

Реализации

Группе признанных экспертов было предложено выработать для МАГАТЭ рекомендации на будущее. Ниже изложены результаты их работы.

К Комиссии видных деятелей была обращена просьба проанализировать, каковы перспективы развития ядерной области в период до 2020 года и в последующие годы, что будет требовать мир от МАГАТЭ и какие шаги должны быть предприняты для того, чтобы МАГАТЭ оказалось в состоянии соответствовать этим требованиям.

Нами был подготовлен документ, озаглавленный «Укрепление глобального порядка в интересах мира и процветания: роль МАГАТЭ до 2020 года и в последующий период».

Национальный состав и профессиональная ориентация членов Комиссии были весьма разнообразны*. Это обстоятельство способствовало широте взглядов на ядерные и связанные с ними вопросы в ходе ее дискуссий и при составлении доклада. Примечательно то, что, несмотря на различия и в некоторых случаях противоположность мнений по ряду важных тем, затронутых в процессе нашей работы, члены Комиссии единодушно полагают, что государства - члены МАГАТЭ должны укреплять его посредством предоставления ему дополнительных полномочий, ресурсов, персонала и технологий.

Мы полагаем, что усиление МАГАТЭ необходимо ввиду актуальности тех чрезвычайно важных услуг Агентства, которые, во всей вероятности, будут расширяться и будут наиболее востребованы в обозримом будущем.

Следует иметь в виду, что стремительный рост цен на органическое топливо и нависшая угроза изменения климата, на фоне которых ядерная энергетика признается как важный смягчающий вариант, могут создать условия для ренессанса ядерной энергии в ближайшем будущем.

Необходимо незамедлительно укрепить международное сотрудничество, чтобы создать гарантии того, что любое возможное развитие применения ядерной энергии будет безопасным и надежным и не будет способствовать распространению ядерного оружия. МАГАТЭ должно оказывать содействие государствам, желающим осваивать ядерную энергию, в создании необходимой инфраструктуры, которая нужна для безопасного, надежного и мирного освоения такой энергии. Ему следует взаимодействовать с государствами-членами в целях координации исследований в направлении проектирования экономичных, безопасных и устойчивых с точки зрения нераспространения реакторов.

Оно должно расширить свои усилия по оказанию государствам помощи в разработке безопасных и устойчивых подходов к обращению с ядерными отходами и в формировании общественной

и международной поддержки их осуществления. Агентство должно будет также разрабатывать международные нормы ядерной безопасности и содействовать согласованию процессов сертификации новых моделей реакторов. В числе начинаний, которые приведут к возникновению у МАГАТЭ дополнительных обязанностей, такие новшества, как совместные региональные ядерные установки, механизмы гарантированных поставок ядерного топлива, включая международные банки обогащенного урана, многонациональное управление всем топливным циклом, оценка глобальных запасов урана и исследования и разработки в области ториевых топливных циклов.

Следует также учитывать, что гарантии будут по-прежнему оставаться центральной частью деятельности Агентства. По существу, обязанности МАГАТЭ в области гарантий быстро расширяются. С 1984 по 2007 год количество ядерного материала, находящегося под гарантиями, увеличилось более чем в 10 раз. Многие требуют от Агентства осуществлять дополнительный протокол, а также следовать подходу к гарантиям на уровне страны, ориентированному на получение информации, который требует, чтобы Агентство исследовало широкий диапазон дополнительных и более сложных видов информации.

Имеющиеся в настоящее время у МАГАТЭ полномочия должны толковаться как возлагающие на Агентство обязанность проводить инспекции в целях обнаружения признаков деятельности, направленной на создание ядерного оружия. События последнего времени показали, что иногда для обеспечения уверенности в полностью мирном характере ядерной программы государства необходима прозрачность, далеко выходящая за пределы мер, предусмотренных в Дополнительном протоколе.

МАГАТЭ должно работать в тесном сотрудничестве с государствами-членами, разрабатывающими новые процессы топливного цикла, с тем чтобы в конструкциях таких новых систем с самого начала можно было предусмотреть эффективные меры гарантий, нераспространения и физической защиты. Очевидно, что, если в будущем освоение ядерной энергии будет расширяться и будут иметься другие обстоятельства, потребуются дальнейшая активизация деятельности по гарантиям.

Хотя ответственность за физическую ядерную безопасность в целом лежит на отдельных государствах, МАГАТЭ играет важную роль в борьбе с угрозой ядерного терроризма. Оно является единственным глобальным органом, который обладает надлежащей компетентностью и экспертным потенциалом и пользуется поддержкой широкого круга стран.

Я В И Д Е Н И Я

Государствам следует выработать имеющие обязательную силу соглашения, в которых устанавливались бы эффективные глобальные нормы физической ядерной безопасности. Им следует принять решение наделить МАГАТЭ важной функцией разработки таких обязательных норм и оказания содействия в их осуществлении, а также проверки их соблюдения. МАГАТЭ должно разработать типовое законодательство, которое поможет государствам выполнять свои вытекающие из резолюции 1540 Совета Безопасности ООН обязательства принимать эффективные национальные законы, запрещающие действия, которые связаны с ядерным терроризмом и ядерной контрабандой.

