

ПАРТНЕРСТВО В ЦЕЛЯХ БОРЬБЫ С БЕДНОСТЬЮ В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ АФРИКА УСИЛИВАЕТ КАМПАНИЮ ПО ЛИКВИДАЦИИ МУХИ ЦЕЦЕ

ДЖОН П. КАБАЙО И АЛИ БУССАХА

Программы по сокращению масштабов бедности находятся в центре национальных и международных политических повесток дня. Генеральная Ассамблея ООН на своей 24-й специальной сессии в Женеве в 2000 г. приняла от имени мирового сообщества обязательство “сократить к 2015 г. число людей, живущих в условиях нищеты, в два раза с конечной целью искоренения этого явления”. В целях содействия разработке и осуществлению политики и стратегий в интересах бедных слоев населения применяются различные механизмы и структуры и изучаются новые инициативы, при этом особое внимание уделяется “наименее развитым странам” (НРС), в особенности “бедным странам с высокой задолженностью” (БСВЗ).

Хотя общепризнано, что бедность – это многоаспектное явление и ее искоренение является сложной задачей, все согласны с тем, что макроэкономический рост не обязательно способствует сокращению масштабов бедности в развивающихся странах. Наиболее сложной проблемой остается бедность в сельских районах, которая неразрывно связана с необеспеченностью продовольствием и, как следствие, голодом, недоеданием, подверженностью заболеваниям и низкой производительностью.

В странах Африки к югу от Сахары, где в аграрном секторе, ко-

Фото: Мальчики моют сосуды для молока в деревне Сокойне, Танзания. Ликвидация мухи цеце позволила бы крестьянам выращивать и иметь более продуктивный домашний скот.
(Предоставлено: P. Pavlicek/IAEA)



торый представляет собой в основном малопродуктивное натуральное хозяйство, занято примерно 70% рабочей силы, от недоедания страдают 34% населения. Кроме того, Африка является единственным регионом в развивающемся мире, где производство продуктов питания на душу населения за последние 40 лет постоянно снижалось.

Даже поверхностный обзор правительственных программных документов, докладов с анализом развития отдельных стран и региона в целом, а также меж-

дународных стратегических структур по оказанию помощи, созданных соответствующими многосторонними организациями, свидетельствует о растущей информированности об этой ситуации. В

Г-н Кабайо – сотрудник Координационного бюро Panaфриканской кампании по ликвидации мухи цеце и трипаносомоза (ПАТТЕК), Организация африканского единства, Аддис-Абеба, Эфиопия; г-н Буссаха – руководитель Секции Африки Департамента технического сотрудничества МАГАТЭ.

них также зафиксировано широкое признание главенствующей роли, которую должно играть развитие аграрного сектора и сельских районов в достижении целей сокращения масштабов бедности и обеспечения продовольственной безопасности.

Общая оценка ситуации также указывает на то, что препятствием в достижении продовольствен-

ной безопасности домашних хозяйств и постоянным фактором, усугубляющим бедность сельских районов, является недостаток продуктивного домашнего скота. Неразвитое животноводство серьезно ограничивает производство мелких фермерских хозяйств, которые являются основой национального сельскохозяйственного производства и главным видом

хозяйственной деятельности в сельских общинах. В различных странах Африки к югу от Сахары причиной низкой доли животноводства в общем объеме производимой в небольших фермерских хозяйствах сельскохозяйственной продукции, в основном из-за отсутствия смешанного типа ведения хозяйства, является распространение страшных заболе-

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПАТТЕК

План действий ПАТТЕК по руководству процессом осуществления решения глав африканских государств о ликвидации мухи цеце был разработан Специальной группой ОАЕ в составе 22 экспертов из различных стран Африканского континента. В Плане предлагается учредить Панафриканскую кампанию по ликвидации мухи цеце и трипаносомоза и координировать ее действия, а также намечены основные мероприятия вместе с рекомендациями в отношении эффективных методов работы по проведению этой кампании. В Плане признается трансграничный характер проблемы распространения мухи цеце и трипаносомоза и поддерживается применение для борьбы с мухой цеце метода районного масштаба, предусматривающего выявление и выбор отдельных зон инвазии и применение эффективных с точки зрения затрат методов подавления популяции мухи цеце в сочетании с “методом стерильных насекомых”.

