

Мир после 2012 года

Рикардо Лагос

Целевой группой по глобальному лидерству в области действий в связи с изменением климата (ГЛИК) разработана возможная дорожная карта по проблеме изменения климата.

В докладе целевой группы по глобальному лидерству в области действий в связи с изменением климата (ГЛИК) определены четыре основных вопроса, которые необходимо рассмотреть с целью противодействия изменению климата:

- ❶ деление стран на развитые и развивающиеся более не актуально – сегодня существуют развитые, быстро развивающиеся и наименее развитые страны;
- ❷ установление цены на углерод – предпочтительно через налоги;
- ❸ содействие глобальной технологической революции; и
- ❹ финансирование технологий, развития, смягчения последствий и адаптации.

всеобъемлющему соглашению на период после 2012 года, сторонам следует прийти к согласию в отношении четырех направлений переговоров по вопросам смягчения последствий, адаптации, технологии и финансов.

Однако вначале необходимо принять решение в отношении долгосрочной глобальной цели. Мы рекомендовали, чтобы все страны взяли коллективное обязательство о сокращении глобальных выбросов к 2050 году по меньшей мере на 60%. Это более амбициозная цель, чем цифра 50%, предложенная Канадой, ЕС и Японией.

Развитые страны могли бы взять обязательство о сокращении совокупных выбросов на 30% к 2020 году, тогда как быстро промышленно развивающимся странам следует вначале снизить к 2020 году удельное энергопотребление на 30% (средними темпами по 4% в год), а впоследствии согласиться с целевыми показателями сокращения выбросов. Снижение удельного энергопотребления уменьшило бы рост выбросов, позволяя в то же время развивающимся странам и далее двигаться по пути достижения их целей в области устойчивого развития. Китай поставил цель на 20% сократить потребление энергии на единицу ВВП в период с 2006 по 2010 годы, что соответствует среднегодовым темпам 4%. Другим развивающимся странам следует взять обязательства относительно целевых показателей удельного энергопотребления, дифференцированные в соответствии с их обязанностями и потенциальными возможностями.

Наконец, в предлагаемой основе признается, что все источники и поглотители выбросов имеют отношение к решению проблемы и должны быть включены в будущее соглашение; как отмечено в докладе Стерна: "Установление цены на углерод посредством налога, торговли или регулирования является весьма важной основой политики в области изменения климата". [Сэр Николас Стерн, бывший главный экономист Всемирного банка, подготовил доклад по экономике изменения климата для правительства Соединенного Королевства в 2006 году.] Предпочтительным механизмом является система согласованных, универсальных налогов на выбросы углерода.

Налоги на выбросы углерода могли бы обеспечить сокращение выбросов и получение финан-



Бывший сенатор США, президент Фонда ООН Тим Уирт (слева) и Рикардо Лагос, президент Мадридского клуба (права).

Учитывая требуемые масштабы реагирования, ГЛИК рекомендует заключить на период после 2012 года всеобъемлющее долгосрочное соглашение под эгидой Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКООНК). Оно станет для рынка четким сигналом и обеспечит странам гибкость при осуществлении стратегий сокращения выбросов, наиболее соответствующих их национальным условиям. Помимо установления графика переговоров по

совых ресурсов, которые можно было бы использовать для разработки источников экологически чистой энергии и адаптации к изменению климата. Налоги на выбросы углерода относительно легко осуществимы и экономически эффективны.

Схемы ограничений и торговли обычно приветствуются промышленностью, поскольку они имеют тенденцию снижать затраты по соблюдению целевых показателей. В случае принятия подхода, предусматривающего ограничения и торговлю выбросами, разрешения на выбросы следует продавать с аукциона с целью получения доходов, которые могут использоваться для других целей.

Бедные слои населения развивающихся стран наиболее уязвимы и наименее способны к адаптации. Для сведения к минимуму затрат на адаптацию необходимы энергичные меры по смягчению последствий; без них адаптация в некоторых странах может оказаться невозможной.

Адаптацию следует увязывать со стратегиями борьбы с нищетой. Поскольку для реализации этих планов потребуется финансирование, мы рекомендуем создать фонд климата.

