

伊朗伊斯兰共和国 常驻国际原子能机构代表团的信函

1. 2025年6月3日，秘书处收到伊朗伊斯兰共和国常驻国际原子能机构代表团的普通照会及其附文。
2. 谨此按请求分发该普通照会及其附文，以通告全体会员国。

伊朗伊斯兰共和国
常驻联合国和其他国际组织代表团

国际原子能机构秘书处

伊朗伊斯兰共和国常驻维也纳联合国办事处和其他国际组织代表团向国际原子能机构（原子能机构）秘书处致意，并谨此随附“关于提交原子能机构理事会的总干事的报告《根据联合国安全理事会第2231(2015)号决议在伊朗伊斯兰共和国开展核查和监测》（2025年5月31日 GOV/2025/24号文件）的解释性说明”，并请秘书处将该解释性说明作为《情况通报》文件印发。

伊朗伊斯兰共和国常驻维也纳联合国办事处和其他国际组织代表团借此机会再次向国际原子能机构秘书处致以最崇高的敬意。

[签名][印章]

2025年6月3日·维也纳

关于提交原子能机构理事会的总干事的报告
《根据联合国安全理事会第 2231（2015）号决议
在伊朗伊斯兰共和国开展核查和监测》
（2025 年 5 月 31 日 GOV/2025/24 号文件）的
解释性说明

伊朗伊斯兰共和国谨就 GOV/2025/24 号文件所载提交原子能机构理事会的总干事的报告提出以下评论和意见：

1. 关于联合国安理会第 2231 号决议执行情况的报告继续包括不必要的细节且多为敏感机密信息，根据伊朗的“保障协定”（INFCIRC/214 号文件）第 5 条的规定，这些信息未经伊朗同意不应予以公布。伊朗通过声明、解释性说明和 684086 号信函（2021 年 2 月 4 提交，并作为 INFCIRC/954 号文件于 2021 年 2 月 9 日印发）一再反对这种做法。该信函指出：

- a. “……伊朗伊斯兰共和国认为，公布总干事的报告需要得到伊朗的正式同意。否则，秘书处和理事会将继续违背保密原则，并应对这种行为承担法律责任。”
- b. 这种非法趋势必须停止。

2. 一直没有将两个不同的报告（“全面行动计划”和“与《不扩散核武器条约》相关保障”）下涉及的问题分开处理。与“全面行动计划”有关的事项出现在“与《不扩散核武器条约》相关保障”报告中，反之亦然。“全面行动计划”是作为一个独特的政治和外交一揽子计划制定的，并得到了包括联合国安理会在内的各方的认可。这使其成为一个自成一体的法律制度，其条款不应被用来重新定义“全面保障协定”等其他法律文书规定的义务。这种分离维护了《不扩散核武器条约》制度和“全面行动计划”的法律完整性和规范稳定性。总干事的所有报告也必须遵守这一明确的界限。

3. 欧洲三国未能在过渡日（2023 年 10 月 18 日，根据“全面行动计划”附件五第 20 段）解除制裁，构成对“全面行动计划”和联合国安理会第 2231 号决议的非法违背。这种顽固不化正是它们履行自身承诺时惯用手段的写照，充其量只能说是敷衍了事且乏善可陈。

4. 伊朗申明，其与原子能机构签署的“全面保障协定”仍然有效，完全履行《不扩散核武器条约》，并继续受该条约法律义务的约束。任何有关原子能机构无法就伊朗核计划的和平性质提供保证的结论都必须严格限于“全面行动计划”的自愿核查措施，而不能扩大到“全面保障协定”下的评定。

5. 伊朗继续致力于与原子能机构进行建设性接触，并重申“全面行动计划”自愿核查措施的全面恢复取决于所有各方恢复相互履约。在此之前，要求原子能机构将其报告工作保持在伊朗保障义务的法律范围内，并避免将法律结论与政治形势绑在一起，最重要的是，不要超越安理会第 2231 号决议明确规定的原子能机构的任务授权。

6. 原子能机构在 GOV/2025/24 号文件**第 32 段**中表述：“伊朗决定拆除原子能机构以前在伊朗安装的用于‘全面行动计划’相关监视和监测活动的设备，这也对原子能机构提供关于伊朗核计划和平性质的保证的能力产生了不利的影响”，根据“全面保障协定”，这毫无法律依据。应该明确区分成员国根据各自保障协定承担的法定义务与成员国的自愿承诺，以确保这种自愿承诺不被转变为法定的保障义务。在这方面，高度期待原子能机构遵守这一要求，因为这对维护原子能机构《规约》以及规范与原子能机构关系的相关“全面保障协定”至关重要。

7. 关于 GOV/2025/24 号文件**第 33 段**，在美国非法退出“全面行动计划”之后，根据议会通过的法律，自愿临时执行“附加议定书”的工作已经停止。根据“全面行动计划”第 26 段和第 36 段，停止执行“附加议定书”是伊朗固有的权利。不要忘记，“附加议定书”的执行及其可能获得议会批准与“全面行动计划”的成功执行是联系在一起的。

8. 关于 GOV/2025/24 号文件**第 34 段**，基于“全面保障协定”，对浓缩丰度没有任何限制。《不扩散核武器条约》审议会和其他联合国论坛充分认识到，包括浓缩在内的燃料循环活动是成员国国家政策的一部分。