Хотя пояс распространения мухи цеце занимает в Африке территорию примерно в 10 млн. кв. км и простирается от Сенегала на севере до Южной Африки на юге, инвазия мухи цеце по всей площади этого пояса не является сплошной и однородной. Пояс распространения мухи цеце имеет “карманы”, “островки” или отдельные зоны инвазии, образовавшиеся под влиянием экологических, географических, физических и биологических факторов. Применение метода районного масштаба для систематической ликвидации скоплений мухи цеце на каждом отдельном участке в определенный момент времени приведет к появлению постоянно расширяющейся зоны, свободной от этих насекомых, при минимальном риске повторного их вторжения из соседних районов или повторной инвазии оставшейся популяции в уже обработанных зонах.

Планомерная ликвидация популяций мухи цеце на этих участках по одному за один раз в конце концов охватит весь пояс Африканского континента, зараженный мухой цеце. Работа по ликвидации мухи цеце на каждом из выделенных участков будет осуществляться в рамках отдельного про-

екта с постановкой четких заданий, включая конкретные цели и сроки выполнения, призванного обеспечить успех в достижении краткосрочных целей, при этом не упуская из виду конечную цель.

В Плане действий признается необходимость проведения единой согласованной кампании, оперативные подразделения которой будут действовать на уровне руководства проектом, а проект будет определяться общим объемом проделанной от начала до конца работы, необходимой для того, чтобы сделать данный выделенный участок изолированной инвазии мухи цеце свободным от ее популяции.

В Плане рекомендуется создать Координационное бюро ПАТТЕК для объединения всех политических, финансовых и технических компонентов кампании, необходимых для создания эффекта синергии и закрепления принципа подхода на основе метода районного масштаба к решению трансграничной проблемы.

План действий был одобрен на встрече на высшем уровне стран ОАЕ в июле 2001 г. в Лусаке, Замбия, и направлен для исполнения в соответствующие учреждения государств-членов, которых касается эта проблема. К настоящему времени он уже воплощен в конкретном рабочем плане, содержащем определение масштабов работы, а также оценку затрат и методов работы, необходимых для достижения целей кампании. Главной задачей инициативы ПАТТЕК является реализация Плана действий в виде целенаправленных и осязаемых мероприятий, которые могут потребоваться для достижения целей ПАТТЕК, включая:

■ Зонирование африканского пояса распространения мухи цеце на отдельные участки ее изолированных инвазий, определение и оценка затрат и методов работы, необходимых для того, чтобы сделать каждый такой участок свободным от цеце. Сюда входят создание и развертывание специальных групп для выявления отдельных изолированных инвазий мухи цеце и подготовки документа-

ваний, одно из которых – переносимая мухой цеце сонная болезнь (трипаномоз) скота, называемая “нагана”.

От мухи цеце страдают 37 стран Африки к югу от Сахары, 32 из них входят в число 42 БСВЗ мира. По оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), в Африке свыше 3 млн. голов

крупного рогатого и другого домашнего скота погибают ежегодно в результате заболевания сонной болезнью. Это заболевание снижает показатели отела, выживаемости телят, производства мяса и молока, а также тягловой силы рогатого скота, используемого для обработки земли. Потери потенциального урожая и продукции животноводства из-за заражения

скота сонной болезнью ежегодно превышают 4 млрд. долл. США.

Кроме того, 500 тыс. человек заражены разновидностью этого заболевания, поражающей человека и называемой “африканская сонная болезнь”, при этом ежегодно регистрируется более 40 тыс. новых случаев заболевания. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), свыше



ции по проекту с описанием поэтапного плана работы, а также методов и объема работы по каждому проекту.

■ Создание структуры для координации мобилизационных и организационных усилий и управление ею, чтобы приступить к работе и обеспечить поддержку в ходе проведения кампании. Сюда входят создание Координационного бюро ПАТТЕК и развитие сети контактов с соответствующими учреждениями государств-членов, а также правительствами и организациями стран-партнеров для согласования точек зрения и обмена информацией.

