

乌兹别克斯坦常驻国际原子能机构代表团 2014年5月30日关于落实乌兹别克斯坦总统 有关建立中亚无核武器区的倡议的信函

1. 总干事已收到乌兹别克斯坦常驻国际原子能机构代表团 2014 年 5 月 30 日关于落实乌兹别克斯坦总统伊斯拉姆·卡里莫夫先生阁下有关建立中亚无核武器区的倡议的普通照会。
2. 特此按照该常驻代表团的请求分发该普通照会及其附文，以资通报。

乌兹别克斯坦共和国常驻维也纳国际组织代表团

编号：88

国际原子能机构总干事

乌兹别克斯坦共和国常驻维也纳国际组织代表团向国际原子能机构（原子能机构）总干事致意，并荣幸地提交关于落实乌兹别克斯坦总统伊斯拉姆·卡里莫夫有关建立中亚无核武器区的倡议的资料。本常驻代表团谨此请求总干事在原子能机构成员国中分发该资料。

本常驻代表团借此机会再次向国际原子能机构总干事致以最崇高的敬意。

[签名][印章]

2014年5月30日·维也纳

随函附文

乌兹别克斯坦总统伊斯拉姆·卡里莫夫 关于建立中亚无核武器区的倡议得到落实

2014年5月6日，在纽约联合国总部发生了一个非常有历史意义的事件，即自联合国成立以来，五个有核武器国家（美国、英国、法国、中国和俄罗斯）的代表首次一致并同时签署了一项最重要的国际文件——《〈中亚无核武器区条约〉议定书》。这一步骤完成了对乌兹别克斯坦共和国总统伊斯拉姆·卡里莫夫1993年在联合国大会讲台上提出的倡议的全面落实，并为巩固地区安全及加强全球防止核扩散和核裁军制度做出了巨大贡献。

乌兹别克斯坦从独立伊始便选择了基于人道主义与和平价值的和平和创造性发展道路。从对中亚所有国家和人民利益和命运共同体以及地区和全球安全不可分割性的深刻理解出发，乌兹别克斯坦共和国倾其全部国际努力确保本地区的和平和可持续发展。

今天，在对抗和武装冲突不断加剧的情况下，恐怖主义、极端主义、大规模杀伤性武器扩散的问题及其他不尊重国家边界的威胁在世界各地（包括中亚）不断恶化，生命本身就已证实乌兹别克斯坦一贯政策的合理性和前瞻性。维护和巩固中亚和平与稳定并把该地区变成安全和可持续发展区已被确定为乌兹别克斯坦共和国外交政策理念中的优先任务。

应当承认，乌兹别克斯坦总统提出的许多倡议都赢得了国际社会应有的支持。伊斯拉姆·卡里莫夫总统1999年在欧安组织伊斯坦布尔首脑会议上提出的创建国际打击恐怖主义中心的想法就在这些倡议之列，随着2001年9月联合国安全理事会反恐怖主义委员会的设立，该倡议得到落实。根据伊斯拉姆·卡里莫夫总统在联合国秘书长2002年10月访问乌兹别克斯坦期间阐明的建议，设立了中亚地区打击麻醉药品、精神药物及其前体非法贩卖信息和协调中心。

乌兹别克斯坦总统旨在结束阿富汗多年血腥战争的倡议引起了国际社会的特别关注，因为这场战争给阿富汗人民带来了巨大的灾难，并成为对整个地区造成严重威胁的根源。伊斯拉姆·卡里莫夫总统1993年在联合国大会第四十八届会议上发言时就已经从字面上“敲响了警钟”，呼吁国际社会积极协助解决阿富汗问题。1995年，在联合国大会第五十届会议上，乌兹别克斯坦阐述了对阿富汗实行武器禁运的想法，并提出了建立联合政府以便在该国实现民族和解的模式。1997年，根据乌兹别克斯坦领导人的倡议，“6+2”联络小组在联合国的主持下开始运作。由于该小组的工作，1999年7月21日签署了《关于和平解决阿富汗冲突基本原则的塔什干宣言》。2001年，乌兹别克斯坦总统致函联合国秘书长，建议将阿富汗非军事化问题纳入安理会议程。在2008年布加勒斯特北约/欧洲大西洋合作理事会峰会上，伊斯拉姆·卡里莫夫总统提议以“6+3”的新模式延长联络小组的活动期限，以共同寻求阿富汗冲突的政治解决，降低该国发生潜在冲突的水平，并向其提供协调一致的经济援助。