МАГАТЭ должно активизировать свои усилия, призванные обеспечить реальную сохранность наиболее опасных радиационных источников во всем мире, и уделять более приоритетное внимание предотвращению ядерной контрабанды. И ему следует также продолжать предпринимать усилия, направленные на оказание государствам помощи в обеспечении готовности преодолевать последствия радиологического рассеяния.

Хотя в последние десятилетия ядерная безопасность значительно повысилась, необходимо и далее добиваться снижения риска аварии на каждом конкретном реакторе. Роль МАГАТЭ в неустанным совершенствовании глобального режима безопасности чрезвычайно важна и должна быть повышена. Агентству следует возглавить международные усилия по созданию глобальной сети ядерной безопасности и обеспечить широкий обмен знаниями, опытом и извлеченными уроками, имеющими важнейшее значение для безопасности.

Со временем государства при участии МАГАТЭ должны заключить имеющие обязательную силу соглашения о соблюдении действующих глобальных норм безопасности и стать объектом международных независимых авторитетных рассмотрений ядерной безопасности.

Государствам-членам и МАГАТЭ необходимо наращивать свои чрезвычайно важные усилия, направленные на обеспечение создания странами, которые приступают к реализации ядерно-энергетических программ, надежной инфраструктуры безопасности, включая эффективные и независимые регулирующие органы. Агентству следует активизировать свои усилия по оказанию государствам содействия в оценке и повышении культуры ядерной безопасности.

Техническая помощь МАГАТЭ развивающимся странам во внедрении ядерных применений в здравоохранении, сельском хозяйстве, промышленности, окружающей среде, гидрологии и биологических и физических исследованиях важна как в плане своего непосредственного вклада в повышение благосостояния человечества, так и в силу того, что она способствует обеспечению широкой поддержки и самого Агентства, и его

более масштабных задач в области энергии, безопасности, физической безопасности и нераспространения.

Поэтому необходимо расширять и диверсифицировать программу технического сотрудничества Агентства, чтобы не допускать ее отставания от развития других видов деятельности Агентства. Спрос на техническую помощь будет всегда превышать ассигнуемые на нее средства, но в будущем следует более полно удовлетворять ожидания развивающихся стран на такое содействие со стороны МАГАТЭ.

Комиссия полагает, что, для того чтобы дать МАГАТЭ возможность надлежащим образом выполнять эти и другие обязанности, его членам следует выделять ему значительно больше ресурсов. Мы предлагаем безотлагательное единовременное увеличение бюджета МАГАТЭ в объеме, достаточном, по крайней мере, для реконструкции Аналитической лаборатории по гарантиям и для надлежащего финансирования Центра реагирования в случае инцидентов и аварийных ситуаций Агентства.

Мы также предлагаем ежегодно увеличивать регулярный бюджет, с тем чтобы подкрепить расширение работы Агентства в области безопасности и физической безопасности, других видов деятельности по оказанию содействия государствам, приступающим к реализации ядерно-энергетических программ, и расширение работ в сферах ядерных применений и передачи технологии.

В более отдаленной перспективе предстоит продолжить увеличение регулярного бюджета, с тем чтобы удовлетворять растущий спрос на услуги МАГАТЭ. Существенно больший регулярный бюджет - к 2020 году, возможно, в два раза превышающий нынешний - позволил бы обеспечить необходимое расширение работ в сферах ядерных реакторов и топливного цикла, физической безопасности и безопасности и поддержки удовлетворения основных потребностей людей на основе ядерных применений и технического сотрудничества.

Значительное большинство членов Комиссии также считают, что серьезные последствия для выполнения Агентством своей задачи в сфере нераспространения будет иметь прогресс - или его отсутствие - в области разоружения. Статья VI Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) юридически обязывает государства, обладающие ядерным оружием и являющиеся участниками Договора, в духе доброй воли вести переговоры по ядерному разоружению, и на Конференции 2000 года по рассмотрению действия ДНЯО они согласились, что договор - это их "недвусмысленное обязательство" "осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов".

Это обязательство - неотъемлемая часть договоренностей по ДНЯО. Невозможно переоценить

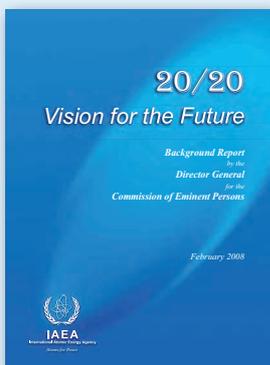
20/20

Генеральный директор МАГАТЭ **д-р Мо хамед ЭльБарадей** поручил Секретариату Агентства провести детальное рассмотрение характера и масштаба программы МАГАТЭ в следующем десятилетии и того, какие ресурсы потребуются для финансирования этой деятельности. Исследование получило название "20/20", отражающее попытку заглянуть в 2020 год и далее и получить как можно более ясную картину.

