

Информационный циркуляр

INFCIRC/862

22 мая 2014 года

Общее распространение

Русский

Язык оригинала: английский

Сообщение Постоянного представительства Нидерландов при Агентстве от 8 апреля 2014 года, касающееся коммюнике Гаагского саммита по физической ядерной безопасности

1. Генеральным директором получено сообщение Постоянного представительства Нидерландов при Агентстве от 8 апреля 2014 года, к которому прилагается коммюнике Саммита по физической ядерной безопасности 2014 года, состоявшегося 24 и 25 марта 2014 года в Гааге.
2. Данное сообщение и, в соответствии с просьбой Постоянного представительства, прилагаемое коммюнике настоящим распространяются в информационных целях.

КОРОЛЕВСТВО НИДЕРЛАНДОВ

Постоянное представительство Нидерландов при организациях системы Организации Объединенных Наций в Вене свидетельствует свое уважение Генеральному директору Международного агентства по атомной энергии и имеет честь представить коммюнике Гаагского саммита по физической ядерной безопасности, опубликованное по итогам Саммита по физической ядерной безопасности 2014 года, состоявшегося 24 и 25 марта 2014 года в Гааге. Постоянное представительство настоящим просит Генерального директора распространить данное коммюнике среди членов Агентства.

Постоянное представительство Нидерландов пользуется случаем, чтобы возобновить Генеральному директору Международного агентства по атомной энергии уверения в своем самом высоком уважении.

[Печать]

Вена, 8 апреля 2014 года

Генеральному директору
МАГАТЭ

Коммюнике Гаагского саммита по физической ядерной безопасности

Мы, лидеры, собрались в Гааге 24 и 25 марта 2014 года с намерением укрепить физическую ядерную безопасность, уменьшить сохраняющуюся угрозу ядерного терроризма и оценить прогресс, достигнутый нами в данной сфере после Вашингтонского саммита в 2010 году. Готовясь к данному Саммиту, мы использовали в качестве основы для нашей работы коммюнике Вашингтонского и Сеульского саммитов, а также сверялись с вашингтонским Планом работы.

Таким образом,

1. Мы вновь подтверждаем свою приверженность нашим общим целям в сфере ядерного разоружения, ядерного нераспространения и мирного использования ядерной энергии. Мы также подтверждаем, что меры по укреплению физической ядерной безопасности не будут препятствовать реализации прав государств на освоение и использование ядерной энергии в мирных целях.
2. Этот Саммит посвящен вопросам укрепления физической ядерной безопасности и недопущения приобретения террористами, преступниками и всеми другими неуполномоченными субъектами ядерных материалов, которые могут быть использованы в ядерном оружии, и других радиоактивных материалов, которые могут быть использованы в радиологических диспергирующих устройствах. Достижение этой цели остается одной из важнейших задач на предстоящие годы.
3. Наш Саммит в Гааге продолжает усилия, начатые на саммитах в Вашингтоне и Сеуле, и мы с удовлетворением отмечаем, что большинство обязательств, принятых участниками на предыдущих саммитах, уже выполнено. Мы приветствуем значительный прогресс, достигнутый в деле укрепления физической ядерной безопасности, признавая при этом, что достижение этой цели требует постоянных усилий.

Основополагающая ответственность государств

4. Мы подтверждаем основополагающую ответственность государств, согласно их соответствующим обязательствам, за постоянное и надежное обеспечение физической безопасности всех ядерных и других радиоактивных материалов, включая ядерные материалы, используемые в ядерном оружии и ядерных установках под их контролем. Эта ответственность предполагает принятие надлежащих мер для недопущения попадания в руки негосударственных субъектов таких материалов – или относящейся к ним чувствительной информации или технологий, – которые могут быть использованы в злоумышленных целях, а также для предотвращения актов терроризма и саботажа. В этом контексте мы подчеркиваем важность прочной национальной законодательной и нормативной базы в области физической ядерной безопасности.

Международное сотрудничество

5. В то же время мы подчеркиваем необходимость дальнейшего укрепления и координации международного сотрудничества в области физической ядерной безопасности. Многое может быть сделано по линии Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) и других межправительственных организаций и инициатив, а также в рамках двустороннего и регионального сотрудничества.