在围绕阿富汗的事件的进一步发展过程中，正是通过这一模式聚在一起的那些国家发现自己更多地参与到寻求解决阿富汗危机的方式的国际努力中。

乌兹别克斯坦关于将维护环境和社会经济的可持续性作为本地区安全发展的一个核心的建议正在全世界上赢得广泛的支持。根据伊斯拉姆·卡里莫夫总统的倡议，五个中亚国家的元首于 1993 年成立了“拯救咸海国际基金”，以集中各种努力克服现代社会最具破坏性和最大规模的生态灾难之一即咸海危机的后果。

毫无疑问，伊斯拉姆·卡里莫夫总统于 1993 年 9 月 28 日在联合国大会第四十八届会议上提出的建立中亚无核武器区的想法在赢得了世界广泛认同和支持的乌兹别克斯坦大量国际倡议中占据了特殊的地位。乌兹别克斯坦总统在联合国讲坛上发言时说：“在当今现代世界，不能以损害他国来确保一国的安全，也不能脱开全球安全问题来看待地区安全。从这一点出发，乌兹别克斯坦赞成彻底清除核武器，开展有效的行动，并无限期延长《不扩散核武器条约》。乌兹别克斯坦坚定地支持宣布中亚地区为无核武器区”。

乌兹别克斯坦总统关于建立中亚无核武器区的呼吁完全符合沿着无核化发展道路前进并积极抵御大规模杀伤性武器失控扩散威胁的本地区各国的切身利益。该倡议考虑了中亚的实际情况、本地区及其周边复杂的地缘政治环境以及不拥有这类武器的中亚各国对国际法律安全保证的需求。根据国际专家的看法，正是这些因素为成功实施得到中亚所有国家支持的乌兹别克斯坦的想法铺平了道路。

中亚无核武器区倡议符合将裁军规定为普遍公认的国际法准则的《联合国宪章》以及体现了各国和平共处原则和裁军原则的欧安组织《赫尔辛基最后文件》。创建作为全球防扩散制度不可分割的一部分的无核武器区是《不扩散核武器条约》的一项基本规定。乌兹别克斯坦是 1992 年 5 月加入该国际条约的第一个中亚国家，为该地区其他国家树立了榜样。

无核武器区的实质是，建立这种无核武器区的倡议必须发自相关地区各国。有约束力的国际条约必须起到这种区域创建文书的作用。该条约缔约方承担着在条约适用区完全不存在核武器方面的义务。必备要素是在正在建立的区域建立核活动核查和控制系统。这也是无核区得到联合国大会认可所必需的。另一个重要要素是五个有核武器国家（美国、英国、法国、中国和俄罗斯）的义务，即尊重和遵守无核武器区地位，不对该条约任何一方使用或威胁使用核武器。

一般来说，建立无核武器区的过程需要条约的所有缔约方以及提供支持的组织和国家持续、深入和有针对性地开展工作，而这项工作可能用时多年。但正如令人尊敬的国际组织和专家们所认为的那样，这些努力的结果能够从多个方面证明其正当性，因为它们使人类更接近于实现防止大规模杀伤性武器扩散的目标，并最终确保全世界的核安全。

迄今为止，已在下列地区建立了无核武器区：拉丁美洲（1967 年“特拉特洛尔科条约”）、南太平洋（1985 年“拉罗汤加条约”）、东南亚（1995 年“曼谷条约”）和非洲（1996 年“佩林达巴条约”）。其他宣告无核武器区的尝试都失败了。特别是，1992 年宣布朝鲜半岛无核化的“共同宣言”停止了运作。自联合国就将中东变成无大规模杀伤性武器区的必要性通过各项决定以来已经过去了 40 年，但最终没有产生任何结果。

中亚无核武器区想法的实施需要中亚各国和五个有核武器国家以及联合国相关机构开展长期的大量工作。1997 年 2 月 28 日，中亚五国元首在哈萨克斯坦签署了《阿拉木图宣言》，对建立无核武器区的倡议提供了一致的支持。该文件在防止核扩散领域创造了政治互信的氛围。自那时以来，中亚无核武器区变成了表达本地区所有五个国家和当地人民集体意志的一个全面的地区性倡议。

