateurs, ou sur des études connexes de physique nucléaire, cette question doit être close.

54- Si elle voulait soulever d'autres questions que celle des études présumées (*Green Salt*, corps de rentrée, test d'explosifs de grande puissance), telles qu'une possible dimension militaire, l'Agence aurait dû le faire au cours des négociations du plan de travail, étant donné que tous les problèmes en suspens avaient été incorporés dans la liste exhaustive établie par ses soins pendant lesdites négociations. Il va sans dire qu'aucun point intitulé « *dimensions militaires possibles* » n'est prévu dans le plan de travail (INFCIRC/711). Il est rappelé que le premier paragraphe du chapitre IV du plan de travail stipule que « *[c]es modalités couvrent tous les problèmes en suspens et l'Agence a confirmé qu'il n'y avait pas d'autres problèmes en suspens ni ambiguïtés en ce qui concerne le programme et les activités nucléaires passés de l'Iran* » ; aussi, le fait de soulever un nouveau problème sous l'intitulé « *Dimensions militaires possibles* » est-il contraire au plan de travail.

55- Au paragraphe 19 du rapport du Directeur général publié sous la cote GOV/2009/55, l'Agence a déclaré que l'authenticité des documents qui constituent la base des études présumées ne pouvait pas être confirmée, corroborant ainsi l'évaluation de la République islamique d'Iran, selon laquelle les études présumées sont des allégations politiquement motivées qui n'ont aucun fondement.

56- Le premier paragraphe du chapitre IV du plan de travail est libellé comme suit : « *Ces modalités couvrent tous les problèmes en suspens et l'Agence a confirmé qu'il n'y avait pas d'autres problèmes en suspens ni ambiguïtés en ce qui concerne le programme et les activités nucléaires passés de l'Iran* ». Il est évident que toutes les activités nucléaires passées et présentes menées par la République islamique d'Iran l'ont été à des fins pacifiques et qu'elles seront continuellement soumises à des garanties généralisées intégrales. Par conséquent, toute information contraire est falsifiée, forgée de toutes pièces, fautive et sans fondement.

57- Le paragraphe 5 du chapitre IV du plan de travail est libellé comme suit : « *L'Agence et l'Iran sont convenus qu'après la mise en œuvre du plan de travail ci-dessus et des modalités de règlement des problèmes en suspens, l'application des garanties en Iran se ferait de manière habituelle.* » De même, au paragraphe 3 du chapitre IV du plan de travail, l'Agence reconnaît que sa délégation « *est d'avis que l'accord sur les problèmes ci-dessus favorisera la mise en œuvre efficiente des garanties en Iran et sa capacité de conclure à la nature exclusivement pacifique des activités nucléaires de l'Iran* ». Sur cette base, après la mise en œuvre du plan de travail, l'Agence est obligée de confirmer la nature exclusivement pacifique des activités nucléaires de l'Iran.

58- La République islamique d'Iran a pleinement exécuté les tâches convenues dans le plan de travail ; ce faisant, l'Iran a pris des mesures volontaires allant au-delà des obligations juridiques qui lui incombent en vertu de son accord de garanties généralisées.

59- Compte tenu de ce qui précède et du rapport de l'ancien Directeur général publié sous la cote GOV/2009/55 confirmant que l'Iran s'était acquitté de son obligation concernant les études présumées en faisant part de son évaluation à l'Agence, ainsi que des faits nouveaux extrêmement positifs et de la coopération constructive entre l'Iran et l'Agence, il y a tout lieu d'attendre de celle-ci qu'elle annonce que l'application des garanties en Iran doit se faire de manière habituelle, comme prévu dans le dernier paragraphe du plan de travail (INFCIRC/711).

60- Le paragraphe 54 du rapport de l'ancien Directeur général publié sous la cote GOV/2008/4 concernant les dimensions militaires possibles est libellé comme suit : « *[t]outefois, il convient de noter [que l'Agence] n'a pas détecté l'utilisation des matières nucléaires liées aux études présumées et qu'elle n'a pas d'informations crédibles à cet égard* ». Les faits selon lesquels la documentation sur les études présumées manque d'authenticité, aucune matière nucléaire n'a été utilisée et aucun composant n'a été fabriqué, comme l'a déclaré l'ancien Directeur général, ne figurent pas non plus dans ce rapport.

61- D'après le plan de travail, le problème des études présumées a été entièrement traité par l'Iran, et ce point du plan de travail est donc aussi en voie de règlement. Toute demande concernant une nouvelle série de discussions de fond, la fourniture d'informations et l'accès est absolument contraire à l'esprit et à la lettre de ce plan de travail négocié et convenu, que les deux parties se sont engagées à respecter. Il convient de rappeler que le plan de travail est le résultat de négociations fructueuses et intensives entre trois hauts fonctionnaires chargés des garanties, des affaires juridiques et des organes directeurs de l'Agence et l'Iran, et que le Conseil des gouverneurs en a finalement pris acte. Il y a donc tout lieu d'attendre de l'Agence qu'elle respecte son accord avec les États Membres, sinon la confiance mutuelle indispensable à une coopération durable serait compromise.

62- D'après le plan de travail, l'Agence devait communiquer toute la documentation à l'Iran et celui-ci devait ensuite seulement « *informe[r] l'Agence de son évaluation* ». Il n'était pas prévu de visite, de réunion, d'entrevue personnelle ni de prélèvement d'échantillons par frottis pour traiter cette question. Le gouvernement des États-Unis n'a remis aucun document original à l'Agence puisqu'il n'a, en fait, pas de documents authentifiés, comme l'a déclaré l'ancien Directeur général. Mais en refusant de communiquer à l'Iran toute la documentation concernant lesdites études présumées, l'AIEA ne s'est pas acquittée de son obligation découlant de la section III du document INFCIRC/711. Malgré cela, de bonne foi et par esprit de coopération, l'Iran est allé au-delà de ce qui était entendu en acceptant de tenir des discussions avec l'AIEA, en fournissant les justificatifs nécessaires et en informant l'Agence de son évaluation dans un document de 117 pages, justificatifs qui ont tous prouvé que les allégations en question avaient été forgées de toutes pièces et constituaient des faux. L'examen porte donc tant sur le fond que sur la forme.

63- On trouvera ci-après les informations communiquées par l'équipe de l'Agence qui a visité des sites militaires iraniens, dont Parchin, qui montrent clairement que l'Iran a étroitement coopéré et que la question, qui avait été close, a été rouverte intentionnellement par le Directeur général !

- GOV/2005/67, en date du 7 septembre 2005, paragraphe 41 : « *Comme indiqué par le Directeur général adjoint chargé des garanties dans sa déclaration au Conseil du 1^{er} mars 2005, en janvier 2005, l'Iran a accepté, à titre de **mesure de transparence**, de **permettre à l'Agence de visiter un site situé à Parchin** afin de donner une assurance quant à l'absence sur ce site de matières et d'activités nucléaires non déclarées. L'Agence a*

été autorisée à sélectionner n'importe laquelle des quatre zones considérées par elle comme potentiellement intéressantes. Elle a été priée de limiter le plus possible le nombre de bâtiments à visiter dans cette zone, et en a choisi cinq. Elle a eu librement accès à ces bâtiments et leurs environs et a été autorisée à prélever des échantillons de l'environnement, dont l'analyse n'a pas révélé la présence de matières nucléaires ; elle n'a pas non plus vu d'équipements ou de matières à double usage pertinents dans les emplacements visités ».