Определенную роль должна также сыграть традиционная официальная помощь в целях развития (ОПЦР), так как изменение климата будет затруднять усилия, направленные на развитие, препятствовать осуществлению программ борьбы с нищетой и усугублять миграцию из затопленных и страдающих от нехватки воды или продовольствия регионов. Мы выступаем за увеличение объема ОПЦР с целью финансирования мер по адаптации.

Требуется также новые технологии для адаптации. Например, будущие системы земледелия должны будут стать более устойчивыми к воздействию целого ряда неблагоприятных воздействий, так чтобы они могли выдерживать прямые и косвенные последствия изменения климата. Следует создавать, особенно с участием Консультативной группы по международным исследованиям в области сельского хозяйства (КГМИСХ) в Африке, новые центры по решению проблем адаптации в сельском хозяйстве развивающихся стран.

Если мир продолжит движение по нынешнему пути в области энергетики, характеризующему преимущественным использованием ископаемого топлива, то уровень связанных с производством энергии выбросов CO₂ в 2050 году в два с половиной раза превысит нынешний. Существующие экологически чистые энергетические технологии в случае их полного внедрения в промышленность способны помочь стабилизировать выбросы. Однако для сокращения глобальных выбросов по меньшей мере на 60% при приемлемых затратах потребуется революция в технологии, подобная тем, которые произошли в космическом и телекоммуникационном секторах.

К сожалению, за последние два десятилетия инвестиции в программы исследований и разработок в области энергетики, как в общественном, так и в частном секторе уменьшились. Мы рекомендуем удвоить совокупные объемы государственного финансирования исследований и разработок (НИОКР) в области энергетики до уровня приблизительно 20 миллиардов долларов в год. Это согласуется с рекомендациями доклада Стерна.

Создание Консультативной группы по исследованиям в области экологически чистой энергии (КГЭЧЭ), предложенное Международной целевой группой по глобальным общественным благам, могло бы содействовать международному сотрудничеству в области разработки нового поколения более чистых, более эффективных и недорогих технологий и обмену информацией об этих технологиях.

Для всех стран важно, чтобы экологически чистые энергетические технологии были как можно более широко доступны. Было бы полезно провести исследования и продемонстрировать технологии в южных странах. КГЭЧЭ могла бы оказывать поддержку таким исследованиям и оплачивать патенты или лицензионные сборы с целью содействия внедрению более чистых технологий в южных странах.

Важная роль лидерства

Глобальное лидерство в области действий в связи с изменением климата (ГЛИК) – это совместные усилия Мадридского клуба и Фонда ООН, представляющие собой смелый эксперимент с целью мобилизации политической воли и выработки основы для международных переговоров.

Группа состоит из 25 членов: 13 бывших глав государств и правительств и 12 бывших (или действующих) руководителей бизнеса, гражданского общества или межправительственных организаций. Ей также оказывает помощь экспертная группа в составе семи старших советников из развивающихся и развитых стран.

Сопредседателями ГЛИК являются бывший сенатор США, президент Фонда ООН Тим Уирт и президент Мадридского клуба Рикардо Лагос.

Мадридский клуб – это независимая организация, оказывающая помощь в укреплении и развитии демократии во всем мире, используя уникальный опыт и ресурсы своих членов

Существующие источники финансирования [например, Глобальный экологический фонд (ГЭФ) и банки многостороннего развития] слишком малы для масштабов требуемой помощи. Их следует укреплять и увеличивать их ресурсы.

По данным обзора Стерна, затраты на надлежащее решение проблем, связанных с риском изменения климата, составляют порядка 1% стоимости годового мирового продукта брутто. Необходимые инвестиции будут получены отчасти в результате перераспределения существующих потоков, а отчасти дополнительно. Потребуется средства для финансирования расширенной помощи развивающимся странам с целью освоения эффективных с точки зрения использования энергии и экологически чистых энергетических технологий и для предотвращения обезлесения. Потребуется также средства для развития в энергетических секторах факторов, способствующих их превращению в «зеленые» отрасли, для адаптации и для разветвления НИОКР и организации внедрения во всех странах.

