

## Circular informativa

**INFCIRC/1087**

25 de mayo de 2023

**Distribución general**

Español

Original: inglés

---

# Comunicación de fecha 18 de mayo de 2023 recibida de la Misión Permanente de Ucrania ante el Organismo

1. La Secretaría ha recibido una nota verbal de fecha 18 de mayo de 2023 de la Misión Permanente de Ucrania ante el Organismo.
2. Conforme a lo solicitado, por la presente se distribuyen la nota verbal y su anexo para información de todos los Estados Miembros.

MISIÓN PERMANENTE DE UCRANIA  
ANTE LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES  
CON SEDE EN VIENA

La Misión Permanente de Ucrania ante las Organizaciones Internacionales con Sede en Viena saluda a la Secretaría del Organismo Internacional de Energía Atómica y tiene el honor de transmitir el documento “Análisis preliminar de las acciones ilegales de la Federación de Rusia en la central nuclear de Zaporíyia y sus consecuencias”, elaborado por las autoridades competentes de Ucrania.

La Misión Permanente de Ucrania solicita a la Secretaría del Organismo Internacional de Energía Atómica que distribuya con prontitud la presente nota verbal y su adjunto como circular informativa a todos los Estados Miembros del OIEA.

La Misión Permanente de Ucrania ante las Organizaciones Internacionales con Sede en Viena aprovecha esta oportunidad para reiterar al Organismo Internacional de Energía Atómica el testimonio de su distinguida consideración.

Adjunto: en 5 páginas.

Viena, 18 de mayo de 2023

[Sello]

## Análisis preliminar de las acciones ilegales de la Federación de Rusia en la central nuclear de Zaporíyia y sus consecuencias

Nº	Pilares del OIEA sobre seguridad nuclear tecnológica y física basados en las normas del Organismo <sup>1</sup>	Acciones ilegales de Rusia	Posibles consecuencias
Pilar 1	Se debe mantener la integridad física de las instalaciones nucleares, ya sean los reactores, las piscinas de combustible o los almacenes de desechos radiactivos.	Retención forzosa, minado del perímetro y bombardeo del emplazamiento de la central nuclear de Zaporíyia y los territorios adyacentes, lo que ha vulnerado la integridad física de la central nuclear de Zaporíyia y provocado graves daños en la central y sus instalaciones, creando una amenaza directa para la vida y la salud del personal de operación.	<p>Los bombardeos de Rusia siguen constituyendo una amenaza constante para la integridad física de las instalaciones de la central nuclear de Zaporíyia.</p> <p>Esto tiene implicaciones importantes para el funcionamiento diario de la central-y podría provocar un incidente o un accidente nuclear.</p> <p>La construcción de cualquier estructura que incumpla el diseño aprobado e implementado de acuerdo con los requisitos de la legislación ucraniana es una interferencia ilegal incontrolada de Rusia en el diseño de la instalación nuclear de Zaporíyia. Acciones como esa constituyen un grave incumplimiento de la licencia de explotación de la central, así como de los requisitos internacionales, en particular en el contexto de la aplicación del Acuerdo entre Ucrania y el Organismo Internacional de Energía Atómica para la Aplicación de Salvaguardias en relación con el Tratado sobre la No Proliferación de las Armas Nucleares.</p>
		Estructuras no autorizadas en el emplazamiento de la central, en particular la construcción de “muros” cerca del almacenamiento en seco de combustible nuclear gastado.	
		Posible desmantelamiento y retirada del FSS-1 y el FSS-2 (simulador a escala real) de la central nuclear de Zaporíyia fuera del territorio no controlado de Ucrania.	

<sup>1</sup> SF-1: Principios fundamentales de seguridad; NSS-20: Objetivo y elementos esenciales del régimen de seguridad física nuclear de un Estado; NSS 35-G: Seguridad física durante el periodo de vida de una instalación nuclear; NSS 27-G: Protección física de los materiales y las instalaciones nucleares (aplicación del documento INFCIRC/225/Rev. 5); GSR Part 1 (Rev. 1): Marco gubernamental, jurídico y regulador para la seguridad; GSR Part 2: Liderazgo y gestión en pro de la seguridad, GSR Part 3: Protección radiológica y seguridad de las fuentes de radiación: Normas básicas internacionales de seguridad; GSR Part 4 (Rev. 1): Evaluación de la seguridad de las instalaciones y actividades; GSR Part 5: Gestión previa a la disposición final de desechos radiactivos; GSR Part 7: Preparación y respuesta para casos de emergencia nuclear o radiológica; SSR-2/1 (Rev. 1): Seguridad de las centrales nucleares: Diseño; (SSR-2/2 (Rev. 1): Seguridad de las centrales nucleares: Puesta en servicio y explotación; NSS-13: Recomendaciones de seguridad física nuclear sobre la protección física de los materiales y las instalaciones nucleares (INFCIRC/225/Rev.5); SSG-53: Design of the Reactor Containment and Associated Systems for Nuclear Power Plants ; SSG-63: Design of Fuel Handling and Storage Systems for Nuclear Power Plants ; NS-G-2.14: Realización de operaciones en centrales nucleares; SSG-15 (Rev. 1): Almacenamiento del combustible nuclear gastado; WS-G-6.1: Almacenamiento de desechos radiactivos; RS-G-1.8: Monitorización del medio ambiente y de las fuentes de radiación con fines de protección radiológica.