- GOV/2005/67, en date du 7 septembre 2005, paragraphe 49 : « *L'Iran a permis à l'Agence, comme mesure de transparence, de visiter un certain nombre d'emplacements liés à la défense, y compris Kolahdouz, Lavisan et Parchin. L'Agence n'a pas trouvé d'activités liées au nucléaire à Kolahdouz ».*
- GOV/2005/87, en date du 21 novembre 2005, paragraphe 16 : « *Le 1^{er} novembre 2005, à la suite d'une réunion, le 30 octobre 2005, entre M. Larijani, secrétaire du Conseil suprême de sécurité nationale de l'Iran et le Directeur général adjoint chargé des garanties, l'Agence a eu accès, comme elle le demandait, aux bâtiments situés sur le site de Parchin (paragraphe 41 du document GOV/2005/67), et a prélevé à cette occasion des échantillons de l'environnement. L'Agence n'a observé aucune activité inhabituelle dans les bâtiments visités. Elle attend les résultats de l'analyse des échantillons de l'environnement pour finaliser son évaluation ».*
- GOV/2005/87, en date du 21 novembre 2005, paragraphe 21 : « *[l'] Agence se félicite d'avoir eu accès au site de Parchin ».*
- GOV/2006/15, en date du 28 février 2006, paragraphe 32 : « *Le 1^{er} novembre 2005, l'Agence a eu accès au site militaire de Parchin où plusieurs échantillons de l'environnement ont été prélevés. Elle n'a observé aucune activité inhabituelle dans les bâtiments visités, et les résultats de l'analyse des échantillons de l'environnement n'ont pas indiqué la présence de matières nucléaires dans ces emplacements ».*
- GOV/2006/15, en date du 27 février 2006, paragraphe 52 : « *À cet égard, l'Iran a permis à l'Agence de visiter des sites servant dans le domaine de la défense, à Kolahdouz, Lavisan et Parchin. L'Agence n'a observé aucune activité inhabituelle dans les bâtiments visités à Kolahdouz et Parchin, et les résultats de l'analyse des échantillons de l'environnement n'ont pas indiqué la présence de matières nucléaires dans ces emplacements ».*

64- Se référant au paragraphe 4 du rapport du Directeur général (GOV/2013/40), l'Agence compte que la République islamique d'Iran lui donne accès à tous les renseignements, documents, sites, matières, et personnels pertinents en Iran. Réciproquement, l'Iran est aussi légitimement en droit d'attendre et d'avoir accès à tous les documents et renseignements présumés concernant les soi-disant dimensions militaires possibles du programme nucléaire iranien afin de préparer sa réponse.

65- Il convient de rappeler que, sur la base des modalités convenues entre l'Iran et l'Agence en 2007 (INFCIRC/711) – qui ont débouché sur le règlement et la clôture de tous les problèmes restants (les six questions en suspens) qui sont mentionnés dans les rapports du Directeur général GOV/2007/58 et GOV/2008/4 – sur la question des dites « études présumées », l'Agence devait fournir « à l'Iran tous les documents correspondants », et cela devait être fait de sorte que « l'Iran puisse les examiner et informer l'Agence de son évaluation ».

66- Bien que l'Agence n'ait pas été en mesure de fournir à l'Iran un seul de ces documents présumés, elle déclare de manière répétée être en possession de documents et d'informations crédibles dans l'ensemble ; or, en ne les communiquant pas à l'Iran et en n'effectuant pas de vérification ni d'authentification, elle invalide en quelque sorte sa propre évaluation !

67- Se référant au paragraphe 5 du rapport du Directeur général (GOV/2013/40), l'Iran rappelle une fois de plus qu'il est prêt à un accord sur des modalités pour clarifier les questions présumées non résolues. En conséquence, accorder l'accès doit se faire en conformité avec les obligations de l'Iran et sur la base d'une modalité convenue par les deux parties. La République islamique d'Iran

n'est nullement tenue d'accorder quelque accès que ce soit à l'Agence au-delà des exigences de son accord de garanties, sauf accord sur une modalité.

68- À titre d'exemple, lorsque la République islamique d'Iran a demandé à l'Agence des informations sur des documents ayant trait à la charge utile nucléaire d'un missile, cette dernière s'est contentée de présenter de nouveau, à la réunion de janvier 2012, la même documentation relative aux études présumées dans une présentation PowerPoint. De fait, d'après ce qu'affirme l'Agence, les études présumées ont été effectuées en 2004, soit il y a neuf ans. Il est surtout intéressant de noter que l'AIEA continue de ne pas vouloir transmettre à l'Iran les documents relatifs aux études présumées en affirmant que le pays qui est en possession de ces documents ne coopère pas à cet égard. Il convient de noter que ce manque de coopération de la part de la source des documents présumés était signalé dans le rapport du Directeur général précédent (GOV/2009/35 – par. 23) en ces termes : « *le Directeur général prie instamment les États Membres qui ont fourni de la documentation à l'Agence d'élaborer avec elle de nouvelles modalités pour qu'elle puisse communiquer d'autres informations à l'Iran car l'incapacité où se trouve l'Agence de communiquer ces autres informations à l'Iran, et de lui remettre des copies, voire les originaux, fait qu'il est difficile pour elle de progresser dans sa vérification.* » Toutefois, ce manque de coopération ne ressort pas du tout des rapports récents du Directeur général, bien qu'il en soit fait état verbalement.

69- Au paragraphe 52 du document GOV/2013/40, le Directeur général écrit : « *Depuis novembre 2011, [l'Agence] a obtenu plus d'informations qui confirment à nouveau l'analyse figurant dans cette annexe* ». Cette affirmation est complètement fautive, car ce que l'Agence a présenté sous format PowerPoint à l'Iran le 30 janvier 2012 était exactement la même information relative aux études présumées avancée par les États-Unis en 2004, et il n'y avait aucun élément d'information nouveau. Or, l'Agence a mis en avant certaines diapositives avec la mention « NOUVEAU » qui en réalité n'étaient pas nouvelles et étaient en fait les mêmes informations de 2004 falsifiées et forgées de toutes pièces, que les États-Unis ont récemment et petit à petit transmises de nouveau à l'AIEA, et celle-ci n'a pas communiqué ces informations à l'Iran, comme celui-ci s'en est plaint dans sa précédente note explicative.