Средние финансовые потоки нетто из общественного сектора всех развитых стран (в том числе

Повестка дня в области эне

Мы живем в новом веке беспрецедентных возможностей, которые, если правильно ими воспользоваться, могут привести к расширению общих благ. Мы [Члены Мадридского клуба] полагаем, что к этим общественным благам относятся права на чистый воздух и чистую воду, базовое образование, охрану здоровья, жилье, продукты питания и участие в общественном управлении. При этом энергия является жизненной основой нашего общества, и она неразрывно связана с нашими общими человеческими ценностями.

Однако сегодня использование энергии не обеспечивает дальнейшего устойчивого развития. Управлять этим драгоценным ресурсом во всех его формах теперь необходимо по-новому, путем борьбы с нищетой, минимизации конфликтов, защиты окружающей среды и создания экономических возможностей. По данным Международного энергетического агентства (МЭА), если не начать осуществление новой базовой политики, то в 2030 году 1,4 миллиарда человек все еще будут лишены доступа к электроэнергии. Поэтому мы должны изменить нынешнее положение дел. Это - ключевая проблема нашего времени, и для ее решения потребуются решительные действия в течение многих десятилетий.

Мировая энергетическая система принципиально взаимозависима, и все народы заинтересованы в том, чтобы управление этой системой было ответственным. Растущий спрос на энергию в связи с экономическим ростом, особенно в развивающихся экономических системах Китая и Индии, в сочетании с ситуацией, когда источником поставок является дюжина главным образом недемократических стран, приводит к необходимости поиска источников и поставок энергии с целью их диверсификации. И все же в обозримом будущем сохранится сильная зависимость от ископаемого топлива. Это топливо становится все более дорогостоящим, что обуславливает массивное перераспределение ресурсов

из потребляющих в производящие страны. Что еще более важно, сжигание невозобновляемых ресурсов нынешними темпами подталкивает нас к экологической катастрофе.

Эти реалии означают, что политическим лидерам необходимо сегодня осуществить реформы государственной политики с целью повышения эффективности использования энергии и активизации разработки новых технологий улавливания и изоляции углерода. Они также требуют серьезного увеличения объемов исследований, разработок и развертывания возобновляемых источников энергии, таких, как солнечная энергия, энергия ветра, гидро- и геотермальная энергия. Что касается биотоплива, то политические лидеры должны действовать осторожно с учетом широкого спектра экономических и экологически устойчивых вариантов и рисков для поставок продовольствия и повышения цен на основные сельскохозяйственные продукты.

Взаимозависимый характер нашей энергетической системы в настоящем и будущем также требует, чтобы политические лидеры выходили за рамки краткосрочных национальных интересов в поисках решений, основанных на расширенном диалоге, сотрудничестве, региональных и международных соглашениях и, в надлежащих случаях, интеграции энергетической инфраструктуры. Усиление государственного контроля над поставками приводит к новой энергетической динамике, которую некоторые правительства используют с целью оказания неуместного давления на своих соседей и подавления демократического развития в своих странах и за их пределами. Вновь и вновь возникает проблема коррупции и использования национальных активов для частного обогащения. Такого рода злоупотребление государственным контролем над энергией неприемлемо.

займы), составляли в период 1996-2005 годов 58 млрд. долл. в год или приблизительно 0,23% ВВП, из которых 7 млрд. долл. в год были связаны с энергетикой.

Мы рекомендуем создать фонд климата и, по нашим оценкам, на деятельность в развивающихся странах в поддержку всеобъемлющего соглашения в связи с изменением климата потребуются около 50 млрд. долл. США в год. Затраты на первом этапе такого финансирования могли бы первоначально составлять около 10 млрд. долл. США в год. Механизм чистого развития (МЧР) столкнулся с препятствиями административно-технического характера. Вначале проекты осуществлялись лишь в нескольких странах, были связаны только с некоторыми газами и были весьма бюрократизированы, что приводило к тому, что их вклад в устой-

чивое развитие был незначителен. Причиной этих слабостей было то, что МЧР был ориентирован на осуществление проектов. Однако недавно Исполнительный совет утвердил включение в МЧР «программ деятельности».

Для того, чтобы содействовать политическим реформам, гарантировать разработку технологий и стимулировать инвестиционные потоки в масштабах, действительно обеспечивающих преобразования, необходимо, чтобы новый рыночный механизм основывался на секториальном подходе.