■ Подготовка необходимых для осуществления инициативы ПАТТЕК людских и материальных ресурсов и инфраструктуры, включая стандартизацию методов, профессиональное обучение и оперативные исследования, создание образцовых региональных центров для осуществления научно-

исследовательской работы и деятельности по наращиванию потенциала.

■ Среди других видов деятельности – повышение информированности, напоминание государствам-членам об их обязательствах по выполнению задач ПАТТЕК, реализация, мониторинг и оценка проектов ПАТТЕК, а также сбор, систематизация и предоставление информации для координации действий.

В рамках Решения глав африканских государств и правительств на Генерального секретаря ОАЕ была возложена ответственность за начало и координацию кампании по ликвидации мухи цеце. В контексте этой задачи Генеральный секретарь ОАЕ учредил Координационное бюро ПАТТЕК для оказания помощи в организации и координации действий в рамках кампании. Помимо функции координации бюро играет важнейшую роль в ориентировании государств-членов на выполнение ими своих обязательств по участию в кампании, а также в мобилизации усилий и поддержки мероприятий кампании в странах, где она проводится, среди доноров, а также международных организаций, имеющих соответствующие мандаты.

Руководство инициативой ПАТТЕК осуществляет Комитет по вопросам политики и мобилизации, который был учрежден 2 марта 2002 г. Членами Комитета являются специалисты в соответствующих областях и представители дипломатического корпуса из различных регионов Африки, а также представители международных организаций, имеющих соответствующие мандаты, в том числе ФАО, МАГАТЭ и ВОЗ. Комитет осуществляет разработку политики и руководство инициативой ПАТТЕК и несет ответственность за мобилизацию поддержки кампании.

Фото: Лаборанты за работой в первом в Эфиопии центре разведения мухи цеце с применением “метода стерильных насекомых”, который является ключевым компонентом кампании по ее ликвидации.

(Предоставлено: P. Pavlicek/IAEA)

60 млн. человек в Африке подвержены опасности заражения этой болезнью.

Ограничения и проблемы.

Вакцины против трипаносомоза не существует, и работа над какими-либо новыми лекарствами для борьбы с этой болезнью не проводится. При использовании имеющегося в настоящее время небольшого числа лекарств возникают проблемы эффективности, токсичности и резистентности. Есть также трудности с практическим применением этих препаратов (поскольку успешное лечение заболевания с их помощью зависит от ранней диагностики и требует длительного пребывания в стационаре), а также ограничения, связанные с их доступностью по цене и наличием.

Кроме того, перспективы наличия этих препаратов в будущем весьма неопределенны, поскольку существует опасность того, что их производство может быть прекращено по коммерческим соображениям, так как единственный рынок их сбыта находится в Африке, где покупательная способность потребителей, страдающих этим заболеванием, низка и продолжает быстро снижаться.

Двумя наиболее широко используемыми препаратами, уничтожающими трипаносом, из общего ограниченного числа препаратов, применяемых для лечения трипаносомоза у домашнего скота, являются хлорид изометамидия (саморин), который применяется для профилактических целей, и ацетурат диминазина (беренил), применяемый при химиотерапии. Хотя применение препаратов позволяет уберечь скот от гибели, продуктивность вылеченных животных, как правило, не повышается. Как показали последние данные, усугубляется проблема резистентности к этим препаратам: свыше 40% животных, которым давали препараты, уничтожающие трипаносом, умерли от этой болезни. Поэтому применение таких препаратов также не дает устойчивого решения этой проблемы.

Применявшиеся ранее методы борьбы с мухой цеце состояли в вырубке кустов с целью уничтожения среды обитания этой мухи и отстреле дичи, кровь которой является для мух источником питания. Практиковалось также использование ловушек для мух. После Второй мировой войны, когда появились инсектициды, их стали применять для опрыскивания на земле или из опрыскивателей, закрепленных на крыльях самолета или на вертолете. Использовались также различные приспособления, предназначенные воздействовать на обоняние или зрение мух цеце для заманивания их в ловушки или уничтожения.