70- S'agissant du paragraphe 52 du rapport du Directeur général (GOV/2013/40), concernant les informations reçues dont l'Agence « *juge que, dans l'ensemble, [elles] sont crédibles* », si les informations reçues et vérifiées par l'Agence sont crédibles, comme il est affirmé, alors, premièrement, pour quelle raison l'Agence refuse-t-elle de transmettre les documents justificatifs à l'Iran ? Deuxièmement, l'Agence a préjugé de la crédibilité et de l'authenticité des documents et des informations qu'elle a reçus, sans vérification objective et indépendante et sans donner la moindre possibilité à l'Iran d'avoir en main des documents soumis à des mesures de vérification. Cette méthode de travail ne peut que porter atteinte au professionnalisme et à la crédibilité de l'Agence. Il convient de rappeler que le Directeur général précédent a indiqué dans son rapport de septembre 2005 (GOV/2005/67, par. 41) que « *[l'Agence] a eu librement accès à ces bâtiments et leurs environs et a été autorisée à prélever des échantillons de l'environnement, dont l'analyse n'a pas révélé la présence de matières nucléaires ; elle n'a pas non plus vu d'équipements ou de matières à double usage pertinents dans les emplacements visités* » et, dans son rapport de février 2006 (GOV/2006/15, par. 52,) que « *l'Iran a permis à l'Agence de visiter des sites servant dans le domaine de la défense, à Kolahdouz, Lavisan et Parchin. L'Agence n'a observé aucune activité inhabituelle dans les bâtiments visités à Kolahdouz et Parchin, et les résultats de l'analyse des échantillons de l'environnement n'ont pas indiqué la présence de matières nucléaires dans ces emplacements.* » Alors que ces vérifications factuelles ont déjà été effectuées et consignées, le fait d'avancer des allégations détruit la crédibilité du système de vérification de l'Agence.

71- L'affirmation, au paragraphe 57 du rapport du Directeur général (GOV/2013/40), selon laquelle « *Il reste essentiel que, sans plus attendre, l'Iran réponde sur le fond aux questions précises que l'Agence lui a posées au sujet du site de Parchin et de l'expert étranger, comme elle le demande depuis février 2012, et qu'il lui donne accès à cet emplacement* » sans élaboration d'un cadre juridique de coopération (modalité) et sans donner les garanties juridiques nécessaires est inacceptable. Le membre de phrase « *les images satellitaires dont dispose l'Agence pour la période allant de février 2005 à janvier 2012 ne montrent quasiment aucune activité dans le bâtiment abritant la cuve de confinement [...] ou à proximité* » au paragraphe 54 est en contradiction avec le membre de phrase du

paragraphe 40 du rapport du Directeur général (GOV/2012/55), qui indique que « *certaines [activités] se sont poursuivies après 2003* ». Les images satellitaires et les informations des médias ne sauraient constituer une base sur laquelle fonder un jugement. La République islamique d'Iran peut aisément prouver que de telles informations sont incorrectes. Par exemple, lorsque des journaux ont fait beaucoup de bruit à propos de camions déplaçant de la terre à Parchin, le Directeur général s'est empressé de confirmer leurs allégations. Or, ces transports par camions étaient destinés à la construction de la nouvelle route de Parchin et son asphaltage (l'ancienne route ayant été submergée à la suite de l'édification d'un barrage fluvial). Une telle prise de position hâtive de la part du Directeur général discrédite l'Agence. Il convient de noter que, conformément au document adopté et distribué en 1995 comme « Partie 1 » du renforcement des garanties, l'Agence devrait en premier lieu miser sur l'innocence de tous ses États Membres, alors qu'un tel jugement prématuré est en contradiction avec l'esprit de ladite décision.

72- Alors qu'aucune mesure ne peut être engagée avant que le cadre soit convenu, pour prouver notre volonté politique, nous ne nous sommes pas opposés à la liste de points à traiter proposés par l'Agence, qui inclut Parchin, depuis le début de nos discussions. Il convient de mentionner que pendant les pourparlers de février 2012 à Téhéran, avant de conclure une modalité destinée à montrer sa bonne volonté, l'Iran a informé le Directeur général adjoint qu'il était prêt à donner accès à l'emplacement où, selon l'Agence, des essais d'explosifs brisants étaient effectués à Marivan le même jour, et à donner également accès à Parchin la semaine suivante. Mais curieusement, l'équipe nous a informés que le Directeur général n'acceptait pas ces offres généreuses. Tout ce tumulte a donc une motivation politique dont le but est de nuire à notre coopération avec l'Agence. L'Iran a montré à plusieurs occasions que toutes les allégations sur les dimensions militaires possibles étaient infondées et fausses. Nous déclarons que lorsque l'Agence acceptera la position légitime et justifiée que nous avons exprimée selon les termes proposés pendant les discussions, la modalité sera conclue et l'Iran sera alors prêt à donner accès à Parchin en vertu de cette modalité.

73- En ce qui concerne le paragraphe 53 du rapport du Directeur général (GOV/2013/40), concernant la coopération avec l'Agence sur toutes les questions en suspens, l'Iran présentera des preuves propres à démentir les allégations de l'Agence une fois seulement qu'il aura reçu les documents pertinents. L'Agence n'a communiqué à l'Iran qu'un seul document, appelé « document 18 » (GOV/2008/15, annexe A2, document 3) sur lequel l'Iran a posé quelques questions simples à l'Agence dans sa déclaration initiale à cet égard. La première question était de savoir pourquoi l'Agence avait prétendu en 2008 que ce document « *appartenait à l'Iran* », mais avait ensuite affirmé, dans le rapport de novembre 2011, que l'Iran « *y avait accès* » ? L'Agence n'a encore donné aucune réponse au sujet de ces déclarations contradictoires, si ce n'est que c'est un pays qui avait affirmé cela. Elle a présenté ses conclusions sous la forme d'un diagramme en couleur joint au rapport de novembre 2011, basé uniquement sur le document en question qui n'a aucune validité et est juste une manipulation de la part du pays informateur.

C. Mise en œuvre de l'accord de garanties de l'Iran

C1. En général

74- L'article 2 de l'accord de garanties de l'Iran (INFCIRC/214) exige que des garanties soient appliquées « *conformément aux termes du présent Accord* ». Tous les rapports du Directeur général au Conseil des gouverneurs, y compris celui paru sous la cote GOV/2013/40, indiquent et confirment que l'application des garanties en République islamique d'Iran est conforme à l'accord de garanties de ce pays, sans qu'il y ait un quelconque manquement ou écart ou une quelconque ambiguïté, comme en témoignent différentes parties du rapport susmentionné, comme suit :

- a. Le paragraphe 8 est libellé comme suit : « *l'Iran a déclaré à l'Agence 17 installations nucléaires et neuf emplacements hors installation* » et « *[...] l'Agence continue de vérifier le non-détournement des matières déclarées dans ces installations et ces EHI* ».
- b. Toutes les installations nucléaires iraniennes sont soumises aux garanties de l'Agence (paragraphe 8), notamment les installations d'enrichissement (paragraphe 9 à 27), le réacteur de recherche à eau lourde (paragraphe 31 à 36), le réacteur de recherche de Téhéran (RRT)

(paragraphe 30 et 64), l'installation de production de radio-isotopes (paragraphe 30), l'installation de conversion d'uranium (ICU) et l'usine de fabrication de combustible (UFC) (paragraphe 39 à 50), le réacteur à eau lourde de puissance nulle à Ispahan (paragraphe 63), la centrale nucléaire de Bushehr (paragraphe 66).