6. Международное сотрудничество расширяет возможности государств для формирования и поддержания высокой культуры физической ядерной безопасности и эффективной борьбы с ядерным терроризмом и другими угрозами противоправных действий. Мы призываем государства, регулирующие органы, научно-исследовательские и оказывающие техническую поддержку организации, предприятия ядерной отрасли и другие соответствующие заинтересованные стороны, действуя в рамках их соответствующих полномочий, развивать такую культуру физической безопасности и делиться передовым опытом и извлеченными уроками на национальном, региональном и международном уровнях.
7. Мы поддерживаем более активное международное и региональное сотрудничество в области образования, просвещения и подготовки кадров, в том числе по линии центров передового опыта и поддержки по физической ядерной безопасности. В этой связи мы приветствуем расширение МАГАТЭ и другими международными организациями сетей образования, подготовки кадров и поддержки в сфере физической ядерной безопасности, осуществляемое.

Укрепление международной архитектуры физической ядерной безопасности

8. Мы признаем необходимость создания более прочной и комплексной международной архитектуры физической ядерной безопасности, включающей в себя договорно-правовые документы, международные организации и инициативы, признанные на международном уровне руководящие материалы и надлежащую практику.

Правовые документы

9. Мы призываем государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ) и ратифицировать Поправку 2005 года к ней. Мы приветствуем ратификацию Поправки к КФЗЯМ новыми государствами со времени проведения Сеульского саммита. Как это было предусмотрено в Сеуле, мы продолжим работу, имеющую целью вступление в силу Поправки 2005 года ближе к концу этого года. Мы подчеркиваем необходимость соблюдения в полном объеме всех ее положений всеми договаривающимися сторонами.
10. Мы отмечаем важность Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма и подчеркиваем необходимость соблюдения в полном объеме всех ее положений всеми договаривающимися сторонами. Мы приветствуем ратификацию Конвенции новыми государствами и присоединение к ней новых государств со времени проведения Сеульского саммита и призываем все государства стать ее участниками.
11. Мы одобряем усилия, направленные на разработку типового законодательства по физической ядерной безопасности, которое может дать государствам "строительный материал" для разработки комплексного национального законодательства, согласующегося с их собственными правовыми системами и внутренними правовыми процессами.

Роль Международного агентства по атомной энергии

12. Мы вновь подтверждаем основную ответственность и центральную роль МАГАТЭ в международной архитектуре физической ядерной безопасности. Мы с удовлетворением отмечаем возросшее значение, которое стало придаваться физической ядерной безопасности в работе Агентства, а также его ведущую роль в координации деятельности международных организаций и других международных инициатив. Международная конференция по физической ядерной безопасности: активизация глобальных усилий, прошедшая в июле 2013 года, продемонстрировала способность

МАГАТЭ привлечь внимание политиков к этой проблеме и рассматривать политические, технические и связанные с регулированием аспекты физической ядерной безопасности.

13. Мы высоко ценим поддержку со стороны МАГАТЭ национальных усилий по укреплению физической ядерной безопасности. Руководящие материалы по физической ядерной безопасности, выпускаемые в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, представляют собой основу для принятия действенных мер по обеспечению физической ядерной безопасности на национальном уровне. Мы призываем все государства применять эти руководящие материалы по мере необходимости.
14. Мы одобряем комплексные планы поддержки физической ядерной безопасности (КППФЯБ), при помощи которых МАГАТЭ оказывает помощь государствам в деле учета их потребностей в данной сфере в комплексных планах. Мы призываем государства по мере необходимости использовать свои КППФЯБ для продвижения вперед усилий в области физической ядерной безопасности.
15. Мы подчеркиваем преимущества услуг по рассмотрению и консультативных услуг МАГАТЭ, предоставляемых посредством таких механизмов, как Международная консультативная служба по физической защите (ИППАС). К настоящему времени проведено 62 миссии ИППАС в 40 странах. Признавая добровольный характер таких услуг, мы тем не менее призываем все государства пользоваться ими и делиться извлеченными уроками при условии защиты чувствительной информации.
16. В предстоящие годы роль МАГАТЭ будет исключительно важна. Поэтому мы призываем к оказанию МАГАТЭ более существенной политической, технической и финансовой поддержки, в том числе через его Фонд физической ядерной безопасности, чтобы в распоряжении Агентства имелись ресурсы и экспертный потенциал, необходимые для ведения предусмотренной его мандатом деятельности в сфере физической ядерной безопасности.

