

АТОМ ПОД ГАРАНТИЯМИ

МАГАТЭ И МЕЖДУНАРОДНАЯ ЯДЕРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

МОХАМЕД ЭЛЬ-БАРАДИ

Окончание “холодной войны” предоставило историческую возможность для дальнейшего прогресса в деле ядерного нераспространения и разоружения. В значительной степени реализация этой возможности решающим образом зависит от эффективных систем проверки и гарантий. Учитывая приближение времени проведения 6-й Конференции по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия, я хотел бы остановиться на достижениях последних лет в этой сфере деятельности.

С 1991 г., когда события в Ираке продемонстрировали недостатки действовавшей в то время системы, система гарантий МАГАТЭ была укреплена многократно. Раскрытие тайной деятельности Ирака по разработке оружия преподало много уроков на будущее, из которых, возможно, наиболее важный заключается в том, что в деле повышения транспарентности национальных ядерных программ требуются неустанные усилия.

Гарантии МАГАТЭ общепризнанны как заслуживающее доверия средство, которое может обеспечить уверенность международного сообщества в том, что ядерные материалы и установки используются исключительно для мирных целей. В то же время гарантии сами по себе не предотвращают — и не могут предотвратить — приобретение

государствами ядерного материала, установок или технологии. Равным образом они одни не могут обеспечить физическую защиту ядерных материалов или установок. Они могут выполнять функцию пускового механизма раннего предупреждения, который приводит в действие другие средства реагирования международного сообщества. Этот основополагающий принцип подчеркивает ту реальность, что система гарантий является лишь одним, хотя и важным, компонентом глобального режима нераспространения.

Давно уже признано, что важнейшими элементами режима нераспространения являются:

- глобальные, региональные и двусторонние соглашения, в соответствии с которыми государства берут на себя обязательство не производить и не иметь ядерного оружия;
- контроль экспортных поставок ядерных и связанных с ними материалов, технологии и оборудования;
- конвенция и руководящие принципы, направленные на обеспечение физической защиты ядерных материалов и установок;
- ускорение шагов в направлении ядерного разоружения; и
- надлежащие меры обеспечения глобальной и региональной безопасности.

Хотя в деле создания и утверждения этих компонентов, составляющих вместе сложную картину глобального режима нераспространения, многое достигнуто, предстоящая Конферен-

ция по рассмотрению действия Договора о нераспространении, скорее всего, выявит те области, где необходим дальнейший прогресс. В частности, рассмотрение Принципов и целей ядерного нераспространения и разоружения, входящих в пакет решений, сопровождавших соглашение 1995 г. о бессрочном продлении действия Договора, несомненно, привлечет внимание к обязательствам, которые необходимо выполнять.

Хотя гарантии последовательно развивались с момента введения их в действие, до недавнего времени система гарантий МАГАТЭ касалась главным образом ядерных материалов и установок, объявленных государствам. В настоящее время широко признается, что эффективный режим проверки должен быть также направлен и на возможные незадекларированные ядерные материалы и ядерную деятельность.

В феврале 1992 г. Совет управляющих МАГАТЭ вновь подтвердил право Агентства на проверку полноты и правильности заявлений государств об их ядерных материалах. Некоторые меры укрепления гарантий были введены в действие в рамках существующих полномочий МАГАТЭ, однако для реализации других ключевых элементов, предусмотренных в укрепленной системе гарантий, требовались дополнительные юридические основания. Так, Совет управляющих МАГАТЭ в мае 1997 г. утвердил Типовой дополнительный протокол, обеспечивающий Агентству дополнительные

юридические полномочия для осуществления дальнейших мер укрепления гарантий.

Дополнительный протокол является неотъемлемой частью укрепленной системы гарантий. Его главное предназначение состоит в том, чтобы дать системе гарантий возможности обеспечить уверенность в отношении как объявленной, так и возможной незаявленной деятельности. Для достижения этой цели система должна обеспечить самую полную, насколько это возможно, картину ядерной деятельности и не ограничиваться рамками проверки ядерного материала. Кроме того, она должна предусматривать предоставление Агентству адекватных прав доступа и возможности пользоваться наиболее передовыми техническими средствами.

По Дополнительному протоколу от государств требуется предоставление Агентству расширенного заявления, содержащего информацию по всем аспектам их ядерной деятельности и ядерного топливного цикла. Располагая этой расширенной информационной базой, которая включает также открытые источники информации, Агентство оказывается в значительно более выгодном положении для составления всеобъемлющей картины всей ядерной деятельности в государстве.

Предоставление Агентству расширенных прав доступа в большой степени связано с подтверждением или прояснением отдельных аспектов полученной информации. Если прежде доступ был в основном ограничен конкретными "ключевыми местами" на заявленных установках, то по Дополнительному протоколу от государства требуется обеспечить доступ к любому месту на ядерной площадке и в другие места, где находится или может находиться ядерный материал. Требуется, чтобы государство обеспечило доступ во все места нахождения, где проводят-

ся или могли бы проводиться операции, имеющие отношение к ядерному топливному циклу, а в тех случаях, когда это почему-либо невозможно, приложило все возможные усилия по незамедлительному удовлетворению требований Агентства другими средствами.

Значительное влияние на эффективность гарантий оказывает техника. В настоящее время Агентство наделено правом сбора проб окружающей среды повсюду, куда оно допущено. Полученные до сих пор результаты показали, что эти методы являются мощным инструментом обнаружения незаявленной деятельности. Агентство также готовится к широкому применению техники дистанционного мониторинга, что будет способствовать дальнейшему повышению действенности системы гарантий.