- c. L'Agence a pu prélever des échantillons dans des installations nucléaires pour vérifier les déclarations de l'Iran, et plus particulièrement dans l'installation d'enrichissement de combustible de Natanz, comme indiqué au paragraphe 17 : « *En se basant sur les résultats de l'analyse des échantillons de l'environnement prélevés à l'IEC et d'autres activités de vérification, l'Agence a conclu que l'installation fonctionnait comme l'Iran l'avait déclaré dans le QRD pertinent* », dans l'installation pilote d'enrichissement de combustible de Natanz, comme indiqué au paragraphe 23 : « *En se basant sur les résultats de l'analyse des échantillons de l'environnement prélevés à l'IPEC et d'autres activités de vérification, l'Agence a conclu que l'installation a fonctionné comme déclaré par l'Iran dans le QRD pertinent* », et à Fordou, comme indiqué au paragraphe 27 : « *En se basant sur les résultats de l'analyse des échantillons de l'environnement prélevés à l'IECF et d'autres activités de vérification, l'Agence a conclu que l'installation a fonctionné comme déclaré par l'Iran dans son QRD pertinent le plus récent* ».

C2. Renseignements descriptifs (rubrique 3.1 modifiée des arrangements subsidiaires)

75- L'Iran appliquait volontairement la rubrique 3.1 modifiée des arrangements subsidiaires depuis 2003, mais a suspendu cette application en réponse aux résolutions illégales du Conseil de sécurité de l'ONU contre ses activités nucléaires pacifiques. Toutefois, il applique actuellement la rubrique 3.1 de ses arrangements subsidiaires et, de ce fait, la déclaration au paragraphe 58 du rapport selon laquelle « *l'Iran n'applique pas les dispositions de la rubrique 3.1 modifiée de la partie générale des arrangements subsidiaires concernant la communication rapide de renseignements descriptifs...* » est fallacieuse et erronée. L'Iran n'est pas tenu d'appliquer la rubrique 3.1 modifiée et s'est acquitté de son obligation de fournir des renseignements descriptifs en temps voulu.

76- En réalité, la suspension de la rubrique 3.1 modifiée n'a pas d'impact négatif sur la capacité de l'Agence de vérifier la conception d'une installation en cours d'élaboration et ou même sa construction et ne l'empêche donc pas d'appliquer une méthode de contrôle efficace. Il convient de noter qu'il n'y pas encore de méthode de contrôle pour les installations au stade de la planification ou de la construction. Par conséquent, l'affirmation figurant au paragraphe 58 selon laquelle « *Le fait que des renseignements descriptifs ne soient pas communiqués rapidement nuit en outre à la capacité de l'Agence de vérifier la conception d'une installation et ne lui permet pas d'appliquer une méthode de contrôle efficace* » est fautive et trompeuse. Toutefois, il convient de souligner que l'Iran ne manque pas de mettre à jour le QRD relatif à ses installations en service, conformément à la rubrique 3.1, lorsqu'il y a des changements. Par conséquent, cette déclaration incorrecte et politique est contraire au Statut de l'AIEA et à l'accord de garanties (INFCIRC/21) et montre clairement la motivation politique du Directeur général.

77- S'agissant du QRD relatif au réacteur de recherche à eau lourde (IR-40), il a déjà été communiqué à l'Agence à titre volontaire il y a environ six ans. Bien que nous n'y soyons pas tenus, étant donné que nous n'appliquons pas la rubrique 3.1 modifiée des arrangements subsidiaires, l'Iran a cependant volontairement communiqué des informations et autorisé les inspecteurs de l'Agence à accéder à cette installation pour qu'ils y effectuent une vérification des renseignements descriptifs et l'Agence a reçu dans le cadre d'inspections en continu les toutes dernières informations actualisées, ce qui malheureusement n'a pas été apprécié par le Directeur général (paragraphe 32 à 36).

78- En ce qui concerne les paragraphes 28, 59, 60 et 61, l'Iran agit et agira conformément à son accord de garanties et aux dispositions prévues dans ses arrangements subsidiaires et communiquera et soumettra à l'Agence le questionnaire concernant les renseignements descriptifs (QRD) approprié en temps voulu.

C3. Projets liés à l'eau lourde

79- Les demandes de l'Agence concernant l'accès à l'usine de production d'eau lourde (UPEL), évoquées au paragraphe 38 du rapport GOV/2013/40, ne sont pas fondées juridiquement d'après

l'accord de garanties mais reposent entièrement sur les dispositions du protocole additionnel et, par ailleurs, la demande de prélever des échantillons de l'eau lourde entreposée à l'installation de conversion d'uranium (ICU) va même au-delà des dispositions du protocole additionnel.

80- De plus, demander des renseignements ou un accès en invoquant comme prétexte les résolutions illégales du Conseil de sécurité de l'ONU est injustifié des points de vue technique et juridique et créera un précédent illégal. Il convient de noter que les usines de production d'eau lourde ne sont pas visées par l'accord de garanties généralisées (AGG). Ces demandes de l'Agence sortent aussi du cadre des résolutions pertinentes illégales du Conseil de sécurité de l'ONU, qui demandent seulement la vérification de la suspension. Par conséquent, quand l'Iran déclare haut et fort, conformément aux droits inaliénables qui lui sont reconnus par le Statut de l'AIEA et le TNP, que les travaux sur des projets liés à l'eau lourde n'ont pas été suspendus, il est inutile que l'Agence présente de telles demandes infondées. Il est donc ridicule de demander à vérifier si l'Iran a suspendu ou non ses activités !

D. Protocole additionnel

81- Le rapport comprend, avant le paragraphe 62, le sous-titre « Protocole additionnel », qui suppose que l'Iran devrait appliquer le protocole additionnel. Sur la base de cette hypothèse incorrecte, le Directeur général demande des mesures illégales et induit le Conseil des gouverneurs en erreur en faisant de fausses affirmations dans son rapport, notamment en indiquant au paragraphe 67 que « *l'Iran n'apporte pas la coopération nécessaire – notamment en ne mettant pas en œuvre son protocole additionnel – ...* ».

82- La description inexacte des engagements incombant à l'Iran en vertu du protocole additionnel ou les obligations juridiquement contraignantes que l'on a tirées des résolutions illégales du Conseil de sécurité de l'ONU, indépendamment de l'ingérence non autorisée dans la mise en œuvre de l'accord de garanties de l'Iran, sont toutes irréalistes et non contraignantes pour la République islamique d'Iran ; aussi toute mesure demandée par le Conseil des gouverneurs à cet égard est-elle inconstitutionnelle, politiquement motivée et illégale. Il convient de souligner que l'Iran s'est déjà pleinement acquitté de ses obligations en matière de garanties et qu'il continue de le faire.