Pilar 2	Todos los sistemas y equipos de seguridad tecnológica y física deben permanecer en pleno funcionamiento en todo momento.	Cambio no autorizado del estado de las instalaciones nucleares.	<p>La presencia de tropas, equipos militares y armas de Rusia, así como los bombardeos rusos, pueden dañar los sistemas y equipos críticos de la central nuclear de Zaporíyia y tener consecuencias radiológicas en el emplazamiento y fuera de él.</p> <p>Al colocar sus equipos militares, municiones y explosivos en los edificios de turbinas de la central nuclear de Zaporíyia, Rusia contraviene los requisitos en materia de incendios y de seguridad nuclear y radiológica. Esto aumenta significativamente el riesgo de incendio, que puede producirse debido a la detonación de municiones. Además, el equipo militar ruso imposibilita el acceso de vehículos especializados de bomberos y otras máquinas a los edificios de turbinas de la central nuclear de Zaporíyia.</p> <p>El personal de operación ucraniano realiza importantes esfuerzos por mantener en funcionamiento los sistemas de seguridad nuclear tecnológica y física bajo la constante presión de los militares rusos.</p> <p>La interferencia de representantes de Rosatom y Rosenergoatom en el proceso de gestión de la central nuclear de Zaporíyia puede dar lugar a una falta de coordinación en las actuaciones del personal, errores humanos y, como resultado, un accidente nuclear.</p> <p>Las peligrosas fluctuaciones en la red eléctrica y la constante pérdida del suministro eléctrico externo debido a los bombardeos rusos provocan paradas de emergencia de la central y ocasionan un riesgo de accidente nuclear.</p>
		Daños en sistemas importantes para la seguridad, como las bombas móviles de agua de alimentación para los generadores de vapor y la central de nitrógeno-oxígeno.	
		Ataques contra instalaciones de energía, en particular líneas de transmisión de energía eléctrica, cuyos daños afectan de forma directa al funcionamiento seguro de las centrales nucleares ucranianas.	
		<p>Utilización de la central nuclear de Zaporíyia para fines militares:</p> <p>1) las unidades de potencia no producen electricidad para cubrir las necesidades de la población;</p> <p>2) presencia de Rusia en el emplazamiento de la central nuclear de Zaporíyia:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 50 unidades de equipo pesado (tanques, vehículos blindados para transporte de tropas, etc.);</li> <li>• aproximadamente 500 soldados;</li> <li>• equipos, municiones y explosivos en los edificios de turbinas de las unidades nº 1, 2 y 4 de la central nuclear de Zaporíyia;</li> </ul> <p>3) no se permite a los expertos del OIEA acceder a los edificios de turbinas de la central nuclear de Zaporíyia, donde se encuentran los equipos militares rusos;</p> <p>4) Rusia anunció la presencia permanente de representantes de Rosteknadzor en la central nuclear de Zaporíyia.</p>	

		<p>Bloqueo del acceso de los expertos del OIEA a instalaciones importantes, como el centro de crisis dentro del emplazamiento y la estación central de alarma.</p>	
		<p>Los ocupantes almacenan muchos productos químicos cerca de los transformadores, lo que aumenta el riesgo de incendio.</p>	
		<p>Posibles intentos de Rusia de sustituir el combustible nuclear de Westinghouse.</p>	
		<p>Intervención en el proceso tecnológico de operación y gestión de la central nuclear de Zaporíyia.</p>	
<p>Pilar 3</p>	<p>El personal de operación tiene que poder desempeñar sus funciones en materia de seguridad tecnológica y física con una rotación adecuada y tener la capacidad de tomar decisiones sin presiones indebidas.</p>	<p>Bloqueo del acceso al emplazamiento de la central de 1500 trabajadores ucranianos altamente cualificados e intentos de sustituirlos.</p> <p>Medidas destinadas a apropiarse de la central nuclear de Zaporíyia y de otros bienes necesarios para su operación:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) decreto del Presidente de la Federación de Rusia N° 711 de 5 de octubre de 2022 sobre la apropiación de la central nuclear de Zaporíyia;</li> <li>2) creación de las empresas falsas: FSUE “central nuclear de Zaporoye” y JSC “Entidad Explotadora de la Central Nuclear de Zaporoye”;</li> <li>3) presencia permanente de representantes de Rosatom y Rostekhnadzor;</li> <li>4) presión psicológica y física constante sobre el personal de la central, que se ve obligado a firmar contratos con Rosatom;</li> <li>5) no admisión en la central de directivos licenciados.</li> </ol>	<p>La importante reducción del personal autorizado y cualificado de la central nuclear de Zaporíyia, el aumento de la carga de trabajo del personal y los intentos de sustituirlo por especialistas rusos, que no tienen la capacitación ni las licencias adecuadas, suponen una amenaza directa para la operación segura de la central nuclear de Zaporíyia, pueden dar lugar a errores humanos y, en consecuencia, a un incidente o accidente nuclear.</p>