Роль Организации Объединенных Наций

17. Мы приветствуем значительный вклад Организации Объединенных Наций в укрепление физической ядерной безопасности – особенно в поощрение ратификации и эффективного осуществления международных конвенций и протоколов по противодействию терроризму, включая ядерный терроризм, – а также работу Комитета Совета Безопасности ООН, учрежденного резолюцией 1540. Мы настоятельно призываем государства полностью выполнять резолюцию 1540 и последующие резолюции, а также продолжать на регулярной основе представлять информацию о соответствующих усилиях. Мы также признаем важный вклад Организации Объединенных Наций в дело разоружения и нераспространения.

Роль других международных инициатив

18. Мы отмечаем ту роль, которую сыграли Глобальная инициатива по борьбе с актами ядерного терроризма (ГИБАЯТ) и Глобальное партнерство против распространения оружия и материалов массового уничтожения, в рамках их соответствующих мандатов и круга участников, со времени проведения саммитов по физической ядерной безопасности 2010 и 2012 годов. Круг участников обеих инициатив расширился, и они стали ценными платформами для координации усилий и сотрудничества в области физической ядерной безопасности.

19. Мы приветствуем региональные инициативы, которые играют важную роль в укреплении сотрудничества в обеспечении физической ядерной безопасности в регионах, одновременно поддерживая общие цели в области физической ядерной безопасности, и одобряем дальнейшую деятельность в этой области.

Добровольные меры

20. Мы определили ряд добровольных мер, принятие которых может быть рассмотрено государствами для демонстрации, при условии защиты чувствительной информации, того, что ими создана эффективная система обеспечения физической безопасности ядерных материалов и установок. Такие добровольные меры могут включать в себя публикацию информации о национальных законах, регулирующих положениях и организационных структурах; обмен передовым опытом; приглашение миссий по рассмотрению и консультативных миссий МАГАТЭ и иных миссий по рассмотрению, а также принятие мер на основе их заключений; информирование через соответствующие существующие механизмы предоставления докладов и форумы; дальнейшее развитие подготовки сотрудников, занимающихся вопросами физической ядерной безопасности, путем создания учебных курсов, поощрения участия в них и применения национальных систем сертификации. Мы отмечаем, что многие государства, участвующие в данном Саммите, уже принимают такие меры, в некоторых случаях и в региональном контексте, и используют их для демонстрации своей работы по обеспечению физической ядерной безопасности, тем самым укрепляя у национальных и международных кругов уверенность в эффективности их режимов физической ядерной безопасности.

Ядерный материал

21. Мы признаем, что обращение с высокообогащенным ураном (ВОУ) и выделенным плутонием требует особых мер предосторожности и что большое значение имеет надлежащее обеспечение их безопасности, консолидации и учета. За последние четыре года мы достигли значительного прогресса с точки зрения безопасной, надежной и своевременной консолидации ядерного материала на территории стран и его вывоза в другие страны для захоронения. Кроме того, значительное количество ВОУ было путем разбавления преобразовано в низкообогащенный уран (НОУ), а большое количество выделенного плутония было преобразовано в смешанное оксидное (МОХ) топливо. Мы призываем государства сократить до минимума свои запасы ВОУ и сохранять запасы выделенного плутония на минимальном уровне, сообразно национальным потребностям.
22. Мы призываем государства продолжать сводить к минимуму использование ВОУ путем перевода реакторов с ВОУ на НОУ топливо, где это технологически возможно и экономически оправдано, и в связи с этим мы приветствуем сотрудничество в отношении технологий, облегчающих такую конверсию. Аналогичным образом, принимая во внимание необходимость обеспечения гарантированных и надежных поставок медицинских изотопов, мы будем и далее поощрять и поддерживать усилия по использованию не основанных на ВОУ технологий производства радиоизотопов, включая создание финансовых стимулов.