83- Le protocole additionnel (PA) n'est pas un instrument juridiquement contraignant et est volontaire par nature. Par conséquent, de nombreux États Membres (57 d'après le SIR pour 2012), dont l'Iran, n'appliquent pas ce protocole volontaire. Cependant, il y a lieu de rappeler que l'Iran a appliqué le PA volontairement pendant plus de deux ans et demi, en tant que mesure de confiance.

84- Malgré la coopération de l'Iran, qui a appliqué le PA volontairement pendant plus de deux ans et demi (2003-2006) comme mesure de confiance, pendant la même période, sept résolutions illégales et politiquement motivées ont hélas été adoptées contre l'Iran par le Conseil des gouverneurs, sous la pression de quelques États occidentaux, ce qui montre clairement que le cas de la République islamique d'Iran n'est ni technique ni juridique, mais qu'il est simplement politisé.

85- L'Iran, qui est un État souverain, n'a pas encore ratifié le protocole additionnel et n'a aucune obligation de l'appliquer. La déclaration figurant dans le paragraphe 67 du rapport GOV/2013/40 selon laquelle « *l'Iran n'apporte pas la coopération nécessaire – notamment en ne mettant pas en œuvre son protocole additionnel –* » est dépourvue de fondement juridique et sort du cadre du mandat statutaire du Directeur général. L'Agence est obligée de vérifier que les États Membres respectent le Statut de l'AIEA et les accords de garanties pertinents.

86- En substance, il est inacceptable qu'un instrument volontaire soit transformé en obligation juridique sans le consentement d'un État souverain. Ce concept fondamental concernant le protocole additionnel a été affirmé dans le document final de la Conférence d'examen du TNP de 2010 (NPT/CONF.2010/50 (Vol. I)) et dans la résolution GC(56)/RES/13 de la Conférence générale de l'Agence, stipulant qu' « *il relève de la décision souveraine de tout État de conclure un protocole additionnel* ».

87- La note infrapaginale 69 du rapport GOV/2013/40 indique que « *Le Conseil des gouverneurs a confirmé à de nombreuses reprises, dès 1992, que le paragraphe 2 du document INFCIRC/153*

(Corr.), qui correspond à l'article 2 de l'accord de garanties de l'Iran, autorise et oblige l'Agence à vérifier à la fois le non-détournement de matières nucléaires des activités déclarées (exactitude) et l'absence d'activités nucléaires non déclarées dans l'État (exhaustivité) (voir, par exemple, les documents GOV/OR.864, par. 49, et GOV/OR.865, par. 53 et 54) ». À cet égard, il convient de noter ce qui suit :

- a. Il est certes affirmé dans la note que « l'article 2 de l'accord de garanties de l'Iran [...] autorise et oblige l'Agence à vérifier à la fois le non-détournement de matières nucléaires des activités déclarées (exactitude) et l'absence d'activités nucléaires non déclarées dans l'État (exhaustivité) », mais cette note ne reproduit pas l'article 2 de l'accord de garanties de l'Iran dans son intégralité, car celui-ci réitère clairement que « l'Agence a le droit et l'obligation de veiller à l'application des garanties, **conformément aux termes du présent Accord**, sur toutes les matières brutes et tous les produits fissiles spéciaux » ! Par conséquent, exiger de l'Iran qu'il applique des mesures de vérification en dehors du cadre de son accord de garanties, comme l'application du protocole additionnel, excède le droit et les obligations de l'Agence et est illégal et non contraignant.
- b. Le Conseil des gouverneurs n'a jamais autorisé ni obligé l'Agence à chercher à vérifier à la fois le non-détournement de matières nucléaires des activités déclarées (exactitude) et l'absence d'activités nucléaires non déclarées dans un État Membre. Le compte rendu GOV/OR.864 montre clairement qu'il s'agit d'un point de vue personnel et seulement d'un résumé du président de cette séance du Conseil des gouverneurs. Ainsi, il comprend le libellé suivant : « le Conseil approuve l'orientation générale du Programme 93+2 », suivi de réserves exprimées par certains membres du Conseil, par exemple : « le fait d'accepter les recommandations figurant dans le document GOV/2784 n'équivaudra pas à une approbation implicite de l'une quelconque des mesures décrites dans ce document ni des interprétations juridiques données par le Secrétariat ». Le Conseil des gouverneurs n'a pas confirmé le point de vue donné par le Président dans cette déclaration. Il ne s'agit donc pas d'une « interprétation unanime » et elle ne crée pas d'« obligation unilatérale ». Si l'interprétation unilatérale donnée dans la note 67 était exacte, il ne serait pas nécessaire de codifier le PA et, ainsi, les accords de garanties auraient été suffisants pour ce qui est de l'exactitude et de l'exhaustivité.

88- En substance, toute interprétation unilatérale d'un accord bilatéral, y compris des accords de garanties, qui peut avoir une incidence sur l'application de l'accord, ne peut avoir force obligatoire avant d'être approuvée par les deux parties.

89- Il est intéressant de noter que non seulement l'Agence interprète unilatéralement l'accord de garanties, mais aussi qu'elle déclare, au paragraphe 67 du rapport GOV/2013/40, avoir le droit et le mandat de mettre en œuvre le protocole additionnel lorsqu'elle affirme qu'elle n'est « pas en mesure de donner des assurances crédibles quant à l'absence de matières et d'activités nucléaires non déclarées » parce que « l'Iran n'apporte pas la coopération nécessaire, notamment en ne mettant pas en œuvre son protocole additionnel ». En revanche, l'Agence se doit effectivement d'expliquer l'attention extraordinaire et discriminatoire qu'elle porte à la mise en œuvre du protocole additionnel en Iran.

90- La République islamique d'Iran a pleinement coopéré avec l'Agence dans le cadre de l'application des garanties en ce qui concerne les matières et les installations nucléaires. Par conséquent, affirmer que « ... l'Iran n'apporte pas la coopération nécessaire – notamment en ne mettant pas en œuvre son protocole additionnel » et que « [l'Agence] n'est pas en mesure de donner des assurances crédibles quant à l'absence de matières et d'activités nucléaires non déclarées en Iran, et donc de conclure que toutes les matières nucléaires dans ce pays sont affectées à des activités pacifiques » est totalement faux, n'a pas de fondement juridique et est un autre exemple de perte d'impartialité.

91- Le fait est qu'il est rendu compte de toutes les matières nucléaires déclarées en Iran et que celles-ci sont restées affectées à des activités pacifiques et soumises à une surveillance intégrale de l'Agence. Le fait de mélanger, d'une manière non professionnelle, les notions « matières nucléaires déclarées » et « toutes les matières nucléaires », respectivement dans le contexte de l'accord de garanties généralisées (AGG) et du protocole additionnel, n'est pas juridiquement fondé, ce qui induit

le public en erreur et va à l'encontre des attentes émises par le Mouvement des non-alignés dans plusieurs de ses déclarations au Conseil des gouverneurs dans lesquelles « [le MNA] souligne la distinction fondamentale entre les obligations juridiques des États en vertu de leurs accords de garanties respectifs et toute mesure volontaire d'instauration de la confiance et que cela ne constitue pas des obligations juridiques au titre des garanties ». De ce fait, la conclusion tirée à partir de la notion susmentionnée est totalement fautive et doit être corrigée en conséquence.