1997 年 9 月 15 日至 17 日在塔什干举行的“中亚是无核武器区”国际会议期间，中亚无核武器区倡议在概念上得到进一步发展，并在政治上和法律上开始成形。乌兹别克斯坦总统伊斯拉姆·卡里莫夫在会议发言中提出了关于建立中亚无核武器区的实质和方式的构想。

- 核安全必须被看作是综合安全和生存问题的一个整体组成部分。无核武器国和有核武器国义务的平衡是无核武器区正常运作的基础。中亚无核武器区的可靠性只有在所有核大国都承认它的情况下才能得到确保。
- 必须建立一个可以将区域的所有功能能力付诸实施以防止核扩散威胁的机制。要实现这样一个目标，条约缔约方必须依靠国际经验，其中阐明了若干基本原则：无核武器区完全无核武器；不仅条约缔约方而且所有有关各方都有机会对条约的运作承担义务；对义务的有效监控制度；这种监控建立在原子能机构和联合国安理会保证的基础上。
- 中亚无核武器区的建立和运作是《不扩散核武器条约》条款规定的全球核安全体系的一个不可分割的部分。与此同时，还必须致力于防止其他类型大规模杀伤性武器的扩散。
- 建立中亚无核区问题必须与处理核试验的后果、解决社会和生态问题以及确保人民享有体面的生活紧密联系在一起。
- 建立中亚无核武器区的想法是在确保地区安全方面所作努力的一个合乎逻辑的延续。

该地区国家就建立中亚无核武器区所开展的工作已获国际社会的认可，并得到了联合国和原子能机构以及其他受尊敬的国际组织包括欧安组织和伊斯兰合作组织的支持。1997 年 12 月 9 日，联合国大会通过了题为“建立中亚无核武器区”的第 52/38S 号决议，从而证明国际上明确认可了中亚国家实现该既定目标的决心。应该指出的

是，联大在后来的决议中始终如一地一致重申了其对本地区各国有关建立中亚无核武器区的活动的支持。

联合国裁军事务厅和原子能机构专家在拟订中亚无核武器区条约草案方面提供了积极协助。在日内瓦、比什凯克、塔什干、札幌和撒马尔罕举行了中亚国家地区专家小组关于起草中亚无核武器区条约的一些工作会议。2002年9月27日，条约的初稿在撒马尔罕得到核可，并随后转给五个有核武器国家审议。

应当指出的是，包括核大国在内的许多国家在落实建立中亚无核武器区倡议的可能性方面一直存在某些疑虑。而且，在起草无核武器区条约期间，五个有核武器国家根据自身的地缘政治利益对该文件的某些条款提出了自己的看法和要求。

此外，在与核大国就条约草案的措辞进行密集的磋商会议和会谈过程中，中亚国家展现了实现既定目标的决心和从本国利益出发克服分歧和寻求妥协的能力，同时还考虑了大国的立场。

2005年2月7日至9日在塔什干举行的地区专家组第七次会议上，条约各方核可了对条约文本的共同立场，同时考虑了核大国、原子能机构和联合国法律事务厅的建议和意见。“塔什干宣言”的文本被作为安全理事会和联合国大会第五十九届大会正式文件散发。

由于这些努力，最后的结果是本地区各国于2006年9月8日在塞米巴拉金斯克签署了《中亚无核武器区条约》。具有象征意义的是，该文件的签署是在哈萨克斯坦领土上进行的，该国因塞米巴拉金斯克试验区连续进行的核试验遭受到严重损害；作为冷战年代确保军事均势政策的一部分，在该试验区曾进行过459次核试验，而就其本质而言，这些试验都是以损害数百万哈萨克斯坦居民的生命和健康为代价进行的。

具有历史意义的《中亚无核武器区条约》的签署得到了联合国大会的支持，大会于2006年12月6日通过了乌兹别克斯坦代表本地区各国提出的题为“建立中亚无核武器区”的第61/88号特别决议。大会对作为巩固地区和国际和平与安全的一个重要步骤的《中亚无核武器区条约》表示了欢迎。