Согласно выводам доклада, основные задачи, с которыми, вероятно, столкнется МАГАТЭ в период до 2020 года, таковы:

- рост использования ядерной энергетики, вызванный спросом на экологически чистую энергию;
- повышение спроса на использование ядерных применений в областях здравоохранения, продовольствия и окружающей среды;
- повышенное внимание, уделяемое поддержанию высокого уровня безопасности;
- борьба с угрозой ядерного терроризма; и
- укрепление системы гарантий с целью обеспечения ее действенности, авторитетности и независимости.

Доклад "Видение будущего - 20/20" можно найти в Интернете по адресу: www.iaea.org/NewsCenter/News/PDF/20-20vision_220208.pdf



необходимость обеспечения всеобщего характера ДНЯО. Государствам необходимо вновь заявить о своей приверженности делу создания мира, свободного от ядерного оружия, и предпринять более решительные шаги в этом направлении.

Разумеется, создание мира, свободного от ядерного оружия, не будет быстрым и потребует от многих субъектов международной системы принятия мер, далеко выходящих за рамки мандата и потенциальных возможностей МАГАТЭ.

Необходимы амбициозные действия для того, чтобы возобновить масштабные договоренности, достигнутые 40 лет назад в рамках ДНЯО. Эти возобновленные масштабные договоренности должны будут сочетать шаги, которые могут быть предприняты немедленно, с видением более долгосрочной перспективы, с тем чтобы вовлечь в этот процесс государства, которые участниками ДНЯО не являются.

Безусловно, потребуются новые подходы к проверке соблюдения договорных обязательств, к обеспечению безопасности государств в отсутствие ядерного оружия и к применению санкций против государств, нарушающих этот режим, а также аналогичным образом понадобятся новые

методы для контроля чувствительных элементов ядерного топливного цикла.

Предстоит еще определить, какой именно могла бы быть будущая роль МАГАТЭ в области разоружения. Но международная ядерная проверка будет, безусловно, необходимой по мере продвижения процесса разоружения, а в силу существующих потенциальных возможностей и опыта МАГАТЭ вполне может играть в этой сфере главную роль. Было бы также логичным, чтобы государство отделило Агентству ведущую роль в контроле огромных запасов расщепляющихся материалов, которые будут высвобождаться в рамках ядерных оружейных программ. Данная деятельность станет еще одним основанием для выделения Агентству дополнительных ресурсов.

На пороге седьмого десятилетия развития ядерной отрасли перед международным сообществом открываются благоприятные возможности и возникают серьезные вызовы. Более активное использование ядерных технологий открывает огромные возможности для решения важных задач в области развития. Вместе с тем эти технологии порождают сложные и широкомасштабные проблемы в области безопасности и физической безопасности, которые требуют эффективного решения. Поэтому наш доклад призывает укрепить глобальный ядерный порядок, чтобы уменьшить риски и одновременно создать условия для быстрого роста того вклада, который ядерные технологии вносят в благосостояние человечества.

Укрепленный ядерный порядок сформируется как продукт более тесных коллективных действий и партнерства, большей прозрачности, все более эффективных норм обеспечения безопасности и физической безопасности во всем мире, новых мер нераспространения и прогрессивных шагов в направлении сокращения арсеналов и, в конечном итоге, ликвидации ядерного оружия. Если удастся создать такой укрепленный ядерный порядок, то в перспективе это может привести к наступлению эры атома для мира и процветания, надежда на что высказывалась в 1953 году, когда была выдвинута идея создания МАГАТЭ. Конечно же, это – задача, которая выходит далеко за рамки мандата и возможностей МАГАТЭ, но укрепление МАГАТЭ станет одним из наиболее важных и основополагающих шагов на пути к этой цели. ☸

Эрнесто Седильо - директор Йельского центра исследований проблем глобализации и бывший президент Мексики.

*Членами Комиссии были: **Посол Олуйеме Адениджи** (Нигерия), **Лайош Бокрош** (Венгрия), **Лахдар Брахими** (Алжир), **д-р Раджагопала Чидамбарам** и **профессор ДАЭ-Хоми Бхабха** (Индия), **сенатор Ламберто Дини** (Италия), **Гарет Эванс** (Австралия), **Луиза Фрешетт** (Канада), **Анн Ловержон** (Франция), **Кишор Махбубани** (Сингапур), **Посол Рональду Мота Сарденберг** (Бразилия), **Посол Пиус Ясебази Нг'ванду** (Танзания), **сенатор Сэм Нанн** (Соединенные Штаты), **Посол Карл Теодор Пашке** (Германия), **д-р Вольфганг Шюссель** (Австрия), **академик Евгений Велихов** (Россия), **профессор Ван Дачжун** (Китай), **д-р Хироюки Йосикава** (Япония), **Эрнесто Седильо**, Председатель (Мексика).