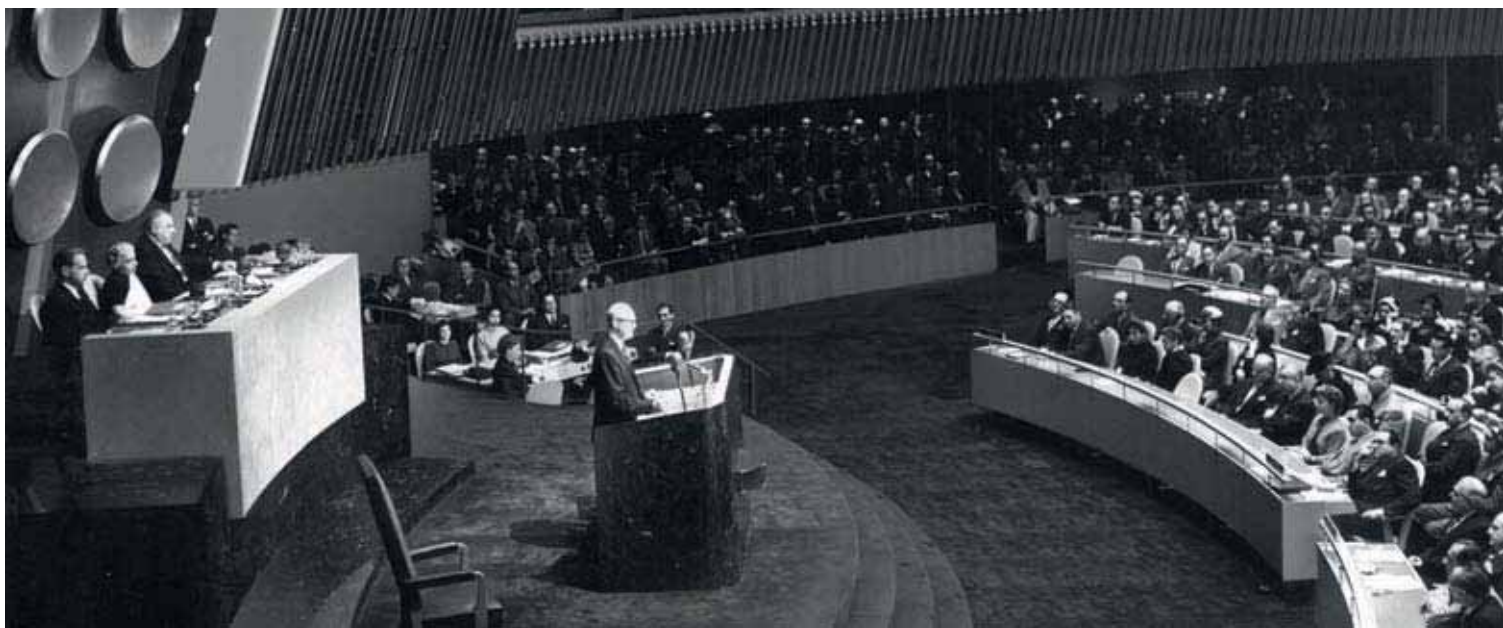


艾森豪威尔的“原子用于和平”

激励成立国际原子能机构的演讲



60年前，美国总统艾森豪威尔于1953年12月8日在纽约联合国大会上发表了历史性的“原子用于和平”演讲。艾森豪威尔总统发表上述演讲正值冷战和核军备竞赛时期，但他对核能在农业、医学和发电方面的民用大加赞赏，而不只是关注核战争危机。他提议成立一个“国际原子能机构”，促进和平利用核能“造福全人类”。

1957年10月，艾森豪威尔的憧憬变为现实。从今天的角度看，在冷战的紧张时期，仅在四年的时间里就达成核事务的国际协议，这是引人注目的。

艾森豪威尔开天辟地的演讲

艾森豪威尔总统在1953年决定发表有关核问题的重要演讲时，他的初衷是谈及核恐惧而不是核希望。演讲的雏形概念可追溯到奥本海默委员会的报告，该委员会由艾森豪威尔的前任哈里·S·杜鲁门组建，以其最著名的委员罗伯特·奥本海默命名。鉴于核军备竞赛，该委员会认为应让美国公众对有关威胁和国家防御计划有较全面的了解。在这项建议下，一场称作“飞鹰

行动”的公众宣传活动展开，其中预想发表一次大型总统演讲。

但在几个月的起草过程中，演讲的重点从最初的“飞鹰”思想慢慢转向后来的“原子用于和平”概念。正如历史学家艾拉·切尔努斯（Ira Chernus）* 解释道：“重心慢慢偏离美苏对抗，转向人道主义与武器对抗的新观点。”创建国际原子能机构的具体建议出现在起草阶段的后期，是艾森豪威尔亲自倡议的。