92- Il convient de noter qu'il est mentionné dans le rapport sur l'application des garanties pour 2012 que « Des garanties ont été appliquées dans 57 États [dont la République islamique d'Iran] ayant un accord de garanties généralisées en vigueur mais pas de protocole additionnel en vigueur. Pour ces États, le Secrétariat n'a trouvé aucun indice de détournement de matières nucléaires déclarées d'activités nucléaires pacifiques. Sur cette base, il a conclu que, pour ces États, les matières nucléaires déclarées étaient restées affectées à des activités pacifiques ».

93- Le mandat du Directeur général est énoncé dans le Statut de l'Agence, de sorte qu'en aucun cas le Directeur général n'est un superviseur et/ou un évaluateur du Conseil de sécurité de l'ONU.

94- Toute demande d'application du PA est contraire au Statut de l'Agence et à l'accord de garanties de l'Iran. Ces demandes illégales ne devraient donc pas être réitérées dans les futurs rapports du Directeur général.

95- À cet égard, la République islamique d'Iran se réserve le droit de demander réparation pour tous les dommages dus à l'interprétation erronée des avis du Directeur général lorsqu'il fait rapport au Conseil des gouverneurs.

E. Résolutions illégales du Conseil des gouverneurs de l'AIEA et du Conseil de sécurité de l'ONU concernant le programme nucléaire pacifique de l'Iran

96- La République islamique d'Iran a déjà expliqué, sur la base de dispositions juridiques comme celles du Statut de l'Agence et de l'accord de garanties, que les résolutions du Conseil des gouverneurs contre l'Iran sont illégales et injustifiées. La question de son programme nucléaire pacifique a été illégalement transmise au Conseil de sécurité de l'ONU, qui a suivi une approche erronée en adoptant des résolutions politiquement motivées, illégales et injustes contre l'Iran. Toute requête de l'Agence découlant de ces résolutions est donc illégitime et inacceptable.

97- Comme lesdites résolutions du Conseil de sécurité n'ont pas été soumises à la procédure juridique pertinente et qu'elles ont été adoptées en contravention avec la Charte des Nations Unies, elles ne sont en aucune façon juridiquement contraignantes. Soumettre le cas de l'Iran au Conseil de sécurité a constitué une violation de l'article XII.C du Statut de l'AIEA ; par conséquent, les résolutions du Conseil ont aussi été adoptées en contravention avec les buts et principes de la Charte (violation de l'article 24 de la Charte des Nations Unies). De plus, même si cette adoption peut être considérée comme légale d'une certaine manière, on ne peut invoquer l'article 41 du chapitre VII, et les résolutions ne sont pas non plus juridiquement contraignantes car il n'y a eu aucune menace contre la paix et la sécurité internationales. En fait, l'Agence est devenue plus royaliste que le roi en cherchant à appliquer les dispositions de résolutions illégales, qu'elle qualifie d'obligations juridiques de l'Iran tout au long de ses rapports, et en indiquant fréquemment que l'Iran s'est abstenu de s'acquitter de ces prétendues obligations juridiques. Le Directeur général de l'AIEA ferait mieux de confier la tâche d'appliquer les résolutions du Conseil de sécurité de l'ONU à leur auteur, c'est-à-dire aux détenteurs d'armes nucléaires ; il devrait tenter plutôt de s'acquitter de ses propres responsabilités énoncées dans le Statut, qu'il a négligées, en ce qui concerne l'utilisation pacifique de l'énergie nucléaire, et qui sont réaffirmées à l'article IV du TNP, à savoir l'utilisation pacifique de l'énergie nucléaire et le transfert de technologie y afférent, ainsi que l'élimination des traitements discriminatoires et des groupes parallèles. Le Directeur général devrait se demander pourquoi il n'a pas encore rempli le tout premier devoir de sa fonction, à savoir protéger les informations confidentielles fournies par des États Membres aux inspecteurs de l'AIEA, ou rendre compte des obstacles politiques qui ne permettent pas de concrétiser la fourniture de combustible nucléaire à la

demande des États Membres sans faire de discrimination. Il devrait réfléchir à l'accumulation de ses fonctions et laisser à d'autres les tâches qui sont les leurs.

98- Le paragraphe 2 de l'article III de l'accord entre l'Agence et l'ONU (INFCIRC/11) dispose que « *L'Agence avertit le Conseil de sécurité et l'Assemblée générale de toute violation du paragraphe C de l'Article XII de son Statut* ». Les dispositions du paragraphe C de l'article XII du Statut n'ont jamais été en jeu s'agissant de l'application de l'accord de garanties TNP en République islamique d'Iran. Par conséquent, l'ingérence du Conseil de sécurité dans le programme nucléaire pacifique de l'Iran est tout à fait contraire aux dispositions organisationnelles, statutaires et en matière de garanties qui régissent les pratiques et procédures de l'AIEA. De fait, les dispositions juridiques de fond et de procédure, qui sont nécessaires pour amener le Conseil de sécurité à se pencher sur les questions soulevées par l'Agence, ont été totalement ignorées dans ce cas. Saisir le Conseil de sécurité du problème nucléaire d'un État n'est possible que dans les conditions suivantes :