За все эти годы было разработано и применено много различных методов, приемов и стратегий, направленных на ликвидацию или ограничение воздействия и инвазии мухи цеце и других насекомых-вредителей. Все эти средства в совокупности образуют часть все более широкого спектра методов, известных как комплексные методы борьбы с сельскохозяйственными вредителями.

За эти годы некоторые участники данной деятельности, активно применяя методы уменьшения популяций вредителей, оказали большое влияние на ведение борьбы с ними. Эти группы интересуют не только экономический или медицинский аспект данной проблемы, но и последствия мероприятий по борьбе с насекомыми-вредителями для окружающей среды. Они определяют социальные и политические аспекты этой борьбы, существенно влияя на выбор методов воздействия. В результате выбор имеющихся в наличии и доступных по цене инсектицидов для уничтожения мухи цеце был ограничен теми, которые не наносят вреда окружающей среде. Использование накапливающихся в почве инсектицидов, таких как ДДТ и диэldrин, было запрещено по природоохранным соображениям. По этим же соображениям или в целях сохранения устойчивости природной среды

применение исключительно химических средств не считается желательным выбором для борьбы с заболеваниями.

Успехи, достигнутые в Занзибаре, указывают путь вперед. Одним из видов мероприятий, в котором МАГАТЭ приняло участие вместе с правительством Танзании и другими партнерами, было применение “метода стерильных насекомых” (МСН) для ликвидации мухи цеце на занзибарском острове Унгуджа. Успешная ликвидация мухи цеце в Занзибаре в 1996 г., о чем было заявлено в 1997 г., была важным, историческим достижением, которое продемонстрировало эффективность и жизнеспособность МСН как эффективной меры борьбы с трипаносомозом.

Значимость этого достижения была особенно весомой в силу того, что оно стало реальностью в то время, когда наиболее широко пропагандировалась идея о том, что надо принять дефитистскую и пессимистическую точку зрения, согласно которой добиться ликвидации мухи цеце невозможно. Успех был достигнут в то время, когда стран, пораженных мухой цеце, настойчиво призывали принять этот далеко не бесспорный вариант – жить с этой болезнью.

Подлинное значение успеха, достигнутого в Занзибаре, состояло в том, что подход и методология, примененные для ликвидации мухи цеце на острове Унгуджа, очень быстро были признаны оригинальным комплексом средств, которые подходят для применения и могут быть использованы в других местах. Настоящий прорыв стал особенно очевиден, когда несколько африканских стран обратились к МАГАТЭ с просьбой об оказании технической помощи в приобретении этого комплекса средств.

Пример Занзибара стал источником новой надежды, вдохновил на создание новых концепций и открыл новую главу в истории войны, которую Африка ведет против этой болезни. Вскоре стала всерьез

рассматриваться идея о новых возможностях использования сочетания ядерной технологии и других методов подавления популяции насекомых. Была проявлена политическая воля, подкрепленная последующим решением о начале осуществления крупной инициативы по ликвидации мухи цеце на всем континенте.

Начало Panaфриканской кампании по ликвидации мухи цеце и трипаносомоза (ПАТТЕК). Проблема мухи цеце и трипаносомоза, представляющая собой одно из самых серьезных препятствий на пути социально-экономического развития Африки, привела в последние годы к небывало высокому уровню и широкому распространению заболеваемости трипаносомозом и возросшей инвазии мухи цеце на фоне неэффективности препаратов, применяемых для лечения болезни. На встрече на высшем уровне стран – членов Организации африканского единства (ОАЕ), которая состоялась в столице Того Ломе в июле 2000 г., главы африканских государств и правительств приняли Решение АНГ/Дес.156 (XXXVI), в котором призвали государства-члены к совместным действиям по выполнению сложной задачи ликвидации мухи цеце на Африканском континенте.

Ликвидация мухи цеце как переносчика трипаносомоза остается наиболее эффективным способом борьбы с этим заболеванием человека и животных по сравнению с другими методами, такими как, например, лечение самого заболевания. Решение глав африканских государств и правительств принять ликвидацию мухи цеце в качестве оперативной стратегии для эффективной борьбы с трипаносомозом основано на том соображении, что ликвидация мухи цеце – это проверенный временем метод, требующий капиталовложений в течение ограниченного периода времени и приносящий гарантированный результат (см. вставку “План действий” на стр. 12).