Киотский протокол, с его ограниченным сроком действия, участием и недостаточно строгими положениями в отношении мониторинга, никогда не рассматривался в качестве решения проблемы

Энергетического развития

С целью решения этих проблем международному сообществу и национальным политическим лидерам следует удвоить усилия, направленные на поддержку транспарентности и подотчетности в энергетическом секторе. Надлежащее использование национальных средств, накопленных в виде доходов от продажи энергоносителей, в сочетании с более высокими уровнями помощи развитию поможет странам выполнить свои обязательства в соответствии с Целями развития в новом тысячелетии (ЦРНТ) о сокращении нищеты вдвое к 2015 году. Такие проекты, как Инициатива по транспарентности в добывающих отраслях промышленности, заслуживают широкой поддержки, и их следует расширять таким образом, чтобы они охватывали не только нефтяную и газовую, но и другие отрасли промышленности. Демократическое руководство, основанное на принципе господства права, естественным образом привлечет весьма необходимые инвестиции со стороны внутренних и внешних субъектов и стабилизирует энергетические рынки. Национальные правительства должны примирять конкурирующие интересы энергетики и экологии и формировать единую стратегию, обеспечивающую энергетическую и экологическую безопасность.

Кроме того, крайне важно устранить недостатки в области кадровых ресурсов и инфраструктуры, особенно в богатых ресурсами Африке, Латинской Америке и Азии, с тем чтобы расширить предоставление услуг по энергоснабжению, особенно бедным странам. Эти меры должны включать освоение использования солнечной энергии для охлаждения, отопления и приготовления пищи в сельских условиях.

На региональном и международном уровнях остро необходимы реформы в области руководства энергетикой. В то время как либерализация энергетических рынков является важной задачей, в предстоящие годы недостаточно только

лишь обеспечивать надлежащие поставки нефти и газа или заниматься вопросами изменения климата. Разработка дорожной карты, обеспечивающей повышение предсказуемости энергоснабжения и спроса, требует установления более надежных связей производителей с потребителями через существующие каналы, такие, как Международный энергетический форум, или создания новых механизмов. Следует осуществлять более широкие усилия по разработке «повестки дня в области энергетического развития», включающей национальные, региональные и глобальные точки отсчета. Мы также рекомендуем МЭА укреплять связи с новыми центрами энергетического спроса, такими, как Китай и Индия.

Как указано в предлагаемой нами основе для соглашения об изменении климата после 2012 года, международное соглашение, регулирующее выбросы парниковых газов (ПГ), должно быть наивысшим приоритетом для международного сообщества. Без всеобъемлющего соглашения, устанавливающего цену на углерод, мы не добьемся успехов ни сегодня, ни при жизни будущих поколений.

В соответствии с выводами нашего прошлогоднего совещания, современные реалии в области энергетики и климата вынуждают нас признать, что человечество достигло критической точки. В основе формирования нового видения энергии для выживания нашей планеты лежит преданность делу демократического развития. Мадридский клуб будет по-прежнему полностью выполнять взятое на себя обязательство посвятить свое время и ресурсы задаче привлечения внимания к этой фундаментальной проблеме.

Настоящая статья основана на материалах заключительного заявления VI-й Генеральной ассамблеи Мадридского клуба, состоявшейся в ноябре 2007 года.

изменения климата. Предполагалось, что он станет первым шагом. При разработке всеобъемлющего и инклюзивного соглашения мы должны основываться на опыте Киотского протокола, особенно в области международной торговли выбросами.

Прежде всего, необходимо создать атмосферу доверия между странами на всех уровнях развития и установить справедливую основу и новые условия подлинного международного сотрудничества, позволяющие решать соответствующие проблемы энергетической и климатической безопасности.

Необходимо также воспользоваться опытом городов, государств, сообществ, компаний и отдельных лиц, добровольно сделавших важные шаги в

направлении решения проблемы изменения климата. Он показывает, что решительные действия открывают широкие возможности экономического роста и создания рабочих мест на основе разработки и внедрения экологически чистых энергетических технологий. ☼

Рикардо Лагос - президент Мадридского клуба и сопредседатель ГЛИК. Настоящая статья основана на тексте речи, произнесенной на совещании в формате «G-8+5» в рамках диалога Гленигса по вопросам изменения климата, состоявшемся в Берлине в сентябре 2007 года. Веб-сайт: www.clubmadrid.org.