艾森豪威尔专门谈到了发展中国家。核能被描述为推动全世界进步与福祉的手段。

尽管艾森豪威尔总统的提议同时得到认可和质疑，但他的演讲为至今仍对世界产生影响的国际核秩序奠定了基础。

艰难的开始：早期谈判

在他的演讲中，艾森豪威尔表达了他为超级大国之间和平对话开辟一条新渠道的意愿，并呼吁苏联参与建立新的原子

艾森豪威尔总统在联合国大会上发表著名的“原子用于和平”演讲（1953年12月8日）。（图片：联合国）

* Ira Chernus, *Eisenhower's Atoms for Peace* (Texas A&M University Press: College Station, 2002)。

能机构。为强调美国对实现这一目标的真诚，美国驻莫斯科大使查尔斯·E. 波伦在总统联大发言的前一天向苏联外交部长维亚切斯拉夫·莫洛托夫通报了有关演讲的内容。

演讲后的数月里，两国政府在双边基础上就创建原子能机构交换了意见。但是苏联起初对美国的提议持怀疑态度。美国就创建原子能机构与加拿大和英国以及澳大利亚、比利时、法国、葡萄牙和南非举行了磋商。在讨论中，以艾森豪威尔的“原子用于和平”演讲为指导，制订了新机构《规约》的草案初稿。

全球努力：谈判小组不断扩大

尽管实际谈判没有在联合国框架内进行，但1954年的联合国大会对谈判方的工作表示欢迎和认可。大会还呼吁召开一次核能和平利用的国际会议。1955年8月，在日内瓦联合国总部召开了上述核能和平利用的国际会议，这是当时最大规模的全世界科学家会议。第二次世界大战结束后首次，核秘密的面纱被部分地揭开，来自东西方的物理学家开始重新建立科技交流。

会后，原子能机构谈判小组扩大至包括巴西、捷克斯洛伐克、印度和苏联。除捷克斯洛伐克外，来自这些国家的科学家已成为日内瓦会议组织委员会的成员。1956年初，12国谈判小组在华盛顿特区举行会议，对原子能机构《规约》草案进行修订。其他联合国成员国也获得发表意见的机会。

正如档案证据告诉我们的，这些会议的一个显著特色是合作氛围。事实上，这些会议很大程度上预示了日后众所周知的“维也纳精神”。1956年10月，12国谈判小组在纽约联合国总部召开的一次会议上向82个国家提交了《规约》草案。据美国代表詹姆斯·J. 华兹沃斯（James J. Wadsworth）*回忆，它是“当时史上最大

的国际集会”。

《规约》会议于1956年10月26日结束，此后《规约》开放供签署。一个筹备委员会开始着手新机构的首次大会。1957年7月29日，《规约》正式生效。

维也纳成为“世界原子中心”

谈判还涉及原子能机构总部的所在地问题。建议的地点除其他外，特别包括哥本哈根、纽约、里约热内卢、斯德哥尔摩和维也纳。鉴于当时占主导地位的冷战紧张局面，把原子能机构设在一个中立国家的建议得到许多国家的支持。奥地利政府对在维也纳设立这个新机构的建议很是激动。该国在被四个大国占领10年后于1955年重获独立。艾森豪威尔的“原子用于和平”演讲把奥地利作为冷战对抗的一个重要实例提及。奥地利政府认为，作为一个重要国际组织的东道国，可为其在国际关系中找到新角色提供机会。建议选择奥地利维也纳的最初支持者还包括印度，该国杰出的核物理学家霍米·巴巴非常欣赏这个城市的文化和音乐生活。

1957年10月，首届原子能机构大会在维也纳召开，维也纳被选为新机构常设总部的所在地。在首届原子能机构大会召开时，奥地利著名记者Hugo Portisch**宣布维也纳成为“世界原子中心”。随着原子能机构的成立，为维也纳成为国际组织中心铺平了道路。

维也纳大学现代史系伊丽莎白·罗尔利希。

* James J. Wadsworth, “Modern Diplomacy: Atoms for Peace,” in John G. Stoessinger and Alan F. Westin, eds., *Power and Order: 6 Cases in World Politics* (New York: Harcourt, Brace & World, Inc. 1964), pp. 33-65, here: p.48.

** Hugo Portisch, “In den Mauern unserer Stadt,” *Kurier*, 1.10.1957.