

Прочная основа

Поиски путей обеспечения устойчивости радиационной защиты

Быстрые изменения зачастую требуют быстрых действий. Именно такая ситуация складывалась в рамках программы радиационной защиты МАГАТЭ, начиная с середины 1980-х годов, поскольку развивающиеся страны всего мира испытывали быстрый экономический рост, с одной стороны, и политические и социальные потрясения, с другой. Некоторые активно развивающиеся страны стремились начать или расширить использование ядерных технологий. Другие, особенно новые государства, появившиеся после распада бывшего Советского Союза, внезапно сами стали нести ответственность за большие количества радиоактивного материала, но не имели никаких систем для обеспечения его безопасности и сохранности.

Между этими двумя примерами существовало множество других ситуаций. В ходе выполнения более чем 60 миссий экспертов в период между 1984 и 1995 годами консультативными группами МАГАТЭ по радиационной защите выявлено множество слабых мест в инфраструктуре. Для того чтобы МАГАТЭ и его программа технического сотрудничества могли выполнять свой мандат по содействию развитию ядерных технологий в мирных целях, был необходим подход, более ориентированный на стратегию.

Эксперты МАГАТЭ провели тщательное изучение мандата Агентства и потребностей государств-членов и разработали *модельный проект по совершенствованию инфраструктуры радиационной защиты* (модельный проект). С целью решения фундаментальных вопросов, связанных с соблюдением *Международных основных норм безопасности*, вначале в рамках программы было более четко определено понятие надлежащей инфраструктуры радиационной безопасности и безопасности отходов. В конечном счете, оно свелось к пяти элементам:

- ① Законодательство и регулирование
- ② Контроль профессионального облучения
- ③ Контроль медицинского облучения
- ④ Контроль облучения населения и окружающей среды
- ⑤ Аварийная готовность и реагирование

Затем, вместо того, чтобы и далее предлагать подход, предусматривающий поставки оборудования частями по требованию, в рамках программы было начато систематическое проведение в каждой стране процесса наращивания национального потенциала по управлению каждым аспектом безопасности и сохранности всех радиоактивных материалов.

В 1996 году программой по радиационной защите было предложено всем государствам-членам, в которых были выявлены слабые места, обратиться за помощью. Откликнулись более 50 стран; причем почти все они указывали на настоятельную необходимость

укрепления или создания собственных инфраструктур радиационной защиты.

Ядро новой стратегии составляли два важных элемента: а) инициативный подход со стороны МАГАТЭ; и б) ожидание твердой приверженности со стороны государств-членов. Вместо того чтобы просто реагировать на индивидуальные поступающие запросы, МАГАТЭ активно поощряло организацию государствами-членами полномасштабной программы с долгосрочными целями, а затем сотрудничало с заинтересованными сторонами в подготовке и осуществлении всеобъемлющего, специфического для данной страны плана действий. В свою очередь, от государств-членов требовалось продемонстрировать поддержку согласованных видов деятельности, графиков и бюджетов путем назначения национального координатора, обладающего полномочиями соответствующего уровня по принятию решений, и инвестирования достаточных кадровых и финансовых ресурсов.

Этот совместный подход сделал более реалистичной конечную цель - безопасное использование ядерных технологий. Государства-члены, достигшие результатов в отношении ключевых элементов, эффективно соответствовали требованиям "условий помощи", заново сформулированных в рамках программы. В этих условиях четко указывалось, что закупки источников излучения могут быть одобрены только для тех стран, которые во время представления запроса продемонстрировали достаточный уровень безопасности желаемой технологии.

Успех программы привел к возникновению новых задач. Например, во многих странах, продемонстрировавших приемлемый уровень законодательства и регулирования, обнаружились серьезные пробелы в других областях соблюдения Основных норм безопасности. В то же время, не принимающие участие государства-члены начинали понимать выгоды, получаемые их соседями в результате участия. В каждом двухгодичном программном цикле запросы об оказании помощи поступали от все новых и новых стран. К 2004 году общее число участвующих государств-членов возросло до 91.

На протяжении десятилетней истории модельного проекта было осуществлено 16 проектов и израсходовано более 43,3 млн. долларов на деятельность в рамках проектов и на оборудование*. Ценность этих инвестиций подтверждает тот факт, что многие государства-члены теперь обладают способностью расширять использование ядерных технологий и поддерживать устойчивость соответствующей инфраструктуры

* За десять лет выполнения модельного проекта были дополнительно осуществлены региональные и национальные проекты в поддержку его целей.