- a) Il est essentiel de déterminer au préalable l'existence d'une violation (détournement) conformément au paragraphe C de l'article XII du Statut de l'AIEA pour saisir le Conseil de sécurité d'un problème ; cette tâche est confiée aux inspecteurs de l'AIEA qui doivent faire rapport au Conseil des gouverneurs par l'intermédiaire du Directeur général de l'AIEA. Les rapports de l'Agence n'ont jamais mentionné une quelconque « violation » par l'Iran ou un quelconque détournement dans ses activités nucléaires pacifiques. Qui plus est, le Directeur général de l'AIEA a souligné à plusieurs reprises qu'il n'y avait aucun détournement de matières et d'activités nucléaires déclarées en République islamique d'Iran. Cette conclusion a été rappelée dans chacun de ses rapports.
- b) En outre, conformément à l'article 19 de l'accord de garanties entre l'Iran et l'AIEA, daté du 15 mai 1974 (INFCIRC/214), le renvoi de la question par l'Agence au Conseil de sécurité n'est possible, conformément aux dispositions du paragraphe C de l'article XII du Statut de l'AIEA qu'« *[a]u cas où le Conseil, après examen des renseignements pertinents communiqués par le Directeur général, constate que l'Agence n'est pas à même de vérifier que les matières nucléaires qui doivent être soumises aux garanties en vertu [de l'] Accord n'ont pas été détournées vers des armes nucléaires ou d'autres dispositifs explosifs nucléaires* ». Il est intéressant de mentionner à cet égard que le Directeur général de l'AIEA a constamment déclaré dans tous ses rapports que l'Agence a pu vérifier que les matières et activités nucléaires déclarées en Iran n'avaient pas été détournées à des fins militaires et qu'elles étaient restées affectées à des fins absolument pacifiques et, par conséquent, le Conseil des gouverneurs a saisi le Conseil de sécurité de l'ONU de la question nucléaire iranienne non pas en se fondant sur l'article 19, mais sur le paragraphe C de l'article XII, ce qui n'est pas justifié.
- c) En outre, l'AIEA peut faire rapport au Conseil de sécurité sur les activités nucléaires d'un pays lorsque la paix et la sécurité internationales sont menacées et, dans ce cas, conformément au paragraphe B.4. de l'article III de son Statut, elle en aviserait le Conseil de sécurité. Il convient de noter que, contrairement aux allégations infondées de ces quelques États, allégations qui ont été à l'origine du renvoi de la question du programme nucléaire iranien au Conseil de sécurité, aucun rapport du Directeur général de l'AIEA n'a décrit les activités nucléaires de l'Iran comme constituant « *une menace pour la paix et la sécurité internationales* ». Au contraire, ces rapports ont expressément stipulé que ces activités étaient pacifiques et qu'il n'y avait aucun détournement de matières et d'activités nucléaires en Iran.

99- Pour les raisons indiquées ci-dessus, il n'est pas justifié d'impliquer le Conseil de sécurité dans les travaux de l'Agence. Cette dernière devrait continuer de s'acquitter de ses responsabilités relatives à la mise en œuvre de l'accord de garanties avec l'Iran (INFCIRC/214) en observant strictement les dispositions.

F. Contradiction entre les résolutions du Conseil de sécurité de l'ONU et du Conseil des gouverneurs de l'AIEA et la Charte des Nations Unies et le droit international

100- Outre le fait que le Conseil des gouverneurs de l'AIEA a illégalement rendu compte de l'existence d'une violation et qu'il a fait part du programme nucléaire pacifique de l'Iran au Conseil de sécurité de l'ONU, l'adoption de toutes les résolutions du Conseil de sécurité contre le programme nucléaire pacifique de l'Iran est contraire à la « Charte des Nations Unies » et au droit international.

101- En tant qu'organe des Nations Unies créé par les États Membres, le Conseil de sécurité est soumis à des obligations juridiques et doit se conformer aux mêmes règles internationales impératives que les États Membres. Il doit observer toutes les normes internationales, en particulier la Charte des Nations Unies, et les normes impératives du droit international lorsqu'il prend des décisions et des mesures. Inutile de dire que toutes les mesures contrevenant à ces règles et principes qu'il aura adoptées n'auront aucun effet juridiquement contraignant⁴.

102- En vertu de l'article 25 de la Charte, les États Membres de l'ONU, y compris la République islamique d'Iran, « *conviennent d'accepter et d'appliquer les décisions du Conseil de sécurité conformément à la présente Charte* ». Toutefois, en vertu du paragraphe 2 de l'article 24 de la Charte, les décisions du Conseil de sécurité doivent être prises « *conformément aux buts et principes des Nations Unies* », point qui n'a pas été respecté en ce qui concerne les résolutions du Conseil de sécurité contre la République islamique d'Iran. Ces résolutions ne sont donc pas acceptables et la République islamique d'Iran ne peut pas les appliquer.

103- Sur la base du Statut de l'AIEA, les décisions du Conseil des gouverneurs de l'Agence relatives au programme nucléaire pacifique de la République islamique d'Iran ont le même défaut. Le paragraphe B.1 de l'article III du Statut de l'Agence établit un lien entre les fonctions de l'AIEA et l'ONU. Il se lit comme suit : « *Dans l'exercice de ses fonctions, l'Agence : 1. Agit selon les buts et principes adoptés par les Nations Unies en vue de favoriser la paix et la coopération internationales, conformément à la politique suivie par les Nations Unies en vue de réaliser un désarmement universel garanti et conformément à tout accord international conclu en application de cette politique* ».

104- Les exemples ci-après illustrent quelques cas de violation du préambule et des *buts et principes* de la Charte des Nations Unies par les résolutions du Conseil de sécurité et du Conseil des gouverneurs de l'AIEA contre la République islamique d'Iran :

a) D'après le premier paragraphe du préambule de la Charte, le Conseil de sécurité doit agir de manière « *à créer les conditions nécessaires au maintien de la justice et du respect des obligations nées des traités et autres sources du droit international, [et] à favoriser le progrès social et instaurer de meilleures conditions de vie dans une liberté plus grande* ».

- Exiger la suspension d'activités nucléaires pacifiques totalement soumises à la surveillance de l'Agence, sans aucun effet sur les activités de vérification :

1. ne fera qu'empêcher l'instauration de « *meilleures conditions de vie* » pour le public et « *entraver le progrès économique et technologique de l'Iran* » (contrairement à l'article 4 a) de l'accord de garanties) ;

2. sera contraire à l'obligation qu'a l'Agence en vertu de l'article 4 b) de l'accord de garanties d'« *éviter de gêner indûment les activités nucléaires pacifiques de l'Iran et, notamment, l'exploitation des installations* » ;

3. sera en contradiction avec l'obligation « *[de] créer les conditions nécessaires au maintien de la justice et du respect ...* » et les « *principes de la justice* ». En effet, il n'y a aucun

⁴ Comme l'a déclaré le Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie (TPIY) dans un des jugements qu'il a rendus, « [en] tout état de cause, ni la lettre ni l'esprit de la Charte ne conçoivent le Conseil de sécurité comme *legibus solutus* (échappant à la loi) ». De même, comme l'a soutenu la Cour internationale de Justice dans l'avis consultatif qu'elle a donné en 1971, les États Membres sont tenus de se conformer aux décisions du Conseil de sécurité uniquement si ces dernières sont conformes à la Charte des Nations Unies.

rapport de l'Agence sur le détournement de matières et d'activités nucléaires ni aucune détermination de l'existence « *de menace contre la paix, de rupture de la paix ou d'un acte d'agression* » (article 39 de la Charte), dus aux activités nucléaires de l'Iran, hormis quelques allégations vagues, sans fondement et non vérifiées sur les « *études présumées* » qui ne peuvent pas être utilisées comme moyen pour porter atteinte au « *droit inaliénable* » d'un État Membre au titre de l'article IV du TNP.

- Dans la résolution 1803 (2008), le Conseil de sécurité a entre autres réaffirmé que l'Iran doit prendre « *sans plus tarder les mesures prescrites par le Conseil des gouverneurs de l'AIEA dans sa résolution GOV/2006/14, qui sont essentielles pour instaurer la confiance dans les fins exclusivement pacifiques de son programme nucléaire et pour régler les questions en suspens* » et qui « *s'étendent au-delà des exigences formelles de l'accord de garanties et du protocole additionnel [de l'Iran]* » (GOV/2008/38).