Pilar 4	Se debe garantizar el suministro eléctrico externo a partir de la red para todos los emplazamientos nucleares.	Las actividades militares periódicas de la Federación de Rusia provocan la pérdida de suministro eléctrico externo. Desde el comienzo de la ocupación rusa, la central ha sufrido seis apagones, durante los cuales operaba únicamente con generadores diésel.	Si se pierde el suministro eléctrico externo, la central se conecta a los generadores diésel para abastecer las necesidades propias de central nuclear de Zaporíyia y enfriar los reactores. El combustible de los generadores diésel será suficiente para diez días. Si en este tiempo no es posible restablecer el suministro eléctrico externo de la central, puede producirse un accidente con consecuencias radiológicas para el mundo entero.  En muchos casos no es posible reparar las líneas de transmisión de energía eléctrica debido a las operaciones militares en curso de la Federación de Rusia o a la falta de piezas de repuesto.
		Mínado del territorio que rodea el perímetro de la central nuclear de Zaporíyia por parte de los ocupantes.	
Pilar 5	Debe haber cadenas y transporte ininterrumpidos de suministro logístico hacia y desde los emplazamientos.	Escasez de piezas de repuesto y artículos fungibles para las labores de mantenimiento y reparación.	El mantenimiento de unas cadenas de suministro logístico funcionales y eficientes es fundamental, pues asegura la operabilidad de los importantes sistemas de seguridad nuclear tecnológica y física y garantiza que cualquier daño que sufran estos se repare a tiempo para evitar consecuencias negativas dentro o fuera del emplazamiento.
		La logística y el transporte para la entrega de bienes están alterados.	
		Pérdida de proveedores ucranianos.	
Pilar 6	Deben existir sistemas eficaces de monitorización radiológica dentro y fuera del emplazamiento, así como medidas de preparación y respuesta para casos de emergencia.	Imposibilidad de aplicar plenamente programas de emergencia.	La ocupación y las actividades militares de Rusia provocaron daños en infraestructuras e instalaciones críticas que son necesarias para una respuesta de emergencia eficaz. Esto disminuye considerablemente la preparación y respuesta dentro y fuera del emplazamiento ante cualquier emergencia nuclear o radiológica.
		Imposibilidad de llevar a cabo en su totalidad la monitorización radiológica prevista.	
		Interrupción del funcionamiento de las estaciones de monitorización radiológica debido a la escasa fiabilidad del suministro eléctrico. Daños en los cables eléctricos y fallos de los sensores como consecuencia de las operaciones militares.	

		<p>Imposibilidad de acceder al centro de crisis de la central nuclear de Zaporíyia para su uso previsto.</p>	
		<p>Daños a instalaciones e infraestructuras críticas para una respuesta de emergencia eficaz (por ejemplo, parques de bomberos en el emplazamiento).</p>	
		<p>Reducción de la frecuencia con que se imparten capacitación y ejercicios para mantener la preparación para emergencias.</p>	
		<p>Reducción del personal, lo que disminuye la eficacia de la respuesta a emergencias.</p>	
<p>Pilar 7</p>	<p>Debe haber una comunicación fiable con el regulador y otras entidades.</p>	<p>La comunicación con las autoridades, el regulador y el operador ucranianos situados en el territorio controlado por Ucrania está interrumpida.</p> <p>Las líneas de comunicación (teléfono, fax, Internet y satélite) no funcionan.</p> <p>Se han cancelado la supervisión y la inspección reglamentarias de instalaciones y actividades.</p>	<p>Desde el comienzo de la ocupación rusa, han faltado medios y canales de comunicación. Esto reduce la capacidad de apoyar la operación segura de las instalaciones nucleares con una supervisión reglamentaria adecuada, así como de responder eficazmente a cualquier suceso relacionado con la seguridad nuclear a escala local, regional, nacional e internacional.</p>