乌兹别克斯坦于2007年5月10日成为本地区第一个批准该条约的国家。该条约在本地区所有其他国家批准后于2009年3月21日生效。

五个核大国在《不扩散核武器条约》第三次筹备委员会会议和审查会议期间于2014年5月6日在纽约联合国总部签署《〈中亚无核武器区条约〉议定书》之后，《中亚无核武器区条约》呈现最后的国际法律形态。在有关这一问题的特别发言中，联合国秘书长潘基文说，美国、英国、法国、中国和俄罗斯联邦承担了尊重并遵守中亚无核区地位以及不对该条约任何一方使用或威胁使用核武器的法律义务。联合国负责裁军事务的高级代表安吉拉·凯恩直言：“《〈中亚无核武器区条约〉议定书》的签署是加强中亚地区安全和全球防止核扩散制度的一个重要里程碑”。美国负责国际安全与防护

散事务的助理国务卿 T.康特里曼说，美国签署《〈中亚无核武器区条约〉议定书》是“确认中亚国家就保持其所在地区无核武器所作的真诚和值得称道的努力”。其他核大国的代表也高度赞扬设立中亚无核武器区是防止核扩散的基石并确保了本地区的和平与安全。

该条约是开放式的，并由 18 个条款、《〈中亚无核武器区条约〉议定书》和关于举行磋商会议以审议与条款的执行有关的问题的议事规则组成。

根据《中亚无核武器区条约》，中亚国家承担下列主要义务：不以任何方式在任何地方研究、开发、制造、储存、也不以任何其他方式取得、拥有或支配任何核武器或其他核爆炸装置；不允许在其领土上生产、获取、部署、储存或使用任何核武器或其他核爆炸装置，而不论它们归属何方。

中亚无核武器区拥有将其与世界上所有其他无核武器区区分开来的一些特征：

第一，中亚无核武器区是世界上第一个位于北半球没有海路通道的完全内陆领土上的无核武器区。中亚区域与两个核大国（俄罗斯和中国）直接接壤。此外，两大事实上的核武器国家印度和巴基斯坦都位于邻近的领土上。

第二，它是建立在以前存在过核武器和进行过核武器试验（中亚人民迄今仍感受到它们的后果）的地区建立的第一个无核武器区。在这方面，与确保生态和辐射安全以及采取措施恢复由于苏联核综合设施过去的活动而遭受严重损害的环境有关的问题已在《中亚无核武器区条约》中做了优先考虑。该条约禁止核武器和其他核爆炸试验，并禁止在本地区各国领土上掩埋其他国家的放射性废物。

第三，《中亚无核武器区条约》是规定该条约的所有缔约方均有义务不迟于该条约生效后 18 个月内与原子能机构缔结附加议定书并充分履行《全面禁止核试验条约》（“全面禁核试条约”）规定义务的第一个无核武器区文件。同时，《中亚无核武器区条约》成为拟订上述原子能机构议定书和签署所有中亚国家均已批准的“全面禁核试条约”后达成的类似文件中的第一项协议。

第四，中亚无核武器区确定了有助于巩固反恐战争和防止核材料落入非国家行为者首先是恐怖分子之手的地区安全的一个新要素。事实上，乌兹别克斯坦关于建立中亚无核武器区的倡议的实现已成为执行联合国安理会第 1540（2004）号决议的实际努力，该决议规定各国政府有义务防止恐怖分子取得、扩散和使用核武器、化学武器和生物武器及其运载工具。

但中亚无核武器区的主要特点是，它具有全面性和广泛包容性。它包括防止核武器及其部件扩散或其生产、加强《不扩散核武器条约》制度、核裁军和非军事化、在领土环境治理方面开展合作、反恐战争、加强地区和国际和平与安全等国际安全的诸多关键方面。

必须指出的是，《中亚无核武器区条约》已成为安全方面涵盖所有五个中亚国家的第一个多边协定。在建立该无核武器区的过程中，哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦表现出了共同致力于为本地区提供安全和稳定以及为本地区人民的发展和繁荣创造必要条件的强烈政治意愿、建设性和能力。

正是由于这个特殊的原因，乌兹别克斯坦总统伊斯拉姆·卡里莫夫关于建立中亚无核武器区的倡议的实现受到高度赞誉，被确认为旨在维护和平、地区稳定和本地区各国与主要大国之间富有成效的合作的一个有力因素；对国际社会逐步发展做出的一个集体贡献以及毫无疑问是促进加强国际安全和核裁军的一个最重要要素。