Il convient de noter que le renvoi de certaines questions devant le Conseil de sécurité n'a pas pour objet de permettre à ce dernier d'assurer « l'application » ou « l'interprétation » de l'accord de garanties de l'Iran. L'AIEA n'est pas une filiale de l'Organisation des Nations Unies ou n'y est pas affiliée. Bien que les deux organismes coopèrent de nombreuses façons, ils sont totalement distincts, et ni l'un ni l'autre n'a le droit d'exercer une quelconque autorité sur l'autre. Si l'Iran enfreint les dispositions de son accord de garanties, l'AIEA peut mettre un terme à son assistance ou exiger le retour des matières et du matériel fournis à l'Iran en vertu de son Statut. Si l'Iran continue de violer ces dispositions, il peut même être déchu de sa qualité de membre de l'AIEA. Tels sont les recours disponibles pour toute violation de son accord de garanties par un État Membre. Seuls l'AIEA et le « *tribunal d'arbitrage* » prévu à l'article 22 de l'accord de garanties, en cas de différend, ont le pouvoir d'assurer « l'application » ou « l'interprétation » de l'accord de garanties d'un État Membre.

Exiger l'adoption ou l'application du protocole additionnel comme étant « *les mesures prescrites par le Conseil des gouverneurs* », alors que c'est un instrument « à caractère volontaire et juridiquement non contraignant », ainsi que la suspension d'activités nucléaires pacifiques est contraire aux normes internationales, à la Convention sur le droit des traités et à l'accord de garanties de l'Iran, et va donc à l'encontre de l'objectif de « *créer les conditions nécessaires au maintien de la justice et du respect des obligations nées des traités et autres sources du droit international* ».

- Plus généralement, exiger la suspension d'activités nucléaires pacifiques sera contraire au « *droit au développement* », au « *droit aux ressources naturelles* » et au « *droit à l'autodétermination* ». Ces droits font partie des droits fondamentaux des nations, et leur violation engage la responsabilité internationale de ceux qui l'ont commise. Toute action d'États ou d'organisations internationales visant à limiter ces droits constitue une violation des principes fondamentaux du droit international, et notamment du principe de non-ingérence dans les affaires internes d'autres États. Dans le document final de la sixième conférence d'examen du TNP, tous les États parties au Traité ont confirmé que « *les choix et les décisions que chaque pays arrête en matière d'utilisation pacifique de l'énergie nucléaire doivent être respectés sans que soient remis en cause les politiques appliquées par le pays en question, les accords qu'il a signés en matière de coopération internationale ou d'utilisation pacifique de l'énergie nucléaire, ni les politiques qu'il a choisies concernant le cycle du combustible* ». Cela a été réaffirmé dans le document final de la conférence d'examen du TNP de 2010, adopté par tous les États parties au Traité. Les mesures prises par le Conseil de sécurité à l'encontre de l'Iran sont donc clairement en contradiction avec les principes énoncés dans le TNP et le Statut de l'Agence.

b) En vertu du paragraphe 1 de l'article premier (*Buts de la Charte*), pour « *l'ajustement ou le règlement de différends ou de situations, de caractère international, susceptibles de mener à une rupture de la paix* », le Conseil de sécurité agit « *par des moyens pacifiques, conformément aux principes de la justice et du droit international* ».

Le Conseil de sécurité n'a jamais déterminé que le programme nucléaire iranien constituait « *une menace contre la paix, une rupture de la paix ou un acte d'agression* » (article 39 de la Charte

des Nations Unies), mais il a adopté néanmoins certaines résolutions contre la République islamique d'Iran au titre du chapitre VII de la Charte des Nations Unies. Avant de recourir aux mesures énoncées aux articles 40 et 41 de la Charte des Nations Unies, il doit avoir épuisé toutes les procédures nécessaires énumérées au chapitre VI de cette dernière. Alors que les questions en suspens définies par l'Agence ont été réglées, que les accusations sur les « études présumées » sont basées sur des données falsifiées non étayées par des informations authentiques, que toutes les activités nucléaires de l'Iran sont soumises aux garanties de l'Agence, le Conseil de sécurité a malheureusement eu recours à une approche de plus en plus hostile vis-à-vis des activités nucléaires pacifiques de l'Iran, contrairement aux « *moyens pacifiques [et] aux principes de la justice et du droit international* » stipulés. Il est paradoxal de penser que si la République islamique d'Iran n'était pas partie au TNP, comme d'autres États de la région, elle aurait davantage de droits et moins d'obligations. De plus, les actions injustes du Conseil de sécurité ont envoyé un message destructeur : l'adhésion au TNP est inutile et son universalité un objectif très lointain.

c) D'après le paragraphe 3 de l'article premier de la Charte (*Buts*), les résolutions du Conseil de sécurité contre la République islamique d'Iran sont contraires aux buts des Nations Unies concernant la réalisation de « *la coopération internationale en résolvant les problèmes internationaux d'ordre économique, social, intellectuel ou humanitaire* ». Le développement des techniques nucléaires pacifiques pour répondre aux besoins nationaux dans les domaines de l'énergie et de la médecine, qui sont considérés comme des besoins vitaux des peuples de tous les pays, ne saurait être remis en cause, et chaque problème à cet égard devrait être résolu par des moyens collectifs et coopératifs et non par le recours à l'embargo et à la menace.

d) Contrairement aux dispositions du paragraphe 1 de l'article 2 de la Charte, le « *principe de l'égalité souveraine de tous [les] Membres* » n'a pas été observé dans le cas de la République islamique d'Iran, comme indiqué plus haut.

e) Conformément au paragraphe 4 de l'article 2 de la Charte, « *Les Membres de l'Organisation s'abstiennent, dans leurs relations internationales, de recourir à la menace ou à l'emploi de la force, soit contre l'intégrité territoriale ou l'indépendance politique de tout État, soit de toute autre manière incompatible avec les buts des Nations Unies* ». Des menaces de recours à la force contre les installations nucléaires iraniennes sont fréquemment proférées, y compris par des membres permanents du Conseil de sécurité, alors que le Conseil s'est montré incapable ou peu désireux de condamner de telles déclarations et d'obliger leurs auteurs à s'abstenir « *dans leurs relations internationales de recourir à la menace* ». On peut donc raisonnablement déduire que des résolutions rédigées en contradiction avec les principes de la Charte des Nations Unies sont de fait la traduction de ces menaces contre l'Iran et une sorte de prétexte pour recourir à la force, ce qui est illégal et inacceptable.

105- Enfin, et ce n'est pas le moins important, compte tenu de ce qui précède, la déclaration du Directeur général telle qu'elle est formulée au paragraphe 71 du rapport n'est pas justifiée et sort du cadre du mandat qui lui a été attribué dans le Statut de l'AIEA et les accords de garanties. Il ne devrait pas formuler de réserve inappropriée, de jugement infondé, ni demander instamment des mesures illégales ne relevant aucunement de ses attributions.