Укрепленная система в техническом отношении является качественным прорывом. Она базируется на политической приверженности поддержке "интеллектуальной" системы проверки — такой, где качественная оценка соседствует с количественными мерами учета. Государства признали наличие общей цели, стоящей перед обществом, и заявили о своей приверженности ей; связали себя определенными материальными обязательствами для ее достижения; и наделили беспристрастный инспекторат необходимыми полномочиями по проверке выполнения взятых обязательств.

ЗАДАЧИ БУДУЩЕГО

Однако остается много задач, требующих решения. Например, многим государствам — участникам Договора о нераспространении еще предстоит заключить с Агентством соглашения о гарантиях. Действительно, если какие-либо из 52 государств — участников Договора, не имеющих действующих соглашений о

гарантиях, воспользовались бы подготовкой к апрельской 2000 г. Конференции как подходящей возможностью для заключения и введения в действие этих соглашений, такое развитие событий можно было бы только приветствовать.

Потенциал укрепленной системы гарантий может быть реализован в полном объеме только через универсальное присоединение к Дополнительному протоколу. Это в свою очередь требует введения в действие всех соответствующих соглашений о гарантиях. По состоянию на начало декабря 1999 г. Советом управляющих МАГАТЭ были утверждены Дополнительные протоколы с 46 государствами. По мере ввода в действие новых Дополнительных протоколов МАГАТЭ будет в состоянии обеспечивать надежную уверенность не только в отношении объявленного ядерного материала в государстве, но и того, что касается отсутствия там незаявленных ядерных материалов и ядерной деятельности.

Другая задача связана с угрозой международного терроризма и преступности. Никогда прежде физическая защита ядерного материала, тесно связанная с задачей Агентства по обеспечению гарантий и проверки, не была настолько важной и актуальной. В базе данных Агентства по незаконному обороту содержатся сведения о 138 инцидентах с ядерными материалами и 124 — с другими радиоактивными источниками, официально представленные государствами. Число государств-членов, направляющих информацию в эту базу данных, сейчас достигает 61 и постоянно растет. МАГАТЭ будет продолжать оказывать помощь государствам в их усилиях по предупреждению и обнаружению случаев незаконного использования ядерных и радиоактивных материалов и принятию соответствующих мер реагирования.



Еще одна задача заключается в оказании содействия процессу разоружения посредством эффективной и надежной проверки расщепляющихся материалов оружейного происхождения. В области контроля за ядерным оружием Агентство работает над совместной инициативой с Российской Федерацией и США, сосредоточивая внимание на проверке Агентством расщепляющихся материалов оружейного происхождения, объявленных двумя государствами как не являющиеся более необходимыми для военных целей.

В течение прошлого года продолжалась разработка предложенного прототипа системы проверки, которая могла бы позволить инспекторам Агентства выполнять свои обязанности по проверке без доступа к секретной информации по оружию. Продолжалось также обсуждение с Российской Федерацией и США проекта типового соглашения по проверке, которое, среди прочего, обеспечило бы, чтобы расщепляющийся материал оружейного происхождения, представленный на проверку Агентства, был безвозвратно изъят из программ вооружений.

Хотя в прошлом году в рамках Конференции по разоружению (КР) состоялось соответ-

ствующее обсуждение, этот период принес разочарование в том, что касается прогресса в отношении ключевого соглашения о запрещении производства расщепляющихся материалов. Такой договор предусматривал бы запрещение производства ядерного материала для ядерного оружия и других ядерных взрывных устройств и таким образом значительно продвинул бы вперед дело ядерного нераспространения и разоружения.

В соответствии с обращением Генеральной Ассамблеи ООН я направил письмо Председателю Конференции по разоружению, предложив помощь Агентства в разработке технического механизма проверки по договору.

На мой взгляд, устойчивое сокращение военных запасов расщепляющегося материала наряду с реализацией предложения о запрещении его производства могло бы возвестить о начале новой эры в ядерном разоружении. Это было бы немалым достижением, и в ближайшей перспективе к этому, безусловно, надо стремиться.

ВЕРНОСТЬ ПРЕЖНЕМУ ОБЯЗАТЕЛЬСТВУ

В процессе подготовки к предстоящей Конференции по рассмотрению действия Договора

нельзя не напомнить об имеющей первостепенное значение стороне ядерной деятельности. Несмотря на огромный потенциал ядерной энергетики в удовлетворении будущего спроса на энергоресурсы и в усилиях одолеть парниковый эффект, она связана также с серьезными рисками, требующими высочайшей бдительности.

Хотя есть достаточные основания испытывать удовлетворение в связи с устойчивым укреплением режима нераспространения, достижения в этой области затеяют процесс, который особенно сильно дает о себе знать в последнем десятилетии, — опасное проявление самодовольства. Неудачи, от которых пострадал глобальный режим нераспространения, — особенно ядерные взрывы в Азии в 1998 г., а также недавние события, связанные с Договором о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, — ясно указывают на необходимость неуклонного движения вперед на всех фронтах и по всем компонентам режима нераспространения, которые взаимосвязаны по самой своей природе.

В быстро меняющихся экономических, социальных и политических условиях мирового развития нам, таким образом, было бы полезно не упускать из виду необходимость вдохнуть новую жизнь в политическую приверженность основным целям, составляющим стержень режима нераспространения, а именно: остановить распространение ядерного оружия; обеспечить для всех доступ к мирному использованию ядерной энергии; и предпринять конкретные шаги к ядерному разоружению. □

Фото: Д-р зль-Баради выступает на сессии Генеральной Ассамблеи ООН в ноябре 1999 г. с докладом о работе МАГАТЭ.