Радиоактивные источники и материалы

23. Радиоактивные источники используются во всех странах мира в промышленных, медицинских, сельскохозяйственных или научно-исследовательских целях. В то же время высокоактивные радиоактивные источники могут использоваться для совершения злоумышленных действий. Мы добились успехов в совершенствовании защиты источников, в том числе с помощью национальных реестров. Значительно

увеличилось число государств, которые внесли поправки в свое национальное законодательство и регулирующие положения с учетом руководящих принципов, изложенных в Кодексе поведения МАГАТЭ по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, и рекомендаций, содержащихся в Серии изданий по физической ядерной безопасности. Мы привержены делу дальнейшего продвижения этих руководящих принципов, в первую очередь по линии МАГАТЭ. Мы стремимся обеспечить сохранность всех радиоактивных источников в соответствии с международными руководящими принципами.

24. Мы призываем государства, которые еще не сделали этого, разработать надлежащие планы по обеспечению безопасности обращения с отработавшим ядерным топливом и высокоактивными радиоактивными отходами.

Физическая ядерная безопасность и ядерная безопасность

25. Мы признаем, что меры в области физической ядерной безопасности и ядерной безопасности имеют общую цель защиты здоровья людей, общества и окружающей среды. Мы подтверждаем, что меры по обеспечению физической ядерной безопасности и меры по обеспечению ядерной безопасности должны разрабатываться и применяться согласованным и скоординированным образом в конкретных областях, где физическая ядерная безопасность и ядерная безопасность пересекаются. Прилагая дальнейшие усилия по укреплению физической ядерной безопасности в этих областях, можно опереться на опыт, полученный в сфере ядерной безопасности. Мы подчеркиваем необходимость развития культуры физической ядерной безопасности с особым акцентом на согласованности усилий по обеспечению безопасности и физической безопасности. Может быть также полезен обмен передовым опытом при условии защиты чувствительной информации. Принцип постоянного совершенствования применим как к безопасности, так и к физической безопасности. В этой связи мы отмечаем работу Комитета МАГАТЭ по руководящим материалам по физической ядерной безопасности и Комиссии МАГАТЭ по нормам безопасности, направленную на надлежащее изучение вопросов взаимосвязи между безопасностью и физической безопасностью.

26. Мы подтверждаем необходимость поддержания эффективного потенциала для обеспечения готовности к аварийным ситуациям, реагирования на них и смягчения их последствий с учетом аспектов как физической, так и технической безопасности.

Ядерная отрасль

27. Главной обязанностью организаций, эксплуатирующих АЭС, является обеспечение безопасности их ядерных материалов, и поэтому они призваны играть важную роль в поддержании и укреплении физической ядерной безопасности. Системы физической безопасности эксплуатирующих организаций должны быть эффективными, и в них должен делаться особый упор на эффективную культуру физической безопасности, физическую защиту и учет материалов. Это должно демонстрироваться на национальном уровне путем проведения регулярных испытаний и оценок, включая, в соответствующих случаях, эксплуатационные испытания и самооценку. Мы отмечаем появление интереса к использованию, где это применимо, регулирующих положений, основанных на результатах эксплуатационных испытаний. Мы поддерживаем более активный диалог между эксплуатирующими организациями и государственными органами, в том числе национальным регулирующим органом, который должен быть функционально независимым, в целях совершенствования регулирующих положений по физической ядерной безопасности и повышения эффективности регулирования.

28. В этой связи мы расцениваем проведение саммита ядерной отрасли на полях Гаагского саммита по физической ядерной безопасности как позитивный вклад отрасли в решение проблем физической ядерной безопасности.