Достижение консенсуса. С того момента, когда главы африканских государств и правительств сделали в Ломе свое заявление, был достигнут важный консенсус.

В решении о ликвидации мухи цеце, принятом на встрече на высшем уровне стран ОАЕ, были четко выражены признание того значения, которое африканские страны придают проблеме трипаносомоза, и желание африканских лидеров самим заняться решением данной проблемы и в этих целях обеспечить принятие определенных мер. Тот факт, что главы государств и правительств настаивают на получении от Секретариата ОАЕ ежегодного доклада о ходе работы, указывает на то, что они будут реальной движущей силой этой кампании. Они будут “подстегивать” исполнителей этой работы и способствовать тому, чтобы работа была сделана, как они сами говорят, “в самое короткое время”.

Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС) на своем заседании в Женеве в июле 2001 г. одобрил резолюцию в поддержку инициативы ПАТТЕК, а Генеральный секретарь ООН включил трипаносомоз в перечень проблем развития африканских стран, которые требуют особого внимания.

Генеральная конференция МАГАТЭ в сентябре 2001 г. приняла резолюцию в поддержку процесса осуществления целей инициативы ПАТТЕК. Затем подобная резолюция была принята Генеральной Ассамблеей ФАО на заседании в Риме в декабре 2001 г.

Исполнительный совет ВОЗ также рекомендовал Ассамблее этой организации поддержать ПАТТЕК. В ответ на инициативу ПАТТЕК ВОЗ уже заручилась поддержкой фармацевтической компании “Авантис”. Она обязалась выделить 25 млн. долл. США на предоставление бесплатных лекарств больным сонной болезнью в течение ближайших

пяти лет и профинансировать диагностические обследования и различные исследовательские работы.

Задачи в связи с инициативой ПАТТЕК. Для того чтобы обеспечить целенаправленную поддержку ПАТТЕК, соответствующие международные организации и другие предполагаемые партнеры в области развития, включая МАГАТЭ, должны оказать помощь в реализации Плана действий ПАТТЕК в рамках скоординированного подхода под эгидой ОАЕ. Важно, чтобы внешние инвестиции согласованно направлялись на эффективную поддержку запланированных ПАТТЕК программ и действий с учетом специфики мандатов, профильной компетенции, взаимодополняемости и синергии различных заинтересованных сторон. Ожидается, что Комитет по вопросам политики и мобилизации окажет в этом отношении помощь ОАЕ и Координационному бюро ПАТТЕК.

В ходе поддержки программ по борьбе с мухой цеце и трипаносомозом в рамках ПАТТЕК будет также уделяться особое внимание оценке технологии в контексте эффективности с точки зрения затрат и экономической целесообразности проектов на местах. Например, программы борьбы с мухой цеце, основанные на применении метода стерильных насекомых в масштабах района, будут предусматривать включение и других методов, если может быть показано, что такое сочетание отвечает цели выполнения поставленной задачи. Таким образом, в определенных случаях, если позволяют условия, до применения МСН следует рекомендовать применение инсектицидов с использованием методики последовательного опрыскивания аэрозолем для сокращения местной популяции мухи до самого низкого уровня и уменьшения числа стерильных мух, которых следует выпустить на намеченном участке для лик-

видации всей популяции. Во-вторых, при передаче технологии следует учитывать, кто является ее получателем, имея в виду действие длительной устойчивости и опоре на собственные силы.

Если получатели технологии не будут непосредственно участвовать в отборе, приобретении и применении данной технологии, передача технологии может превратиться в ее навязывание. Технология должна приобретаться и применяться самими получателями, а не кем-то другим для них.

Общепризнано, что самой мощной силой, которая направляла и определяла прогресс человечества, были развитие и распространение технологий. Значение технического прогресса для современного человека и очевидно, и широко признано. Гораздо меньше понимания существует относительно сил, которые управляют распространением технологий или расширением сферы их применения. Различия между развитыми и развивающимися странами можно проанализировать, исследуя использование и потенциал технологий.