Информационная безопасность и кибербезопасность

29. Мы признаем растущую значимость информационной безопасности, в том числе безопасности информации, относящейся к ядерным материалам и технологиям, которая хранится в компьютерных системах. Безопасность такого рода крайне важна для предотвращения несанкционированного доступа к информации, технологиям и экспертным знаниям, требующимся для получения и использования ядерных материалов в злоумышленных целях. В данных областях желательно дальнейшее сотрудничество между правительством, отраслью и научным сообществом. Мы намерены способствовать развитию культуры физической ядерной безопасности, в рамках которой делается упор на необходимости защиты конфиденциальных экспертных знаний и информации, а также не поощряется размещение такой информации в сетевых средствах массовой информации и на открытых форумах.
30. Для противодействия растущей угрозе кибератак, в том числе на важнейшие объекты информационной инфраструктуры и системы контроля, и с учетом потенциальных последствий таких атак для физической ядерной безопасности мы призываем государства и частный сектор принять эффективные меры по уменьшению риска с целью гарантировать, что системы и сети ядерных установок надлежащим образом защищены. Несанкционированный доступ к этим системам может поставить под угрозу безопасное и надежное функционирование установки, а также конфиденциальность, целостность и доступность соответствующей информации.

Перевозка ядерных материалов

31. Мы подтверждаем нашу решимость и далее повышать уровень безопасности как внутренних, так и международных перевозок ядерных и других радиоактивных материалов. Мы признаем, что осуществлению этой цели может способствовать обмен передовым опытом и извлеченными уроками при условии защиты чувствительной информации. Мы поощряем участие государств, соответствующих отраслей промышленности и центров передового опыта в этих усилиях на национальном и международном уровнях.

Незаконный оборот

32. Мы подчеркиваем важность использования всех имеющихся в нашем распоряжении средств для обнаружения и обеспечения сохранности ядерного материала, находящегося вне регулирующего контроля, включая эффективные меры экспортного контроля и правоприменительные механизмы, в целях регулирования передач ядерных материалов и противодействия незаконному обороту ядерных материалов. В связи с этим необходимы законодательные меры для обеспечения возможности судебного преследования на национальном уровне. Мы подчеркиваем нашу готовность к обмену информацией, передовым опытом и экспертными знаниями, в рамках соответствующих национальных законов и процедур, через двусторонние, региональные и многосторонние механизмы в соответствующих областях, таких, как обнаружение ядерных материалов, криминалистика, правоприменительная практика и разработка новых технологий в целях укрепления правоприменительного потенциала сотрудников таможенных органов. Мы настоятельно призываем государства принимать участие в развитии Базы данных МАГАТЭ по инцидентам и незаконному обороту, а также своевременно предоставлять МАГАТЭ соответствующую информацию. Для оказания поддержки работе правоохранительных органов мы призываем государства, в

соответствии с их национальными нормативными положениями и международными обязательствами, расширять обмен информацией, в том числе через Интерпол и Всемирную таможенную организацию (ВТО), о лицах, причастных к незаконному обороту ядерных или других радиоактивных материалов.

Ядерная криминалистика

33. Ядерная криминалистика становится эффективным средством для определения происхождения ядерных и других радиоактивных материалов и сбора доказательств в целях судебного преследования виновных в незаконном обороте и других злоумышленных действиях. Мы приветствуем достигнутый прогресс и недавнюю разработку ряда инструментов, которые позволяют улучшить использование традиционных криминалистических методов, и подчеркиваем необходимость дальнейшей разработки инновационных криминалистических методов и средств для расследования инцидентов, связанных с ядерными и другими радиоактивными материалами. Мы поощряем дальнейшее международное сотрудничество в рамках МАГАТЭ и других соответствующих международных организаций, направленное на увязку между собой и совершенствование средств традиционной и ядерной криминалистики, когда это представляется целесообразным, и создание национальных баз данных по ядерной криминалистике в целях более точного определения происхождения материалов. Мы одобряем созыв МАГАТЭ в июле 2014 года конференции, посвященной достижениям в области ядерной криминалистики.

Перспективы процесса

34. Для достижения нашей общей цели укрепления международной архитектуры физической ядерной безопасности необходимы постоянные усилия, и мы признаем, что этот процесс носит непрерывный характер.
35. В связи с этим наши представители продолжают участие в различных международных форумах по вопросам физической ядерной безопасности, а ведущую роль в координации этой деятельности будет играть МАГАТЭ.
36. В 2016 году принимающей стороной Саммита по физической ядерной безопасности выступят Соединенные Штаты.

Гаага, 25 марта 2014 года