Многие специалисты полагают, что развивающиеся страны должны применять мировые достижения науки и техники в своих усилиях по решению реальных проблем, включая бедность и другие аспекты развития. Существует сложный комплекс препятствий и барьеров, которые сдерживают процесс обусловленных развитием техники преобразований в более бедных странах, особенно странах Африки к югу от Сахары. Препятствия на пути применения технологий и силы, влияющие на инициативы в области развития, весьма разнообразны – от политических и экономических до экологических и исторических обстоятельств – и включают направленность развития технологий.

Некоторые наблюдатели утверждают, что хроническая социально-экономическая слабость Африки усугубляется ее униженным положением вечного объекта изу-

чения и диагнозов со стороны иностранных специалистов, и это обстоятельство невольно заразило континент синдромом зависимости от пожертвований из-за рубежа. Систематический подрыв уверенности Африки в ее способности решить самостоятельно свои проблемы привел к усилению надежд на то, что спасение придет от зарубежных стран. В результате различные прошлые программы развития в Африке осуществлялись в основном донорами и по их инициативе, при этом и проблемы, и способы их решения определялись из-за рубежа.

Многие развивающиеся страны при выборе основных направлений программ и стратегий в области развития стремятся копировать развитые страны, что неизменно затрудняет определение нужных им приоритетов, требующих внимания, или же практически исключает веру в возможность и значимость принимаемых на местах решений. Поэтому весьма обнадеживает тот факт, что африканские страны самостоятельно разработали и приступили к реализации инициативы ПАТТЕК в качестве ответа на стоящую перед ними серьезнейшую проблему ликвидации мухи цеце и трипаносомоза.

Вдохновляющая уверенность. Связанная с ПАТТЕК деятельность, которая осуществляется в Ботсване, Эфиопии, Мали, Буркина-Фасо, Танзании, Кении и Уганде с участием местных специалистов и при определенной технической помощи со стороны МАГАТЭ, вселяет уверенность в успехе этой кампании.

В этом отношении заслуживает внимания совместная государственная программа Буркина-Фасо и Мали. В связи с ПАТТЕК и в рамках своих усилий по уменьшению масштабов бедности правительства обеих стран с помощью МАГАТЭ начали осуществлять программу работ по ликвидации трипаносомоза на своей территории путем создания зон, свободных от мухи цеце, применяя МСН и другие мето-

ды. Для того чтобы сформулировать и зафиксировать свои обязательства, национальные органы власти подготовили программный документ в области развития, который был подписан в октябре 2001 г., в тот же день, когда началась ПАТТЕК. Буркина-Фасо будет участвовать в этом субрегиональном мероприятии, поставляя стерильные мужские особи мухи цеце для программы по ее ликвидации на территории вокруг Бамако, а Мали выделит средства для персонала, оплаты работы на местах и эксплуатационных расходов.

Поддержка программы со стороны МАГАТЭ осуществляется в рамках национального проекта технического сотрудничества, озаглавленного “Комплексные меры борьбы с трипаносомозом животных путем создания зон, свободных от мухи цеце”, и регионального проекта под названием “Метод стерильных насекомых для борьбы с мухой цеце и трипаносомозом в масштабах района”. Региональный проект был разработан и одобрен для поддержки инициативы ПАТТЕК и использования в качестве региональной оперативной структуры по созданию технического потенциала государств-членов для применения МСН и включения его в программы, направленные на ликвидацию мухи цеце.

Эффективность этих проектов и предыдущие успехи в борьбе с мухой цеце обеспечили поступление внебюджетных средств, например из Норвегии, для обучения специалистов в области молекулярной генетики, обеспечения оборудованием и осуществления пробных выпусков в воздух стерильных мужских особей мухи цеце. МАГАТЭ обязуется продолжить поддержку инициативы ПАТТЕК в последующие годы в области научных исследований, развития и технического сотрудничества в рамках стратегического сотрудничества с ОАЕ с учетом конкретных потребностей, определенных государствами-членами в данном регионе. □